Banco Centroamericano de Integración Económica

BCIE

ESTRATEGIA DE PAÍS PANAMÁ 2015-2019

BCIE

Banco Centroamericano
de Integración Económica

ESTRATEGIA DE PAÍS PANAMÁ 2015-2019

PORTADA

El presente documento constituye una herramienta operativa para vincular la planificación estratégica institucional 2015-2019 a las necesidades y prioridades de desarrollo de Panamá. Los planteamientos formulados tienen el objetivo general de brindar una visión estratégica a la gestión del Banco en el país, al orientar intervenciones que estimulen el crecimiento económico y el desarrollo social. A la vez, apunta a consolidar la relevancia del Banco como aliado estratégico para el desarrollo de Panamá. Para lograr este cometido, esta estrategia es un instrumento operativo con flexibilidad para realizar ajustes ante un entorno cambiante; de manera que la planificación deberá ajustarse para dar respuesta a los requerimientos, imprevistos, y solicitudes expresas de parte de las autoridades del país. Las cifras y proyecciones incluidas son las disponibles al 31 de diciembre de 2015. El desarrollo de la Estrategia de País también incluyó una dinámica de reuniones con funcionarios de instituciones públicas y privadas de Panamá, a quienes el Banco agradece su disposición y valiosa colaboración.

A lo largo de esta Estrategia, se encontrarán como elementos gráficos, hexágonos y una paleta de color, que tienen un significado específico y que se observan en espacios clave del documento, como lo son la portada y el infográfico de la Sección IV "Oferta Estratégica del BCIE para Panamá. Quinquenio 2015-2019".

Los hexágonos que se encuentran a lo largo del documento representan las seis Áreas de Focalización que definen la oferta estratégica del BCIE en Panamá, enfocando esfuerzos en línea con el desarrollo sostenible, y orientando su contribución hacia ejes estratégicos de desarrollo social, competitividad e integración. La paleta de colores utilizada en esta Estrategia representa cuatro elementos tradicionales de la cultura panameña: el celeste de las aguas de dos océanos del Canal de Panamá, motor económico del país; el verde representando la villa campestre del Valle de Antón; el amarillo del ave nacional águila arpía de la diversidad biológica con la que cuenta el territorio y el morado del arte tradicional textil mola, Guna de Panamá.

La portada es una composición de seis hexágonos con representaciones gráficas de las seis áreas de focalización, cuyo dinamismo representa la flexibilidad operativa y la disponibilidad del Banco con Panamá.

Tegucigalpa, Honduras, 2017.
www.bcie.org
Anexo DI-27/2017
Banco Centroamericano de Integración Económica.
Estrategia de País Panamá 2015-2019

ÍNDICE

I RESUMEN EJECUTIVO 4

II EVOLUCIÓN DEL CONTEXTO Y PERSPECTIVAS 6

III EL BCIE EN PANAMÁ, QUINQUENIO 2010-2014 10

IV OFERTA ESTTRATÉGICA DEL BCIE PARA PANAMÁ, QUINQUENIO 2015-2019 14

V MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN 23

VI RIESGOS Y MITIGANTES 25

NOTAS DE REFERENCIA 27

ABREVIATURAS, SÍMBOLOS, SIGLAS, ACRÓNIMOS 28

BIBLIOGRAFÍA 29

ANEXOS I 30

ANEXOS II 31

RESUMEN EJECUTIVO

SECCIÓN I

Panamá ha sabido aprovechar su posición geográfica para consolidar una economía de alto crecimiento y con mejoras en desarrollo social y ambiental; manteniendo perspectivas favorables en virtud de una orientación clara hacia el fortalecimiento de su competitividad, el abordaje de sus brechas sociales y el manejo ambiental. El país se ha consolidado como uno de los de mayor crecimiento en América Latina y el Caribe, tomando ventaja de su condición como centro logístico y financiero regional, ventajas que continúa potenciando a través de un ambicioso plan de inversiones, un manejo prudente de su gestión económica y financiera, así como políticas públicas orientadas a facilitar el comercio y la inversión. En el ámbito social, la combinación de tasas de crecimiento altas junto con la implementación de políticas sociales ha permitido registrar avances en los indicadores de pobreza y desigualdad, aunque persisten áreas de mejora, principalmente en los grupos más vulnerables; aspectos que han sido incorporados en los programas sociales de las autoridades. En el tema ambiental, el país ha definido líneas de acción para promover un uso sostenible de sus recursos naturales y afrontar las consecuencias del cambio climático, priorizando los aspectos vinculados al recurso hídrico.

Las operaciones aprobadas por el BCIE en Panamá se orientaron a promover el desarrollo social, la competitividad y la integración regional. Durante el quinquenio 2010-2014, el Banco aprobó 5 intervenciones por el orden de US$77.8 millones, cifra que equivale al 1.0% de las aprobaciones del quinquenio en la región (US$7,622.4 millones). Estos recursos se canalizaron en las áreas de Energía, Desarrollo Humano e Infraestructura Social, y Agricultura y Desarrollo Rural; correspondiendo el 100% de los recursos a proyectos del sector privado. Por otro lado, en materia de desembolsos, el Banco afianzó su compromiso por atender las necesidades de desarrollo de Panamá mediante la ejecución de US$75.2 millones, lo que representó el 1.1% de los desembolsos del quinquenio en la región (US$6,969.4 millones), los cuales se dirigieron en su totalidad al sector privado.

La propuesta del BCIE apoyará a las autoridades a mejorar el bienestar de la población mediante intervenciones que contribuyan a la sostenibilidad de un crecimiento económico inclusivo, al fortalecimiento de los aspectos de inclusión y equidad social, así como a la sostenibilidad ambiental. En el marco de su gestión, el Banco reconoce el desafío de mantener una capacidad de adaptación y flexibilidad operativa continua, debido principalmente al objetivo de aumentar la presencia y relevancia en el país, como una fuente multilateral de recursos para el desarrollo. En este sentido, es importante destacar que, si bien esta estrategia constituye una hoja de ruta, los planteamientos son indicativos respecto al accionar que el Banco desea y puede tener en el país. Por lo tanto, en un contexto con amplias oportunidades de participación, la ejecución deberá ajustarse para dar respuesta a los requerimientos de parte de las autoridades del país, de manera que el Banco apoye la consecución de objetivos del PEG 2015-2019.

La implementación de la estrategia se realizará sobre la base de las disposiciones definidas en el Marco Estratégico Institucional. Con el fin de maximizar la contribución al desarrollo de Panamá, la propuesta de valor para Panamá deberá garantizar la flexibilidad y capacidad de adaptación conforme a cambios fundamentales y particulares en el país, teniendo siempre en consideración los objetivos y metas de la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. Por otro lado, la atención de iniciativas deberá ejecutarse según los instrumentos y mecanismos definidos para cada área de focalización. Asimismo, la programación financiera será de carácter indicativo y deberá servir de referencia para la formulación de la programación operativa anual a lo largo del quinquenio.

LA PROPUESTA DEL BCIE APOYARÁ A LAS AUTORIDADES A MEJORAR EL BIENESTAR DE LA POBLACIÓN MEDIANTE INTERVENCIONES QUE CONTRIBUYAN A LA SOSTENIBILIDAD DE UN CRECIMIENTO ECONÓMICO INCLUSIVO, AL FORTALECIMIENTO DE LOS ASPECTOS DE INCLUSIÓN Y EQUIDAD SOCIAL, ASÍ COMO A LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

EVOLUCIÓN DEL CONTEXTO Y PERSPECTIVAS

SECCIÓN II

El desempeño socioeconómico de Panamá ha mostrado una tendencia sólida cuyos resultados plantean un contexto con perspectivas favorables. La ubicación estratégica e integración de Panamá en la economía mundial le han convertido en la economía de mayor crecimiento en América Latina y el Caribe y han fortalecido su posición como principal hub logístico regional. Si bien el crecimiento ha permitido la reducción de la pobreza y de la desigualdad, aún existen espacios de mejora para propiciar un desarrollo social más inclusivo orientado principalmente a las poblaciones vulnerables. Desde el punto de vista ambiental, el país reconoce la necesidad de fortalecer la gestión integral como medio para revertir el deterioro ambiental, reducir las vulnerabilidades ante el cambio climático, propiciar la compatibilidad ambiental de las actividades agrícolas, y facilitar el ordenamiento territorial.

PANAMÁ MOSTRÓ UNA ALTA RESISTENCIA A LA CRISIS AL RECUPERARSE RÁPIDAMENTE MEDIANTE LA ADOPCIÓN DE MEDIDAS FISCALES CONTRA-CÍCLICAS, LA APERTURA COMERCIAL3, UN PROGRAMA AMBICIOSO DE INVERSIONES PÚBLICAS

ASPECTOS ECONÓMICOS

La ubicación estratégica e integración de Panamá en la economía mundial le han convertido en la economía de mayor crecimiento en América Latina y el Caribe. Con un promedio de crecimiento del PIB de 7.4%[1] entre 2011 y 2016, un contexto inflacionario relativamente controlado[2], Panamá mostró una alta resistencia a la crisis al recuperarse rápidamente mediante la adopción de medidas fiscales contra-cíclicas, la apertura comercial[3], un programa ambicioso de inversiones públicas[4]. Adicionalmente, la inversión extranjera directa (IED) fue un factor importante en el desarrollo económico al promediar cerca de 8.8% del PIB[5] entre 2011-2016, convirtiéndose en una de las principales fuentes de divisas para cubrir el déficit de cuenta corriente (5.5% del PIB). Por otro lado, la gestión pública ha mostrado resultados favorables, como el aumento de los ingresos tributarios y la reducción del déficit (2.5% del PIB), así como el cumplimiento con las disposiciones de la Ley de Responsabilidad Social y Fiscal (LRSF 2008), destacando lo referente a la transparencia y rendición de cuentas. En su conjunto, estos aspectos de desempeño han apoyado la confirmación de las calificaciones de riesgo soberano en niveles degrado de inversión, por parte de las principales agencias calificadoras[6].

El país continúa consolidándose como un importante centro regional de servicios financieros. Con la capacidad de enfrentar una amplia gama de shocks internos y externos, el sector financiero se presenta estable y bien regulado. Para hacer frente a algunos de estos elementos de riesgo, la autoridad supervisora ha puesto en práctica la provisión dinámica de préstamos y la supervisión basada en riesgos. Adicionalmente, dado el tamaño del sistema financiero y la profundidad de su integración en la economía mundial, las autoridades han puesto especial énfasis en el fortalecimiento de la supervisión de entidades financieras no bancarias y del área de contención del riesgo de lavado de dinero y financiamiento del terrorismo. El Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI) reconoció en 2015 los avances de Panamá y a principios de 2016 el organismo aprobó la salida de Panamá de su lista gris, en virtud de los avances en la aplicación de medidas para la prevención del blanqueo de capitales y el financiamiento del terrorismo. Asimismo, el gobierno creó en abril de 2016 una comisión de expertos internacionales para evaluar las prácticas del centro financiero panameño y proponer medidas que fortalezcan la transparencia de los sistemas financieros y legales.

Las autoridades han puesto en marcha medidas para continuar reforzando la competitividad. El Informe de Competitividad Global 2016-2017 ubicó al país en el puesto 42/138 y destacó aspectos como el desarrollo del mercado financiero, aprovisionamiento de infraestructura, eficiencia del mercado de bienes, estabilidad macroeconómica, así como la innovación y sofisticación de los negocios[7]. Con el empuje de tratados de libre comercio con otros países, Panamá se ha enfocado en mejorar los tiempos para procedimientos administrativos y procesos logísticos, asimismo se han enfocado en la modernización del tránsito aduanero, actualización de infraestructura vial y aeroportuaria y la actualización de la Ley de Zonas de Libre Comercio; con lo que Panamá se ha convertido en la economía más competitiva de Centroaméricay la segunda en América Latina[8]. A pesar de estos avances, el país presenta oportunidades de mejoras en aspectos como la eficiencia del gobierno y la educación de la fuerza de trabajo[9].

Las perspectivas de mediano plazo son positivas pero requerirán esfuerzos de las autoridades para maximizar sus beneficios[10]. Con el fin de preservar y ampliar los logros alcanzados por Panamá, se deberá crear mayor espacio para la implementación de políticas adicionales, así como reforzar los marcos de las políticas financiera y fiscal. Esto último sería posible mediante medidas principalmente orientadas a la prevención del blanqueo de capitales y el combate al financiamiento del terrorismo; así como al fortalecimiento del marco normativo para el adecuado cumplimiento de la Ley de Responsabilidad Social y Fiscal. En materia económica, el crecimiento del PIB se estima alrededor de 5.2% para el 2017 y, en el mediano plazo, se prevé que el aumento en el tránsito del canal, un dinámico sector de servicios y las inversiones en los sectores de energía, minería y logística contribuyan a mantener un crecimiento vigoroso. Adicionalmente, las proyecciones para 2017 prevén mejoras en los resultados del déficit de cuenta corriente (4.9% del PIB), la deuda del SPNF (38.1% del PIB), así como del déficit fiscal (1.7% del PIB).

ASPECTOS SOCIALES

El crecimiento económico ha contribuido a una reducción importante de la pobreza y la desigualdad. El índice de pobreza descendió de 29.8% en 2010 a 22.3% en 2015, en tanto la tasa de pobreza extrema se redujo a 10.3%, al cierre del mismo período[11]. Asimismo, la desigualdad medida a través del Coeficiente de Gini, se redujo de 55.1 en el año 2000 a 50.7 en 2014[12]. Estos avances son producto de la implementación de planes y programas de inversión social y transferencias monetarias, que además forman parte de la Estrategia Social 2015-2019 que permiten el crecimiento económico sostenido promoviendo nuevas oportunidades para los grupos más vulnerables.A pesar de estos avances, el país aún muestra altos índices de pobrezay desigualdad[13], y otros espacios de mejora respecto a distintas variables sociales[14], particularmente en las zonas rurales con alta concentración de población indígena; lo que en parte es ocasionado por la poca conectividad y la dificultad para acceder a los servicios públicos.

Se requieren mayores esfuerzospara reducir brechas en sectores estratégicos que inciden en el desarrollo humano. Según el análisis del Plan Estratégico del Gobierno, se reconoce como de vitalimportancia atender los espacios de mejora en aspectos de educación y saludpública. En particular, resulta esencial renovar escuelas y salones de clases, introducir la jornada única, lanzar programas que mejoren las habilidades en lenguas extranjeras y capacidades técnicas, así como las oportunidades de llevar a cabo actividades de investigación y desarrollo. En el sector de la salud, los esfuerzos deberían concentrarse en el fortalecimiento del sistema preventivo, así como en garantizar un acceso universal al cuidado primario. Hacerlo contribuirá a reducir la escasez de mano de obra capacitada, disminuir el desempleo juvenil, elevar la productividad y en última instancia tendrá un impacto positivo en la calidad de vida de la población.

El compromiso de las autoridades en sus programas sociales plantea un escenario con perspectivas favorables. La Administración 2015-2019 reconoce que un nivel tan alto de desigualdad puede redundar en restricciones importantes al crecimiento y deberá atacarse por medio de un sistema más eficaz de redes de seguridad social y de programas educativos dirigidos a resolver en particular las necesidades de los hogares indígenas. Deberán llevarse a cabo reformas para mejorar los estándares educativos, así como la toma de medidas para combatir la pobreza y la desigualdad, lo que ayudará a desarrollar el capital humano y a promover un crecimiento sustentable y más incluyente.

ASPECTOS AMBIENTALES

Panamá es uno de los países en la región que destaca en su labor y compromiso para la conservación del medio ambiente. Actualmente ocupa el puesto 51/178 a nivel mundial en el Índice de Desempeño Ambiental (EPI) de la Universidad de Yale[15], alcanzando una puntuación de 78, siendo el quinto mejor evaluado en Latinoamérica, por detrás de Costa Rica, Argentina, Cuba y Brasil. Si bien, durante la última década, ha presentado un avance de 7.0% en dicho índice, la tendencia manifiesta en los últimos años es claramente negativa según el Pilot Trend EPI Rank, situación que pone en evidencia que los problemas ambientales del país se han ido agravando progresivamente y la gestión aplicada no ha sido suficiente para frenar completamente, y mucho menosrevertir, este proceso de deterioro[16]. Debido a ello, el país a través del Ministerio de Ambiente está trabajando en crear conciencia en sus ciudadanos en la conservación de sus recursos naturales.

El país se encuentra expuesto a riesgos relacionados a fenómenos naturales y a los efectos del cambio climático. Panamá está catalogado como "En Riesgo" ambientalmente por la Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur (SOPAC), entidad que forma parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP).Según dicho análisis, los aspectos que presentan la mayor vulnerabilidad son la pérdida de cobertura forestal, la degradación de los ecosistemas y el daño causado por materiales importados[17] (exposición a daños físicos, químicos y biológicos en la flora, fauna y ecosistemas sensibles). Este último como resultado de los altos volúmenes de carga y productos que transitan a través del canal de Panamá.

Ante la coyuntura actual, la conservación de los mantos acuíferos y la administración de las fuentes de agua representan una prioridad. Alteraciones en la precipitación pluvial causados por el cambio climático podrían afectar las operaciones del Canal de Panamá, la generación de energía eléctrica, y afectar la agricultura principal fuente de ingresos para varios de los sectores más pobres de la nación. Actualmente, existen posibilidades de mejora en materia de ampliación de los servicios de potabilización de agua y saneamiento, desarrollo hidroeléctrico, entre otros[18]. Los proyectos más emblemáticos que las autoridades están llevando a cabo en relación a sus recursos hídricos son el "Proyecto Cosecha de Agua", el "Proyecto Integral para el Desarrollo de la Costa Abajo de Colón (PIDCAC)", el "Programa de la Reducción de la Vulnerabilidad y Degradación Ambiental (PREVDA)", el "Programa PROCUENCAS" y el "Proyecto La Villa".

Las autoridades han definido líneas de acción para la conservación del medio ambiente, hacer un uso sostenible de sus recursos naturales y afrontar las consecuencias del cambio climático. A través del Ministerio de Ambiente, la actual administración ejecuta una serie de proyectos orientados a salvaguardar las áreas protegidas, proteger las cuencas hidrográficas, mitigar los efectos del cambio climático, fomentar una cultura ambiental y preservar la calidad ambiental. Dichos proyectos son de vital importancia para reducir el impacto de los grandes proyectos de infraestructura, la rápida urbanización y el riesgo a los desastres naturales. La preservación de estos recursos es crítico para mantener el modelo actual de crecimiento, ligado al Canal de Panamá y otras actividades económicas.

EL BCIE EN PANAMÁ

SECCIÓN III

QUINQUENIO 2010-2014

Las operaciones financiadas por el BCIE en Panamá se orientaron a promover el desarrollo social, la competitividad y la integración regional. Durante el quinquenio 2010-2014, el Banco aprobó 5 intervenciones por el orden de US$77.8 millones,cifra que equivalióal 1.0% de las aprobaciones del quinquenio en la región (US$7,622.4 millones). Estos recursos se canalizaron en las áreas de Energía, Desarrollo Humano e infraestructura social, y Agricultura y desarrollo rural; correspondiendo el 100% de los recursos a proyectos del sector privado. Por otro lado, en materia de desembolsos, el Banco afianzó su compromiso por atender las necesidades de desarrollo de Panamá mediante la ejecución de US$75.2 millones, lo que representó el 1.1% de los desembolsos del quinquenio en la región (US$6,969.4 millones), los cuales se dirigieron en su totalidad al sector privado.

Las intervenciones desarrolladas por el Banco a favor de Panamá mantuvieron un alineamiento con el Marco Estratégico Institucional. Los recursos canalizados mediante la aprobación de nuevas intervenciones para el desarrollo y los desembolsos dirigidos a los distintos sectores de la economía panameña, se enmarcaron en tres de las seis áreas de focalización establecidas en la Estrategia Institucional 2010-2014.

El BCIE aprobó 3 intervenciones para impulsar la infraestructura energética con orientación renovable de Panamá. Las intervenciones aprobadas por un monto de US$62.2 millones se destinaron a la construcción y puesta en operación de 2 centrales hidroeléctricas (Proyecto Hidroeléctrico Changuinola I[19] y Proyecto Hidroeléctrico Barro Blanco) por US$32.2 millones y 1 planta de generación de energía eólica (Proyecto Eólico Penonomé II) por US$30.0 millones. En ese orden, el BCIE logró desembolsar el 100% de los recursos aprobados para los 3 proyectos mencionados y además desembolsó fondos para la finalizar la ejecución de la primera parte del Proyecto Hidroeléctrico Changuinola I (aprobado en 2007 mediante la Resolución No. DI-23/2007).

El Banco aprobó una operación en el área de Desarrollo humano y la infraestructura social con la finalidad de ampliar la cobertura de los servicios básicos de salud. El BCIE aprobó US$10.0 millones para financiar el diseño, construcción, equipamiento, operación y mantenimiento de centros de hemodiálisis para la Caja de Seguro Social de la República de Panamá, lográndose desembolsar el 100.0% de los recursos aprobados durante el quinquenio 2010-2014.

El Banco aprobó una operación para potenciar la Agricultura y el desarrollo rural por medio de la actividad industrial de aceite de palma africana. En ese contexto, se aprobaron US$5.6 millones los cuales fueron desobligados posteriormente, debido a que no se lograron cumplir en tiempo y forma las condiciones previas al primer desembolso.

APROBACIONES DEL BCIE 2010-2014 Y OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

Como ente regional, responsable de la promoción e integración del desarrollo económico y social de sus países socios, el BCIE apoyó al país en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las aprobaciones del periodo 2010-2014 presentaron vinculaciones directas a los ODM, las cuales se categorizaron por nivel de impacto esperado en el desarrollo medido a través de la herramienta I-BCIE. Las 5 intervenciones aprobadas a Panamá en el quinquenio 2010-2014 presentaron vinculación con al menos uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En su mayoría, las aprobaciones se orientaron a aportar al cumplimiento de los ODM 1: Erradicar la extrema pobreza y el hambre, ODM 4: Reducir la mortalidad infantil y ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

DURANTE EL QUINQUENIO 2010-2014, EL BCIE APROBÓ 5 INTERVENCIONES POR EL ORDEN DE US$77.8 MILLONES

TABLA I.
Aprobaciones por sector institucional y sector de mercado
(millones de dólares)

SECTOR INSTITUCIONAL	SECTOR MERCADO	MONTO	NÚMERO
Privado	Sector Empresarial	77.8	5
Total		77.8	5

Fuente: OPEP-BCIE.

TABLA II.
Desembolsos por sector institucional y sector de mercado
(millones de dólares)

SECTOR INSTITUCIONAL	SECTOR MERCADO	MONTO
Privado	Sector Empresarial	75.2
Total		75.2

Fuente: OPEP-BCIE.

TABLA III.
Aprobaciones y desembolsos por áreas de focalización 2010-2014
(millones de dólares)

ÁREA DE FOCALIZACIÓN	APROBACIONES	DESEMBOLSOS
Energía	62.2	65.2
Desarrollo Humano e Infraestructura Social	10.0	10.0
Agricultura y Desarrollo Rural	5.6	0.0
Total	77.8	75.2

Fuente: OPEP-BCIE.

LECCIONES APRENDIDAS

En el contexto de la valoración de la gestión institucional en Panamá (2010-2014) se lograron extraer algunas recomendaciones puntuales orientadas a incrementar la presencia del BCIE entre los organismos multilaterales, así como la relevancia de la contribución del Banco al desarrollo de Panamá.

- **Alinear el diseño y formulación de la estrategia de país con la metodología de planificación y evaluación vigente.** La inclusión de objetivos, metas e indicadores, conforme las mejores prácticas y estándares internacionales, contribuye a los procesos de monitoreo y evaluación; los cuales proveen información valiosa acerca del impacto de las operaciones del BCIE en el país y permiten identificar áreas de mejora. Asimismo, debería existir claridad respecto a la manera en que los mismos contribuyen a la consecución de las metas institucionales(especialmente en lo referente a la estrategia de diversificación geográfica de la exposición soberana, y demás objetivos vinculados con los países no fundadores) y su interrelación con el resto de instrumentos que conforman el Marco Estratégico Institucional (MEI).Adicionalmente, facilitaría la revisión de los resultados de la estrategia del BCIE en Panamá a la luz de los criterios de evaluación dispuestos en la normativa vigente.

- **Profundizar el acercamiento a las contrapartes oficiales y la gestión sectorial en la búsqueda de oportunidades de negocios.** Sobre la base de las necesidades y prioridades de desarrollo definidas por el país,el BCIE debe accionar una gestión más agresiva especialmente en las áreas de focalización en las que cuenta con una reconocida experiencia y aprendizaje. Este acercamiento deberá ser más directo y priorizará al sector público, de tal forma que el Banco sea considerado una alternativa para el financiamiento de grandes proyectos, como los que el país ha venido desarrollando principalmente en infraestructura. En ese sentido, se deberá fortalecer la gestión sectorial conjunta (especialista sectorial y ejecutivo de proyectos) en la conformación y administración del pipeline y potenciar la participación de preinversiones.

- **Aumentar la relevancia del BCIE en el financiamiento de proyectos de energía y buscar oportunidades en proyectos de infraestructura productiva.** La experiencia y conocimiento del BCIE en el área de Energía, particularmente en lo referente a los proyectos desarrollados en el área de influencia del Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central (SIEPAC), podría traer ventajas para concretar nuevos proyectos que aportarían a la integración y conectividad regional al considerar la ubicación geográfica de Panamá y la posibilidad de servir como puente hacia América del Sur. Asimismo, el Banco debería procurar su participación en proyectos de infraestructura, que por su envergadura, son proyectos de alto impacto en el desarrollo global del país.

- **Buscar oportunidades de intervención en aquellas áreas de focalización en donde el país presenta mayores desafíos.** En el contexto de que Panamá presenta espacios de mejora en cuanto a la reducción de la pobreza y la desigualdad, especialmente en las zonas rurales con presencia poblacional indígena, es de vital importancia apoyar intervenciones en las áreas de Agricultura y desarrollo rural y Desarrollo humano e infraestructura social. De esta manera, el Banco estaría incidiendo en el cumplimiento de las metas de país que apuntan a reducir la desigualdad y a propiciar un desarrollo económico sostenible y más inclusivo.

- **Procurar la adecuación de la gestión financiera a las condiciones particulares del país.** Sobre la base de las condiciones económicas y financieras con las que cuenta Panamá, resulta de vital importancia realizar una revisión de las condiciones financieras sobre las que el BCIE pretende ofrecer su participación en las intervenciones para el desarrollo. En otras palabras, la calificación de grado de inversión asignada al país, por las principales agencias calificadoras de riesgos, supone la oferta de condiciones financieras distintas de las contenidas en la gestión del Banco en los países fundadores.

OFERTA ESTRATÉGICA DEL BCIE PARA PANAMÁ

SECCIÓN IV

QUINQUENIO 2015-2019

MARCO DE REFERENCIA

La estrategia de paísha sido diseñada tomando en cuenta las prioridades de desarrollo del país, el enfoque estratégico institucional y los principales elementos de la agenda de desarrollo mundial. Con la finalidad de aumentar la presencia y crear relevancia de la oferta de valor del BCIE en Panamá, este documento toma como referencia el Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019: Unsolo país (PEG 2015-2019) cuyo principal objetivo es mejorar la competitividad del país, favoreciendo la inclusión para una economía sostenible y equitativa[20]. Asimismo, la propuesta está fundamentada en laEstrategia Institucional BCIE 2015-2019 la cual define el enfoque estratégico de la gestión del Banco en el largo plazo, especialmente a través de sus ejes estratégicos de Desarrollo Social, Competitividad, Integración Regional y Sostenibilidad Ambiental. De igual forma, la propuesta se fortalece a través de la incorporación de los principales elementos de las agendas de desarrollo mundial, particularmente en lo referente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)[21].

OBJETIVO ESTRATÉGICO

La propuesta del BCIE apoyará a las autoridades a mejorar el bienestar de la población mediante intervenciones que contribuyan al desarrollo deentornos de hábitat sostenibles; al fortalecimiento de la productividad como base para propiciar la sostenibilidad del crecimiento económico; y a mejorar las vías y sistemas de transporte como medio para facilitar la conectividad. En el marco de su gestión, el Banco reconoce el desafío de mantener una capacidad de adaptación y flexibilidad operativa continua, debido principalmente al objetivo de aumentar la presencia y relevancia en el país, como una fuente multilateral de recursos para el desarrollo. En este sentido, es importante destacar que, si bien esta estrategia constituye una hoja de ruta, los planteamientos son indicativos respecto al accionar que el Banco desea y puede tener en el país. Por lo tanto, en un contexto con amplias oportunidades de participación, la ejecución deberá ajustarse para dar respuesta a los requerimientos de parte de las autoridades del país, de manera que el Banco apoye la consecución de objetivos del PEG 2015-2019.

ÁREAS DE FOCALIZACIÓN E INICIATIVAS ESTRATÉGICAS

La gestión y cobertura de las áreas de focalización se alineará a iniciativas prioritarias definidas por las autoridades. Si bien el enfoque estratégico institucional 2015-2019 contempla un marco de acción amplio, la cobertura sectorial se materializará según el nivel de priorización del país y las oportunidades del BCIE para concretarlas, lo que deja abierta la posibilidad de colocar recursos solamente en algunas áreas de focalización. Es así que, considerando la gestión histórica en Panamá, así como las intenciones del PEG 2015-2019, el BCIE podrá apoyar intervenciones relacionadas a la construcción de infraestructura productiva que aumente el potencial logístico y competitivo del país; el desarrollo de infraestructura social que apunte a mejorar la calidad de vida de los panameños por medio de mayor acceso y calidad de servicios básicos; el aumento de la generación eléctrica, así como la expansión de líneas de transmisión y distribución que apunten a la eficiencia y seguridad energética; y el fortalecimiento delsistema financiero del país.

Los planteamientos estratégicos de las autoridades presentan amplios espacios en que el BCIE puede contribuir. Según el análisis del Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019 yel diálogo con las autoridades del país, se identifican algunos aspectos en los que el país desea profundizar esfuerzos en búsqueda de un mayor nivel de crecimiento y desarrollo. En ese contexto, los mismos presentan ciertas vinculaciones con las áreas de interés del Banco principalmente Infraestructura Productiva, Energía, Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo, así como Desarrollo Humano e Infraestructura Social, y Servicios para la Competitividad, sin detrimento de atender cualquier operación vinculada al área de Desarrollo Rural y Medio Ambiente.

DESARROLLO HUMANO E INFRAESTRUCTURA SOCIAL

Panamá ha logrado avances significativos en materia de desarrollo humano en la última década, no obstante, el PEG 2015-2019 apunta a orientar esfuerzos para reducir las asimetrías en los contextos territoriales, sociales y económicos. Ante esta realidad, el BCIE apoyará el interés de las autoridades por aumentar el acceso y mejorar la calidad del servicio de agua y saneamiento por medio del desarrollo de plantas de tratamiento de aguas residuales, colectores y redes asociadas. Asimismo, podrá apoyar iniciativas para mejorar la calidad de vida de la población por medio de la disminución del rezago habitacional con la mejora integral de asentamientos humanos.

En tal sentido, podrá apoyar la modernización y renovación urbana de la ciudad de Colón, a través de la provisión de viviendas sociales, proyectos de agua y saneamiento, y la renovación de edificios y espacios históricos que contribuyan al desarrollo de un entorno urbano seguro. Asimismo, el Banco también podrá apoyar el proyecto de saneamiento de la Bahía de Panamá, contribuyendo de esa forma, a minimizar los riesgos a la salud, al mejoramiento del medio ambiente y al desarrollo turístico de la ciudad.

El Banco también contribuirá a mejorar la cobertura y calidad de los servicios de salud, a través de iniciativas de infraestructura y equipamiento como puede ser, el desarrollo y equipamiento de un hospital para el Instituto Oncológico Gorgas. Mientras que en el ámbito educativo, el Banco también podría contribuir a mejorar la cobertura y calidad a través de infraestructura de equipamiento e infraestructura.

En todos los casos, las intervenciones seguirán un enfoque articulado con los principios de inclusión y cohesión social para fortalecer el desarrollo económico y social equilibrado de minorías.

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

Panamá goza de la mejor dotación de infraestructuras logísticas en Centroamérica, sin embargo el país enfrenta el desafío de desarrollar el potencial del sistema de transporte de personas y superar las deficiencias funcionales de la red vial y la red secundaria, principalmente en lo referente a movilidad y accesibilidad. Ante esta realidad, el BCIE podría participar principalmente en el desarrollo de proyectos de construcción y ampliación de infraestructura de carreteras y caminos rurales. Asimismo, a través del desarrollo de sistemas de transporte de personas que apunten a mejorar la conectividad vial y a generar mayor eficiencia y sostenibilidad en los sistemas de transporte público; en tal sentido, el Banco apoyará el desarrollo del metro y podrá apoyar otras iniciativas de infraestructura y adquisición de equipos para el transporte público, a través de buses urbanos. Adicionalmente, el Banco podría apoyar al país con intervenciones que fortalezcan la plataforma de servicios y actividades de transporte y logística, en línea conel objetivo de las autoridades de consolidar al país como un nodo logístico regional. En tal sentido, el Banco podría apoyar el desarrollo de la terminal 2 del Aeropuerto de Tocumen, incidiendo en la productividad del aeropuerto, a través de obras como asfaltado de pistas, sistemas de carga, y de abastecimiento de combustible. Por medio de esta área, el BCIE estaría apoyando los ejes estratégicos de competitividad y desarrollo social.

EL BANCO PODRÍA APOYAR AL PAÍS CON INTERVENCIONES EN INFRAESTRUCTURAS QUE FORTALEZCAN LA PLATAFORMA DE SERVICIOS Y ACTIVIDADES DE TRANSPORTE Y LOGÍSTICA QUE CONTRIBUYAN AL OBJETIVO DE LAS AUTORIDADES DE CONSOLIDAR AL PAÍS COMO UN NODO LOGÍSTICO REGIONAL.

ENERGÍA

Las autoridades panameñas reconocen la importancia de continuar fomentando la eficiencia productiva por medio de la transformación de una matriz energética más equilibrada, competitiva y sostenible. En ese sentido, y alineado con el Plan Energético Nacional 2015-2050, el BCIE podrá contribuir principalmente al aumento de las energías renovables no convencionales, otras energías limpias y renovables, así como a la consolidación de las energías tradicionales ya presentes en el país. En este contexto, el Banco ha identificado la oportunidad de apoyar a las autoridades en su afán de ampliar la generación a base de gas natural licuado, iniciativa que apunta a la reducción de los costos de la energía y diversificación de las fuentes de combustibles.

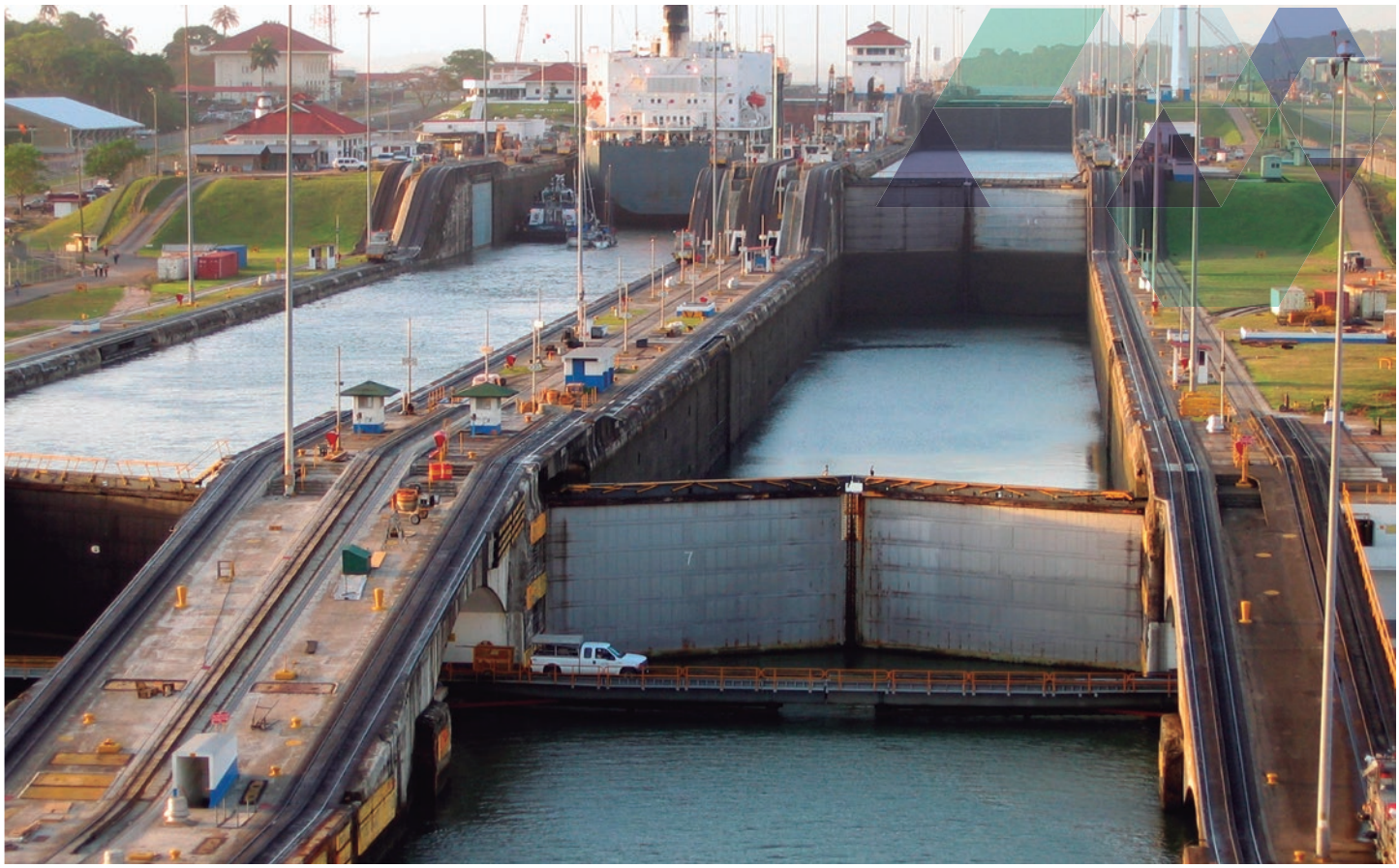
Adicionalmente, el Banco podría apoyar el fortalecimiento y expansión de la infraestructura de transmisión y distribución del SIEPAC, así como a la seguridad y calidad del suministro eléctrico en el país a través del afianzamiento de su mercado eléctrico doméstico[22].

EL BCIE PODRÁ CONTRIBUIR PRINCIPALMENTE AL AUMENTO DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES NO CONVENCIONALES, OTRAS ENERGÍAS LIMPIAS Y RENOVABLES, ASÍ COMO A LA CONSOLIDACIÓN DE LAS ENERGÍAS TRADICIONALES YA PRESENTES EN EL PAÍS.

INTERMEDIACIÓN FINANCIERA Y FINANZAS PARA EL DESARROLLO

En la actualidad, Panamá está constituido como un centro financiero internacional por excelencia, en donde convergen instituciones con presencia mundial que ofrecen una serie de servicios financieros, de seguros y off shore de manera local e internacional, algunos de ellos más especializados que los ofrecidos en el resto de la región. En esta área de focalización, el BCIE ha venido acumulando mayor experiencia en los últimos años a través de su eje estratégico de Competitividad, en el que se espera continuar desarrollando nuevos programas de recursos intermediados. En ese contexto, si bien la profundidad financiera de Panamá es significativamente superior que la del resto de Centroamérica, el BCIE ha identificado oportunidades de intervención a través del otorgamiento de Líneas Globales de Crédito destinadas principalmente al fomento de sectores productivos, apoyo a actividades relacionadas con el comercio exterior, vivienda social y media, así como apoyo a la liquidez y expansión del sistema financiero.

EN ESTA ÁREA DE FOCALIZACIÓN, EL BCIE HA VENIDO ACUMULANDO MAYOR EXPERIENCIA EN LOS ÚLTIMOS AÑOS A TRAVÉS DE SU EJE ESTRATÉGICO DE COMPETITIVIDAD, EN EL QUE SE ESPERA CONTINUAR DESARROLLANDO NUEVOS PROGRAMAS DE RECURSOS INTERMEDIADOS.



SERVICIOS PARA LA COMPETITIVIDAD

Esta área de focalización tiene un alto potencial para incidir en la competitividad del país, por lo que se plantea como una opción para acompañar el proceso de pleno aprovechamiento de la capacidad productiva de Panamá, impulsando la adecuación de la base económica y las oportunidades de nuevos escenarios. Se identifican que de las necesidades prioritarias del PEG 2015-2019, enmarcadas dentro de esta área de focalización, el BCIE podrá apoyar a través del desarrollo de infraestructura de aduanas que facilite el tránsito fronterizo de personas y mercancías, en el dinamismo de los servicios empresariales de logística, el desarrollo del sector turismo, en mejorar la eficiencia de los servicios de transporte para la movilidad urbana, en fortalecer el desarrollo territorial y la seguridad ciudadana.

EL BCIE PODRÁ APOYAR A TRAVÉS DEL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA DE ADUANAS QUE FACILITE EL TRÁNSITO FRONTERIZO DE PERSONAS Y MERCANCÍAS, EN EL DINAMISMO DE LOS SERVICIOS EMPRESARIALES DE LOGÍSTICA.

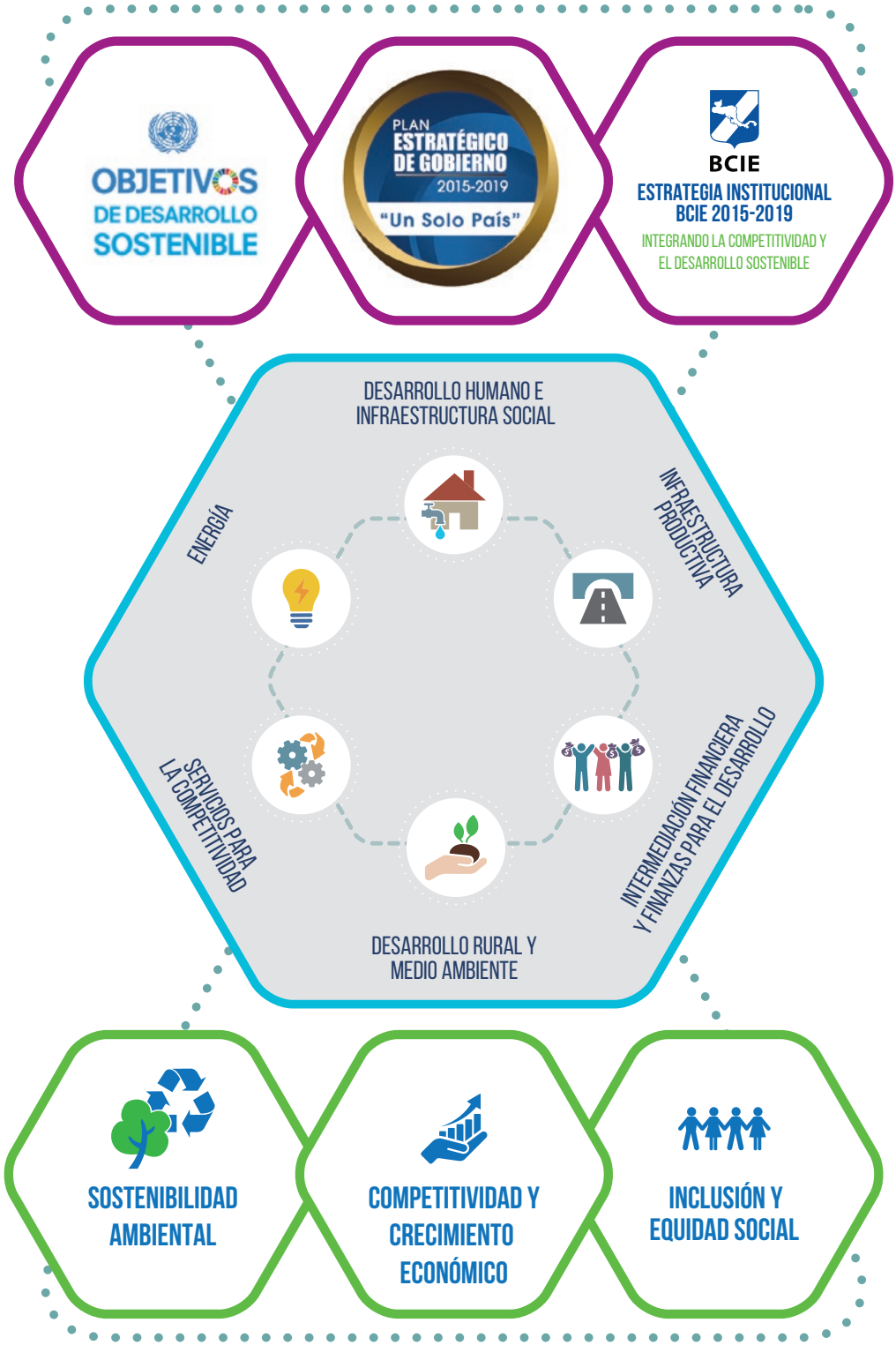
DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE

El enfoque del PEG 2015-2019 destaca la necesidad de fortalecer la gestión integral en este sector con la finalidad de atender el deterioro de los recursos ambientales, la vulnerabilidad ante los efectos del cambio climático, así como la necesidad del fortalecimiento de la gestión agroalimentaria y territorial. Ante estos retos, el BCIE podrá atender iniciativas para beneficio del desarrollo ecológico de la región mediante la conservación del medio ambiente, los recursos naturales y los servicios ambientales, así como con intervenciones para la adaptación y mitigación al cambio climático y la gestión integrada del riesgo ante desastres naturales.

EL BCIE PODRÁ ATENDER INICIATIVAS PARA BENEFICIO DEL DESARROLLO ECOLÓGICO DE LA REGIÓN MEDIANTE LA CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.

ESTRATEGIA DE PAÍS PANAMÁ

2015 - 2019



MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN

SECCIÓN V

MODELO DE NEGOCIOS Y ALINEAMIENTO ESTRATÉGICO

La propuesta institucional para este quinquenio requiere una dinámica que se oriente a promover la integración económica y el desarrollo económico y social equilibrado, tanto dentro de Panamá, como en las interacciones con sus pares regionales. El fortalecimiento de la propuesta de valor del BCIE requiere de actividades clave que le permitan aumentar su presencia y fortalecer su relevancia en la región, como la diversificación del mercado, servicios y productos; y mejorar la calificación de riesgo crediticio para facilitar la captación de recursos en mercados internacionales.

El Banco deberá fortalecer sus recursos en distintos niveles para asegurar un mayor impacto y eficiencia en sus operaciones. En el período del 2015-2019, es necesario que el Banco fortalezca sus alianzas estratégicas y desarrolle sus recursos humanos, económicos y tecnológicos; estreche relaciones con sus socios y desarrolle canales de atención; cimiente una estrategia financiera viable, sostenible y consistente, así como una segmentación de mercado acorde con las características y necesidades de sus socios y; enfoque su atención en las necesidades de desarrollo priorizadas por los socios, en un escenario de sostenibilidad financiera. En este sentido, en el caso de Panamá, el Banco procurará continuar identificando mecanismos para brindar una atención más particularizada y de mayor cercanía a las autoridades, sobre la base de los requerimientos expresos del país y de acuerdo al cupo derivado de su esquema de capitalización con el Banco.

La implementación de la estrategia se realizará sobre la base delas disposiciones definidas en el Marco Estratégico Institucional. Con el fin de maximizar la contribución al desarrollo de Panamá, la propuesta de valor para Panamá deberá garantizar la flexibilidad y capacidad de adaptación conforme a cambios fundamentales y particulares en el país, teniendo siempre en consideración los objetivos y metas de la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. Por otro lado, la atención de iniciativas deberá ejecutarse según los instrumentos y mecanismos definidos para cada área de focalización. Asimismo, la programación financiera será de carácter indicativo y deberá servir de referencia para la formulación de la programación operativa anual a lo largo del quinquenio.

La definición de la oferta estratégica guarda armonía y consistencia con los objetivos de la asistencia suministrada por los principales organismos de desarrollo presentes en el país. Con la finalidad de incrementar la presencia y relevancia del BCIE, en el contexto de la cooperación internacional en Panamá, la propuesta del Bancobuscará complementar las acciones que los demás cooperantes están desarrollando en el país, particularmente en materia de equidad e inclusión social, sostenibilidad del crecimiento económico e integración; dando una especial atención a aquellas iniciativas que surjan delos requerimientos e interés expreso de las autoridades.

EJECUCIÓN

El BCIE ejecutará la presente Estrategia a través del trabajo conjunto de la oficina a cargo de las operaciones en Panamá y el asesoramiento de las otras áreas técnicas involucradas en las distintas etapas del ciclo de proyectos, conforme la normativa vigente, para lo cual podrá realizar entre otras, las siguientes actividades:

- Favorecer que los sucesivos planes operativos anuales y los planes estratégicos de negocios correspondan con los principios estratégicos establecidos en la presenta estrategia de país.
- Priorizar aquellas operaciones y proyectos que mejor profundicen los principios estratégicos y prioridades de desarrollo identificados en la presenta estrategia de país.
- Estimular el diseño y la aprobación de instrumentos financieros que faciliten el avance en la atención a las áreas de focalización definidas.
- Proponer, para su respectiva aprobación, alianzas y convenios de colaboración, cooperación técnica y negocios con otras instituciones, con el propósito de fortalecer la ejecución de la estrategia de país.
- Crear sinergias, adicionalidad, y complementariedades con otros organismos de cooperación con presencia en el país con el objetivo de propiciar intervenciones en sectores en los que el Banco tiene menor presencia.
- Mantener vínculos con fuentes de información en el ámbito gubernamental, privado, financiero y académico, dados los posibles cambios que pudieran surgir en el país, con el fin de actualizar la estrategia de país.

MONITOREO & EVALUACIÓN

El BCIE realizará la Evaluación de la Estrategia de País de Panamá conforme a su normativa vigente. Estas evaluaciones tendrán como propósito analizar el cumplimiento de los objetivos y metas de dichas estrategias para inferir conclusiones sobre el desempeño institucional en el país y generar lecciones que favorezcan la efectividad del Banco en la contribución al desarrollo de Panamá.

SECCIÓN VI RIESGOS Y MITIGANTES

La implementación de la Estrategia se encontraría sujeta a la evolución de factores internos y externos. La ejecución se encuentra expuesta a diversos riesgos que pueden generar desviaciones en la implementación del planteamiento estratégico, afectando el normal desenvolvimiento de las aprobaciones, desembolsos, la ejecución de proyectos y el impacto esperado en las intervenciones para el desarrollo, entre otros efectos. En tal sentido, es importante su identificación y adecuada gestión. A continuación se enumeran algunos de los principales riesgos, los cuales pueden como externos al país, internos al país e inherentes al BCIE.

RIESGOS EXTERNOS

Deterioro en las condiciones del contexto económico internacional. El país se vería afectado en un escenario en que sus principales socios comerciales experimenten caídas en sus ritmos de crecimiento económico. Asimismo, un deterioro de los términos de intercambio, principalmente de una eventual recuperación de los precios del petróleo, podría reducir las perspectivas de crecimiento.

Encarecimiento de las condiciones de financiamiento externo. Sucesivas alzas de las tasas de interés en los mercados internacionales podría afectar sus costos de financiamiento en los próximos años.

Vulnerabilidades asociadas a los desastres naturales y a los efectos del cambio climático. Por su situación geográfica, Panamá es un país expuesto a impactos negativos por la ocurrencia de eventos naturales, cuyos efectos pueden amplificarse en la medida que se interrelacionen con comportamientos sociales que aumenten la vulnerabilidad de determinados grupos de la población. La reacción del país ante estos eventos puede afectar de manera directa las operaciones del Banco, o de manera indirecta al haber cambios en las prioridades de los sectores público y privado, quienes podrían postergar o suprimir sus proyectos de inversión.

RIESGOS INTERNOS

Deterioro fiscal. Escenarios de restricción fiscal podrían limitar la capacidad de endeudamiento del país y/o propiciar una reorientación de sus prioridades.

Desmejora del clima de negocios. Eventos que deterioren las condiciones subyacentes al clima de negocios, tales como las condiciones de seguridad ciudadana, capacidad de ejecución de la inversión pública, estabilidad jurídica, tramitología, transparencia en la gestión pública, acceso al financiamiento, dotación de infraestructura productiva, y productividad en el mercado laboral.

Menor capacidad de generación de acuerdos políticos. Dificultades para lograr consensos y acuerdos políticos podrían retrasar la aprobación de nuevas operaciones que requieran endeudamiento público con garantía soberana.

MITIGANTES DE RIESGOS INTERNOS Y EXTERNOS

Para mitigar el impacto potencial de los riesgos externos e internos, el Banco realizará un monitoreo constante de las variables más relevantes de la coyuntura nacional, valorando la incidencia que su evolución pueda tener en las operaciones con el país, que permitan tomar medidas oportunas de prevención. Asimismo, el Banco mantendrá mecanismos de comunicación continua con las autoridades del país y podrá brindar apoyo técnico para propiciar mejoras en la capacidad de gestión de las unidades ejecutoras.

RIESGOS BCIE Y SUS MITIGANTES

Retrasos en la programación de capitalización. Menores niveles de capitalización incidirían en una menor disposición de recursos prestables. **Mitigantes:** Generación de utilidades y generación de alianzas estratégicas con otros organismos.

Fallas en la gestión integral de riesgos. Se refiere a eventos que pudiesen ocasionar pérdidas patrimoniales al Banco en caso de existir fallas o brechas en la gestión integral de riesgos y en los controles contra el lavado de dinero y financiamiento al terrorismo. **Mitigantes:** Fortalecimiento y aplicación de las políticas de gestión integral de riesgos. Asimismo, el fortalecimiento de los procedimientos y controles de la gestión de riesgos sobre la base de la adopción de mejores prácticas y estándares internacionales.

Deterioro en las calificaciones de riesgo crediticio. Esto podría encarecer su acceso a otras fuentes de financiamiento. **Mitigantes:** Fortalecimiento del capital accionario, diversificación geográfica de la exposición soberana y generación de utilidades.

Interrupciones en el Ciclo de Proyectos. Retrasos en los procesos de formulación, aprobación y/o gestión de proyectos, que podrían afectar la continuidad del negocio. **Mitigantes:** Fortalecimiento de la eficiencia operativa a lo largo de las etapas del ciclo de proyectos y de los mecanismos vinculados al plan de continuidad de negocios.

NOTAS DE REFERENCIA

SECCIÓN II

1 Fondo Monetario Internacional (FMI). World Economic Outlook (WEO) Database, October 2016.

2 La volatilidad de inflación reflejó los cambios en los precios internacionales de materias primas. A medida los precios del petróleo y materias primas bajaron, también la inflación panameña, hasta llegar a su promedio más bajo en cinco años durante el 2015 (0.1%), revirtiendo la tendencia en 2016 (0.74%).

3 El objetivo central de la política comercial panameña es incrementar la Inversión Extranjera Directa y las exportaciones. El proceso de apertura al exterior se centra en concluir diferentes acuerdos comerciales y mejorar la competitividad del país. Además, Panamá busca atraer inversión de alto valor agregado que propicie la capacitación de sus recursos humanos y la transferencia de tecnología a sectores económicos clave, como servicios financieros, logística, turismo y agricultura.

4 Incluía inversión masiva en infraestructura, vivienda, y la expansión de actividades de comercio, turismo y transporte.

5 Estimación con base a datos de la SECMCA y Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá: Informe económico y social al tercer trimestre de 2016.

6 Las principales agencias internacionales mantienen calificaciones correspondientes a grado de inversión con perspectiva estable, destacando aspectos como el creciente rendimiento y una economía diversificada basada en servicios. Además, se considera que la expansión del Canal de Panamá y el incremento de IED en minería, energía y turismo ayudarán a diversificar aún más la economía: Fitch Ratings (BBB) Moody´s Investor Service (Baa2) y Standard and Poor's(BBB).

7 World Economic Forum (WEF). Índice de Competitividad Global 2015-2016. Estos aspectos posicionan a Panamá en una etapa de desarrollo de transición hacia una economía basada en la innovación y sofisticación; superior a las etapas en las que se encuentran sus pares centroamericanos. Panamá se encuentra entre los 10 países con mejor infraestructura portuaria y aeroportuaria del mundo.

8 Presidencia de la República de Panamá. Notas de Prensa. Octubre 2015.

9 Según los resultados de la Encuesta de Clima de Negocios del WEF 2016-2017.

10 Fondo Monetario Internacional (FMI). Consulta al Artículo IV Panamá, Marzo 2016.

11 Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Dirección de Análisis Económico y Social (2015).

12 Banco Mundial. Indicadores del Desarrollo Mundial, Panamá.

13 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Atlas de Desarrollo Humano Local: Panamá 2015.

14 Por ejemplo, según el Banco Mundial, el Índice de Desigualdad de Género (IDG) empeoró entre 2009 y 2014, pasando de 0.56 a 0.58 lo que significa que el país pierde el 58.0% de su potencial en desarrollo humano a causa de la desigualdad de género.

15 Global Metrics for the Environment – 2016 Report, elaborado por la Universidad de Yale. El EPI es un índice que mide nueve dimensiones ambientales: i) clima y energía, ii) biodiversidad y hábitat, iii) industria pesquera, iv) industria forestal, v) agricultura, vi) recursos hídricos, vii) agua y saneamiento, viii) calidad del aire, y ix) exposición a riesgos para la salud.

16 Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019.

17 Enviromental Openness, indicador utilizado por SOPAC en el cálculo del Índice de Vulnerabilidad Ambiental, mide el promedio anual de importaciones de carga en USD de cualquier tipo por kilómetro cuadrado de territorio, estos productos foráneos representan un riesgo principalmente por la introducción (principalmente no deseada) de plagas, especies y organismos genéticamente modificados, además de sustancias químicas que podrían causar daños ambientales si no se lograsen contener.

18 Nota Sectorial, Medio Ambiente en Panamá elaborado por la Junta de Andalucía. Febrero de 2012.

SECCIÓN III

19 La aprobación corresponde al incremento del monto pactado en el contrato de préstamo No. 1857.

SECCIÓN IV

20 El Plan, propone mantener una economía en sólida expansión y a la vez, asegurar que todos los panameños puedan alcanzar una mejor y mayor calidad de vida; propiciando la integración territorial, cultural y étnica, como medio para reducir la desigualdad social.

21 Para mayor referencia, véase el documento del Banco Centroamericano de Integración Económica: "Objetivos de Desarrollo Sostenible: Alineación Estratégica Institucional".

22 Respecto a este último aspecto, las autoridades aspiran a lograr que se adjudiquen contratos por la totalidad de la energía y potencia requerida a largo plazo, se asegure el ingreso de nueva generación para cubrir la demanda y se cuente con excedentes que promuevan la competencia en el corto plazo.

ABREVIATURAS, SÍMBOLOS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

BCIE:	Banco Centroamericano de Integración Económica
EPI:	Índice de Desempeño Ambiental
GAFI:	Grupo de Acción Financiera Internacional
I-BCIE:	Índice de Impacto en el Desarrollo BCIE
IED:	Inversión Extranjera Directa
LRSF:	Ley de Responsabilidad Social y Fiscal
MEF:	Ministerio de Economía y Finanzas
MEI:	Marco Estratégico Institucional
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS:	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PEG:	Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019: Un solo país
PIDCAC:	Proyecto Integral para el Desarrollo de la Costa Abajo de Colón
PREVDA:	Programa de Reducción de la Vulnerabilidad y Degradación Ambiental
SECMCA:	Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano
SIEPAC:	Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central
SOPAC:	Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur
SPNF:	Sector Público no Financiero
UNEP:	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
US$:	Dólar de los Estados Unidos de América

BIBLIOGRAFÍA

- Fondo Monetario Internacional (2016). Informe de consulta del Artículo IV de Panamá. FMI, Washington DC.

- Banco Centroamericano de Integración Económica (2015): Objetivos de desarrollo sostenible: alineación estratégica institucional. Documento técnico de la Gerencia de Sectores y Países y la Oficina de Planificación Estratégica y Programación. BCIE, Tegucigalpa, Honduras.

- Gobierno de la República de Panamá (2014). Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019: un solo país. Panamá, diciembre de 2014.

- Hsu Angel et al, (2016). 2016 Environmental Performance Index. Yale University, New Haven Connecticut.

- Junta de Andalucía (2012). Nota sectorial: medio ambiente en Panamá. Andalucía, España, febrero de 2012.

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2015). Atlas de desarrollo humano local: Panamá 2015.

- Rojas, Eugenio (2015). Centroamérica: Estadísticas del subsector eléctrico, 2014 (LC/MEX/L.1195). Comisión Económica para América Latina y el Caribe, sede sub-regional en México.

- Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano (2016). Informes trimestrales de riesgo país. Informes trimestrales de la SECMCA. San José, Costa Rica.

- World Economic Forum (2016). Índice de Competitividad Global 2016-2017. Ginebra, 2015.

ANEXO I:

PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2015-2019

El Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019 *Un Solo País* es el instrumento guía para la gestión del Gobierno de Panamá y su principal objetivo es mejorar la competitividad, favoreciendo la inclusión para una economía sostenible y equitativa. El Plan parte de la realidad que Panamá ha estado creciendo rápidamente en el presente siglo, pero que enfrenta desafíos en cuanto a reducir la desigualdad social. Por tal motivo, propone mantener una economía en sólida expansión y a la vez, asegurar que todos los panameños puedan alcanzar una mejor y mayor calidad de vida; propiciando la integración territorial, cultural y étnica. Para el logro de sus objetivos, el Plan contiene dos grandes estrategias, una económica y otra social, las que son complementadas a partir de los ejes transversales de territorio y sostenibilidad ambiental, así como gobernanza y fortalecimiento institucional.

Las estrategias económica y social desembocan en seis ámbitos de actuación que desencadenan una serie de líneas de intervención específicas y asigna recursos de inversión. El ámbito de desarrollo económico comprende iniciativas que buscan diversificar y aumentar la productividad de la base económica, principalmente en los sectores turismo y agropecuario, con inversiones proyectadas por US$1,091 millones (5.6%). El ámbito de infraestructura está relacionado con el anterior y contempla inversiones por US$3,160 millones para las áreas de transporte y logística (6.2%); de los que un 93.6% corresponde a carreteras, y en menor medida inversiones en puertos, aeropuerto y energía. El ámbito de desarrollo social contempla intervenciones por US$11,463 millones para mejorar las condiciones de calidad de vida de las personas, siendo éste el que más recursos tiene asignado dentro del PEG (58.8%). El ámbito de desarrollo de las personas tiene asignados US$2,466 millones para iniciativas de refuerzo de la educación básica y formación técnica. En cuanto a los ejes estratégicos; territorio y sostenibilidad ambiental totaliza US$216 millones, y gobernanza y fortalecimiento institucional una asignación de US$973 millones orientados a reformas institucionales, justicia y seguridad.

En el ámbito económico, el Plan le apuesta a propiciar un crecimiento económico intenso y sostenido, a través de potenciar los sectores con mayor potencial para generar empleo y aumentar la productividad. Por una parte, Panamá le apuesta a profundizar el posicionamiento del país como hub económico empresarial de las Américas, lo que implica fortalecer sus componentes: i) plataforma de servicios y actividades de transporte y logísticas a escala mundial; ii) centro internacional de servicios financieros; iii) centro direccional y plataforma logística de actividades empresariales, culturales e institucionales; iv) centro regional de distribución comercial. Además, el país busca vincular de mejor forma a los agentes económicos más dinámicos del entorno regional y mundial en el desarrollo local, y que incidan sobre los actores y las estructuras productivas internas; esto permitirá transformar un crecimiento desigual en un proceso de desarrollo sostenido sobre la base de una plataforma de servicios avanzados a escala regional e internacional, articulada sobre una economía productiva capaz de activar en plenitud sus recursos a escala mundial. La incorporación plena de los recursos productivos del país al proceso de desarrollo implican las siguientes políticas: i) seguridad alimentaria y actividades agroalimentarias de exportación; ii) matriz energética equilibrada, competitiva y sostenible; iii) aprovechamiento pleno del potencial de desarrollo turístico del país; iv) aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, la biodiversidad y el paisaje.

Prioridades de la Estrategia Social. La estrategia social está enfocada a los sectores de agua y saneamiento; movilidad urbana, en donde destacan los proyectos para completar las líneas 1 y 2 del metro, entre otros; proyectos de vivienda con equipamiento de servicios básicos y mecanismos de financiamiento; desarrollo de un sistema de salud pública accesible y eficiente; así como la educación y formación técnica y vocacional.

ANEXO II:

ÁREAS DE FOCALIZACIÓN Y SU VINCULACIÓN CON EL PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2015-2019

La oferta estratégica del BCIE contiene instrumentos para apoyar a Panamá en el cumplimiento de los objetivos del Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019. El esquema de las áreas de focalización del BCIE y sus respectivas iniciativas estratégicas cuenta con herramientas para apoyar al país en la totalidad de los ámbitos de acción de su PEG. El Plan Un Solo Paístiene una fuerte orientación a mejorar la competitividad y favorecer la inclusión social, cultural y étnica en el marco de un modelo de desarrollo sostenible e incluyente.

Tomando en cuenta la naturaleza de las apuestas estratégicas del Gobierno, el BCIE podría concentrar sus intervenciones en las áreas de Infraestructura productiva, Energía, Desarrollo humano e infraestructura social, servicios para la competitividad y desarrollo rural y medio ambiente. Cabe aclarar que si bien las áreas de focalización mencionadas son las que presentan la mayor vinculación con los ámbitos de acción del PEG, el Banco también estará atento en apoyar al país a través de intervenciones en el área de focalización de Intermediación financiera y finanzas para el desarrollo, en apoyo al crecimiento sostenido del sector financiero del país, en los casos que se indiquen. Finalmente, es importante destacar que el enfoque estratégico de las intervenciones del Banco estará sujeto a la definición y solicitud expresa por parte de las autoridades del país.

ÁMBITO DE ACTUACIÓN PEG	LÍNEAS DE INTERVENCIÓN PEG	ÁREAS DE FOCALIZACIÓN E INICIATIVAS ESTRATÉGICAS BCIE
Desarrollo económico Diversificación y productividad de la base económica	– Logística – Turismo – Agricultura	**Servicios para la Competitividad** • Servicios Empresariales • Turismo **Desarrollo Rural y Medio Ambiente** • Productividad y sostenibilidad ambiental de agricultura, ganadería, silvicultura y pesca **Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo** • Financiamiento Intermediado con fines productivos y de desarrollo
Desarrollo social Mejora de la calidad de vida	– Agua y saneamiento – Aseo urbano – Vivienda – Sanidad – Transporte urbano	**Desarrollo Humano e Infraestructura Social** • Agua y Saneamiento • Eliminación de desperdicios, tratamiento de desechos y actividades similares. • Vivienda Social • Salud • Inclusión Social **Servicios para la Competitividad:** • Transporte y Almacenamiento

ÁMBITO DE ACTUACIÓN PEG	LÍNEAS DE INTERVENCIÓN PEG	ÁREAS DE FOCALIZACIÓN E INICIATIVAS ESTRATÉGICAS BCIE
Desarrollo de las personas Refuerzo de las capacidades humanas	– Educación básica – Formación técnica	**Desarrollo Humano e Infraestructura Social** • Educación
Infraestructuras Conectividad	– Carreteras – Puertos – Aeropuertos – Energía	**Infraestructura Productiva** • Infraestructura Vial • Infraestructura portuaria, aeroportuaria o servicios conexos. **Energía** • Generación de Energía Renovable • Generación de Energía No Renovable • Eficiencia energética • Gestión, Transmisión y Distribución de energía eléctrica
Ambiente Territorio y sostenibilidad ambiental	– Ordenamiento territorial – Gestión ambiental	**Servicios para la Competitividad** • Desarrollo Territorial **Desarrollo Rural y Medio Ambiente** • Adaptación y mitigación frente al cambio climático. • Forestación y conservación del medio ambiente, recursos naturales y servicios ambientales. • Gestión Integrada del Riesgo ante Desastres Naturales.
Gobernabilidad Fortalecimiento institucional y gobernanza	– Justicia y seguridad	**Servicios para la Competitividad** • Seguridad Ciudadana

INFOGRÁFICO

El infográfico está compuesto, en la parte superior, por tres hexágonos que destacan los insumos de los que se alimentó esta Estrategia; el Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. En la parte central, un hexágono con las áreas de focalización que representa las vías por las cuales se implementará esta propuesta estratégica con iniciativas de desarrollo. En la parte inferior, se detallan los objetivos centrales que se declaran se atenderá de forma primordial en esta Estrategia de País. Todos estos elementos se integran con dos triángulos contrapuestos que alegorizan el dinamismo, el alineamiento estratégico y la flexibilidad de la Estrategia de País.

BCIE

Banco Centroamericano
de Integración Económica

ESTRATEGIA DE PAÍS
PANAMÁ
2015-2019