



Banco
Centroamericano de
Integración
Económica

BCIE

ESTRATEGIA DE PAÍS HONDURAS 2015-2019





BCIE

**Banco Centroamericano
de Integración Económica**

ESTRATEGIA DE PAÍS HONDURAS 2015-2019

PORTADA



El presente documento constituye una herramienta operativa para vincular la planificación estratégica institucional 2015-2019 a las necesidades y prioridades de desarrollo de Honduras. Los planteamientos formulados tienen el objetivo general de brindar una visión estratégica a la gestión del Banco en el país, al orientar intervenciones que estimulen el crecimiento económico y el desarrollo social. A la vez, apunta a consolidar la relevancia del Banco como aliado estratégico para el desarrollo de Honduras. Para lograr este cometido, esta estrategia es un instrumento operativo con flexibilidad para realizar ajustes ante un entorno cambiante; de manera que la planificación deberá ajustarse para dar respuesta a los requerimientos, imprevistos, y solicitudes expresas de parte de las autoridades del país. Las cifras y proyecciones incluidas son las disponibles al 31 de diciembre de 2015. El desarrollo de la Estrategia de País también incluyó una dinámica de reuniones con funcionarios de instituciones públicas y privadas de Honduras, a quienes el Banco agradece su disposición y valiosa colaboración.

A lo largo de esta Estrategia, se encontrarán como elementos gráficos, hexágonos y una paleta de color, que tienen un significado específico y que se observan en espacios clave del documento, como lo son la portada y el infográfico de la Sección IV "Oferta Estratégica del BCIE para Honduras. Quinquenio 2015-2019".

Los hexágonos que se encuentran a lo largo del documento representan las seis Áreas de Focalización que definen la oferta estratégica del BCIE en Honduras, enfocando esfuerzos en línea con el desarrollo sostenible, y orientando su contribución hacia ejes estratégicos de desarrollo social, competitividad e integración. La paleta de colores utilizada en esta Estrategia representa cuatro elementos tradicionales de la cultura hondureña: el turquesa, de las aguas de las Islas de la Bahía, símbolo del primer territorio hondureño descubierto por Cristóbal Colón; el verde, intensificado del árbol nacional Pino; el rojo, del pecho del ave nacional Guacamayo y el color café, de la base del grano de exportación como cultivo relevante históricamente en el país.

La portada es una composición de seis hexágonos con representaciones gráficas de las seis áreas de focalización, cuyo dinamismo representa la flexibilidad operativa y la disponibilidad del Banco con Honduras.

Tegucigalpa, Honduras, 2016.

www.bcie.org

Banco Centroamericano de Integración Económica.

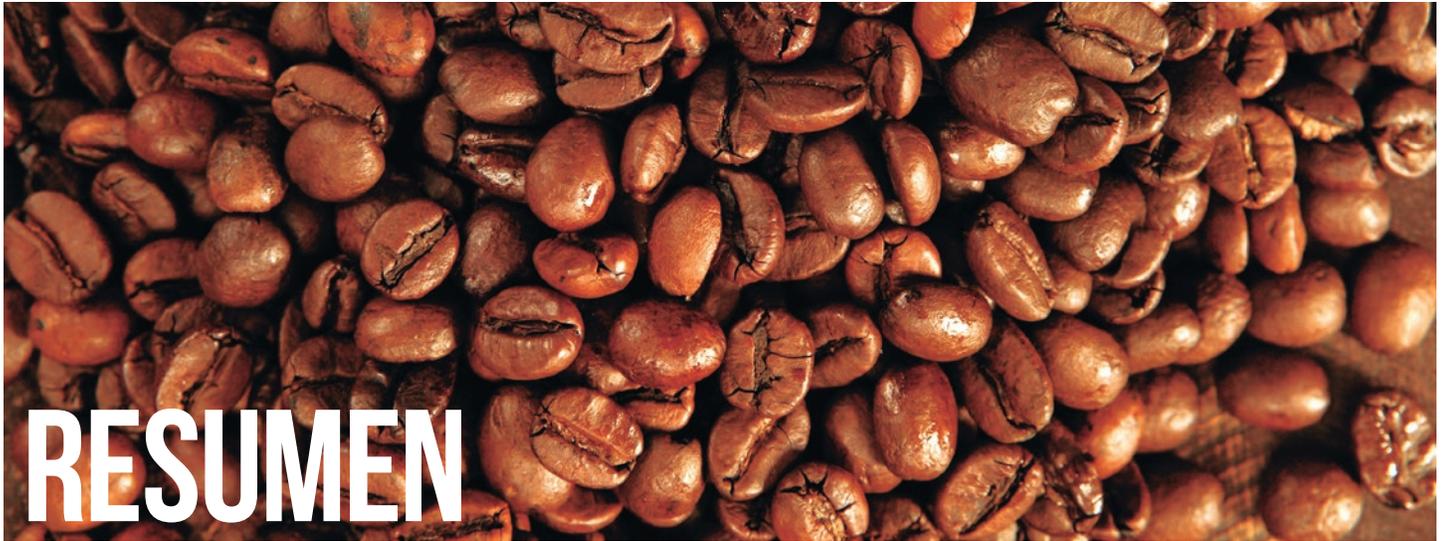
Anexo DI-66/2016

Estrategia de País Honduras 2015-2019

Créditos: Gustavo Amador, Página #28

ÍNDICE

I	RESUMEN EJECUTIVO	4
II	CONTEXTO SOCIO ECONÓMICO Y AMBIENTAL	6
III	EL BCIE EN HONDURAS, QUINQUENIO 2010-2014	10
IV	OFERTA ESTRATÉGICA DEL BCIE PARA HONDURAS, QUINQUENIO 2015-2019	14
V	MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN	26
VI	RIESGOS Y MITIGANTES	29
	NOTAS DE REFERENCIA	31
	ABREVIATURAS, SÍMBOLOS, SIGLAS, ACRÓNIMOS	33
	BIBLIOGRAFÍA	35
	ANEXOS I	36
	ANEXOS II	38



RESUMEN

SECCIÓN I

EJECUTIVO

Honduras es un país que ha mostrado capacidad de resistencia y adaptación a los efectos de un entorno cambiante. Luego del impacto de la crisis económica de 2008-2009, la economía ha mostrado una resiliencia que le ha permitido sobreponerse gradualmente, apoyándose en la inversión pública, exportaciones e ingresos por remesas. Considerando que las perspectivas económicas son positivas, y que se han logrado algunos avances en materia social, el diseño de políticas públicas debería enfocarse en los retos que derivan de la pobreza y desigualdad económica; lo que, en conjunto con el fenómeno migratorio y la creciente incidencia del crimen y la violencia, impone un contexto retador a las autoridades. En la coyuntura actual, Honduras enfrenta el reto de sentar las bases para un mayor crecimiento económico potenciado por la mejoras en los determinantes de la competitividad, que permita un desarrollo social más inclusivo, en un contexto de seguridad ciudadana y sostenibilidad ambiental.

LUEGO DEL IMPACTO DE LA CRISIS ECONÓMICA DE 2008-2009, LA ECONOMÍA HA MOSTRADO UNA RESILIENCIA QUE LE HA PERMITIDO SOBREPONERSE GRADUALMENTE, APOYÁNDOSE EN LA INVERSIÓN PÚBLICA, EXPORTACIONES E INGRESOS POR REMESAS

Durante el quinquenio 2010-2014 las operaciones del BCIE se orientaron para fortalecer el desarrollo social, la competitividad y la integración regional de Honduras. Por medio de iniciativas vinculadas a sus seis áreas de focalización, el BCIE aprobó 34 intervenciones por el orden de US\$1,591.9 millones, cifra representó el 20.9% del total de las aprobaciones institucionales en la región (US\$7,622.4 millones); de las cuales, el 87.0% se concentró en las áreas de Energía, Infraestructura Productiva, y Desarrollo Humano e Infraestructura Social. Por su parte, los desembolsos, ascendieron a US\$1,336.0 millones, cifra que constituyó el 19.2% de los desembolsos del quinquenio en la región (US\$6,969.4 millones), de los cuales, el 69.0% se concentró en las áreas de Infraestructura Productiva, Desarrollo Humano e Infraestructura Social, e Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo.

En el marco de su propuesta institucional 2015 - 2019, el BCIE pone a disposición de Honduras una oferta programática estructurada por áreas de focalización. Dicha articulación aclara el rumbo y facilita la toma de decisiones para aprobar iniciativas estratégicas orientadas hacia la atención de las prioridades de desarrollo del país, las cuales surgirán de la conjunción del marco conceptual de la Estrategia de País y de los objetivos albergados en el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018. Tomando en cuenta la experiencia previa de trabajo con el país y la naturaleza de las apuestas estratégicas del Gobierno, el BCIE espera concentrar sus intervenciones principalmente en las áreas de Infraestructura Productiva, Energía, y Desarrollo Humano e Infraestructura Social. No obstante, el Banco también estará atento a apoyar al país a través de intervenciones en las restantes áreas de focalización sobre la base de los requerimientos expresos de las autoridades.

Con el fin de maximizar la contribución al desarrollo de Honduras, la implementación de la estrategia se realizará sobre la base del alineamiento definido en el Marco Estratégico Institucional. En ese sentido, la estrategia de país deberá garantizar la flexibilidad y capacidad de adaptación conforme a cambios fundamentales en el país teniendo siempre en consideración los objetivos y metas de la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. Por otro lado, la atención de iniciativas deberá ejecutarse según los instrumentos y mecanismos que definan los Marcos de Intervención Sectoriales según corresponda para cada área de focalización. Asimismo, la programación quinquenal propuesta deberá servir de referencia para la formulación de programación operativa anual a lo largo del quinquenio.



Planta de Generación de Energía Solar Fotovoltaica Nacaome I, República de Honduras



CONTEXTO SOCIO ECONÓMICO Y

SECCIÓN
II

AMBIENTAL

Honduras es un país que ha mostrado capacidad de resistencia y adaptación a los efectos de un entorno cambiante. Luego de los efectos de la crisis económica de 2008-2009, la economía ha mostrado una resiliencia que le ha permitido sobreponerse gradualmente, apoyándose en la inversión pública, exportaciones e ingresos por remesas. Considerando que las perspectivas económicas son positivas, y que se han logrado algunos avances en materia social, el diseño de políticas públicas debería enfocarse en la atención de los retos que derivan de la pobreza y desigualdad económica; lo que, en conjunto con el fenómeno migratorio y la creciente incidencia del crimen y la violencia, impone un contexto retador a las autoridades. Asimismo, el país enfrenta desafíos que derivan de la perspectiva medio ambiental, ya que, al igual que el resto de la región, presenta una alta vulnerabilidad a los fenómenos naturales y a los efectos del cambio climático.

CONTEXTO MACROECONÓMICO

La economía hondureña ha mostrado resiliencia a los efectos de las crisis y a los riesgos (a la baja) propios de un entorno caracterizado por la volatilidad. Luego de haber sorteado los mayores efectos negativos de la crisis mundial, la actividad económica mostró una tendencia consistente con el promedio regional¹ (3.5%), siendo principalmente impulsada por la ejecución de proyectos de inversión pública, el aumento de las exportaciones², y el repunte de los flujos de remesas familiares que fortalecieron el consumo doméstico. Por su parte, las presiones inflacionarias permanecieron contenidas en un promedio de 5.1% (4.4% promedio para Centroamérica) y con una clara tendencia hacia la baja como resultado de la fuerte caída del precio internacional del petróleo, la de algunos alimentos y del servicio de electricidad residencial.

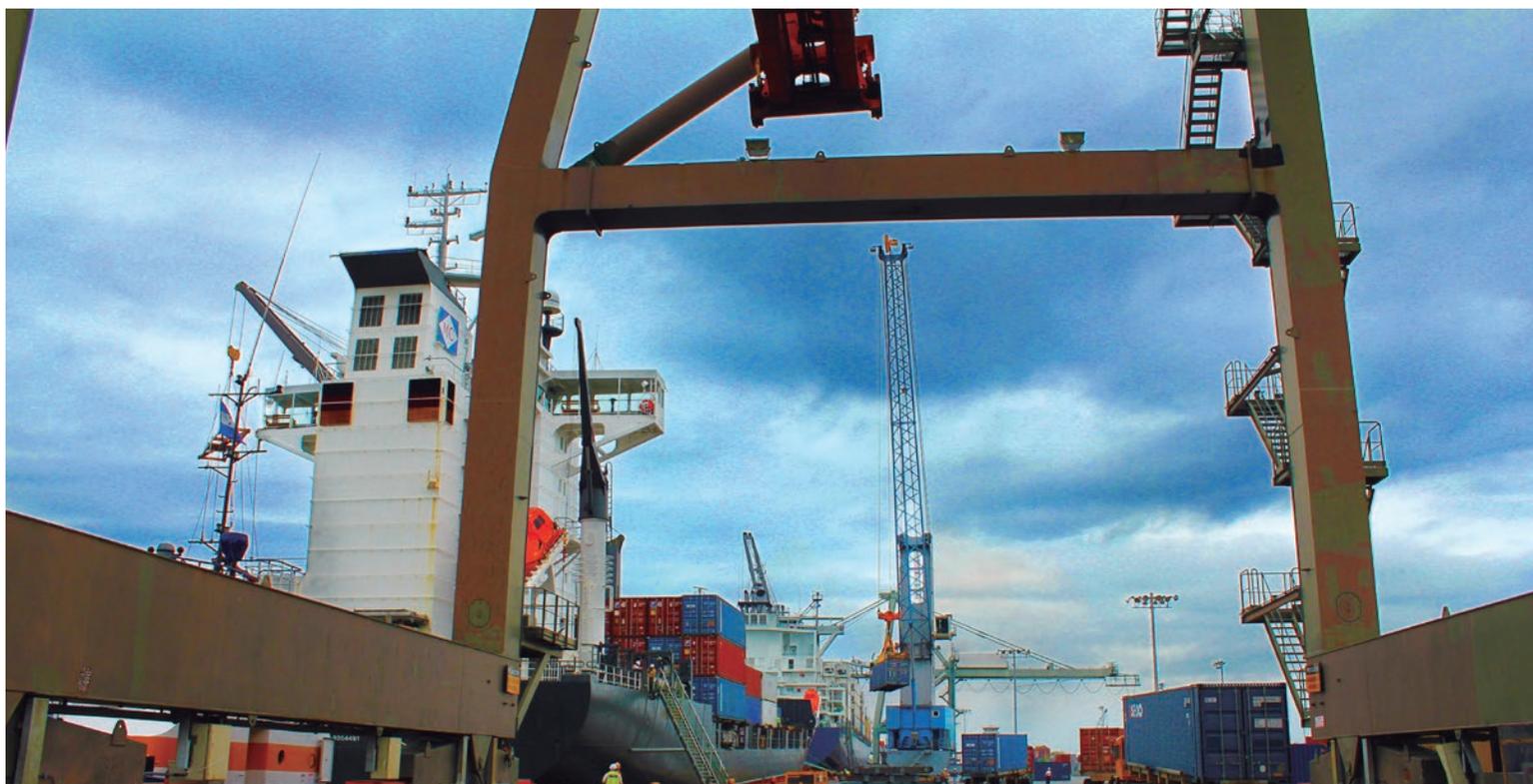
LA GESTIÓN FISCAL SE ORIENTÓ HACIA LA CONSOLIDACIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS, LOGRANDO AVANCES QUE PLANTEAN PERSPECTIVAS FAVORABLES PARA EL PAÍS

El contexto internacional plantea perspectivas económicas favorables para el país en el corto plazo. Las autoridades pronostican un rango de crecimiento del PIB de 3.3%-3.7% para 2016³, sustentándose principalmente en el repunte esperado de la economía estadounidense (su efecto en la dinámica del intercambio comercial y de las remesas familiares) así como de la mejora en los términos de intercambio. Se prevé que las actividades más dinámicas sean la Intermediación financiera, Comunicaciones, Transporte y almacenamiento, Agricultura, y Manufacturas. Por otra parte, se estima que las presiones inflacionarias permanecerán contenidas alrededor de 4.5% \pm 1 p.p. Es importante destacar que dicha previsión es consistente con las estimaciones planteadas por algunos organismos internacionales⁴.

La gestión fiscal se orientó hacia la consolidación de las finanzas públicas⁵, logrando avances que actualmente plantean perspectivas favorables para el país. Con la finalidad de contribuir a la sostenibilidad de las finanzas públicas y reforzar la posición externa ante *shocks* adversos, se adoptaron medidas para incrementar la recaudación, contener los gastos, reducir el déficit y refinanciar la deuda pública. Entre otros logros, esto permitió reducir el déficit fiscal neto de la Administración Central (AC) de -6.1% a -3.0% del PIB en 2015⁶ que en consecuencia propició que *Standard & Poor's* otorgara la calificación B+ con perspectiva estable, mientras que *Moody's* ajustara la calificación de B3 a B2 con perspectiva positiva. Para el cierre 2016, se estima un déficit -3.6% del PIB asociado a un mayor nivel de inversión pública que se financiaría principalmente con recursos externos; así como mayores ingresos como reflejo del proceso de consolidación fiscal. Para el corto plazo, las agencias calificadoras reconocen como factores positivos la implementación de reformas fiscales, el refinanciamiento de la deuda en el mercado local, el perfil de pago de la deuda

debido al componente concesional, los niveles de inflación, así como el compromiso de las autoridades con las reformas fiscales y estructurales establecidos en el acuerdo con el FMI en el 2014⁷.

Se requieren mayores esfuerzos en la promoción de la competitividad como requerimiento fundamental para un mayor crecimiento económico⁸. Si bien, el Informe de Competitividad Global 2015-2016, ubica a Honduras en el puesto 88 de 144 países, y reconoce avances en materia del desarrollo del mercado financiero y en los servicios de salud, destaca que para propiciar un crecimiento económico y un desarrollo social más inclusivo, las autoridades deben centrar esfuerzos para fortalecer el marco institucional, mejorar las condiciones de infraestructura productiva y del mercado laboral, ampliar la cobertura y la calidad de la educación, y promover la preparación tecnológica. Estos aspectos contribuirían a lograr mayor productividad⁹, la que, en conjunto con los factores que estimulan el clima de negocios¹⁰, facilitarían la transición de Honduras hacia mejores estadios de desarrollo, lo que fortalecería la posición del país respecto a sus pares centroamericanos.





CONTEXTO SOCIAL

Pese a los grandes desafíos en materia social las autoridades han logrado avances graduales¹¹. La tasa de incidencia de la pobreza se redujo de 66.5% de la población en 2012 a 62.8% al cierre del 2014, estimándose que cerca de 37.0% de la población vive en condiciones de extrema pobreza¹². Por otro lado, el país ha observado una reducción gradual del Índice de Gini el cual pasó de 57.4 en 2011 a 53.7 en 2013. Asimismo, pese a las presiones derivadas del crimen y la violencia, las autoridades han logrado una reducción gradual de la tasa de homicidios, la cual pasó de 85.5 por cada 100,000 habitantes en 2012, a 68 por cada 100,000 habitantes en 2014. En este contexto, las autoridades continúan ampliando la cobertura de sus políticas y programas sociales con el objetivo de reducir la incidencia de la pobreza en las zonas rurales, en donde aproximadamente 6 de cada 10 hogares viven en pobreza extrema o con menos de US\$2.50 al día, así como generar fuentes alternativas de ingresos con la finalidad de reducir la dependencia de la agricultura de subsistencia. Por otro lado, también se desarrollan medidas que apuntan a reducir los costos anuales de la violencia, los cuales se estiman han llegado a representar alrededor del 10.0% del PIB (US\$900.0 millones aproximadamente)¹³.

El sector educativo presenta espacios de mejoras en términos de cobertura, calidad, y costo-efectividad¹⁴. En materia de cobertura del sistema dependiente de la Secretaría de Educación, los niveles más bajos se observan en el tercer ciclo de educación básica y en el nivel secundario, con tasas inferiores al 40.0% y 30.0%, respectivamente. En cuanto a la calidad, medida por el rendimiento promedio en matemáticas y español, en los ciclos I y II del nivel básico, presenta datos de 48.0% en matemáticas y de 43.0% en español. Por otra parte, Honduras tiene el gasto en educación más alto que el promedio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) (7.0% del PIB), que la integran los países más ricos del mundo, pero el mismo no guarda relación con los bajos resultados en cobertura y calidad, como los antes referidos.

Los instrumentos de planificación estratégica apoyaron el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)¹⁵. A través de su gestión, el país habría logrado el cumplimiento de 86.7% de los ODM¹⁶ evidenciando la beligerancia de las autoridades en cuanto a la implementación de políticas y programas que apuntan a la inclusión y protección social y económica, la cual ha contribuido a reducir las brechas del país respecto a sus pares centroamericanos. Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Honduras habría logrado cumplir con anticipación algunas metas de los ODM relacionados con la salud, tales como haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA; control de la malaria; y, reducción de la tasa de incidencia de tuberculosis. Adicionalmente, a finales de 2012 se incrementó de manera significativa el número de personas con acceso a servicios de salud bajo modalidad descentralizada; la cobertura de niños menores de 1 año vacunados con Pentavalente 3; y, el número de parejas protegidas con métodos de planificación familiar.

La mayoría de trabajos creados, desde el 2009 hasta la fecha, han sido en sectores de baja productividad donde existen altas tasas de autoempleo. El sector agrícola emplea cerca del 42.4% del total de la PEA¹⁷ ocupada, seguido del sector comercio, hotel y restaurantes con 19.0%, y la industria manufacturera con 11.8% del total. Las nuevas oportunidades laborales se crean en actividades menos intensivas en conocimientos y habilidades específicas (comercial), así como menos

sofisticadas en implementación tecnológica (hoteles y restaurantes). Se requiere fortalecer la generación de empleo formal en sectores de mayor valor agregado como manufacturero, telecomunicaciones y financiero. Las autoridades reconocen que las brechas en educación, así como las limitadas opciones de capacitación técnica y vocacional, limitan la capacidad de la población de insertarse en las actividades laborales de mayor valor agregado.

La migración se ha convertido en uno de los principales factores de transformación social¹⁸.

Se estima que la población de inmigrantes hondureños en Estados Unidos asciende a 1.2 millones, equivalente al 14.0% de la población total del país¹⁹. Algunos de los factores contextuales que determinan la migración en Honduras están relacionados a los cambios demográficos, la pobreza, las limitadas oportunidades de empleo, la coyuntura económica, los desastres naturales, la proliferación del crimen organizado y la violencia. Ante esta realidad, el país ha impulsado varias políticas para promover mecanismos disuasivos y campañas de prevención para frenar este fenómeno con apoyo de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales. Ante este contexto, solicitó el apoyo del gobierno de Estados Unidos por medio del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte²⁰, el cual guiará acciones para crear condiciones de desarrollo.

CONTEXTO AMBIENTAL

Honduras presenta una alta vulnerabilidad a fenómenos naturales y a los efectos del cambio climático. El país está catalogado como vulnerable ambientalmente por la Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur (SOPAC), entidad que forma parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP). Esta clasificación implica que el país se encuentra altamente expuesto a fenómenos naturales recurrentes, especialmente a los huracanes, tormentas tropicales, sequías cíclicas (El Niño), entre otros. Al igual que en el resto de Centroamérica, estos problemas son potenciados por la rápida urbanización que se ha registrado en los últimos años, sumado a la deforestación, la degradación de los bosques y la contaminación del aire²¹. Por otro lado, Honduras se encuentra en el puesto No. 88/180 a nivel mundial en el Índice de Desempeño Ambiental de la Universidad de Yale²², con una puntuación de 69.64 y con una mejora de 19.78% en su desempeño durante la última década.

Las autoridades han desarrollado una Estrategia a largo plazo para enfrentar los efectos del cambio climático. Con la finalidad de contribuir a que el país logre adaptarse y mitigar los efectos del cambio climático, fue creada en el año 2010 la Dirección Nacional de Cambio Climático, entidad que depende de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA). Dentro del marco de la creación de esta dirección se formuló la Estrategia Nacional de Cambio Climático del país, la que aborda las causas, manifestaciones, el impacto, y las medidas de respuesta, además de abarcar las dimensiones social, económica y ambiental del país. Los objetivos estratégicos se encuentran alineados con los establecidos en el Plan de Nación (2010-2022) y la Visión de País (2010-2038).

Ante la coyuntura actual, el principal desafío se centra en reducir la vulnerabilidad relacionada con los recursos hídricos. La amenaza más importante que enfrenta Honduras en el corto plazo es la reducción del volumen de lluvia durante las siguientes décadas, lo que afectará la disponibilidad y la calidad del agua para todos sus usos, modificando los ecosistemas, impactando directamente a la productividad agrícola y representando un riesgo para la seguridad alimentaria de la población en general.





EL BCIE EN

SECCIÓN
III

HONDURAS

QUINQUENIO 2010-2014

MARCO DE REFERENCIA

Durante el quinquenio 2010-2014 las operaciones del BCIE se orientaron para fortalecer el desarrollo social, la competitividad y la integración regional de Honduras. El BCIE aprobó 34 intervenciones por el orden de US\$1,591.9 millones, cifra que representó el 20.9% del total de las aprobaciones institucionales en la región (176 aprobaciones por US\$7,622.4 millones) y se distribuyó en un 81.9% (19 aprobaciones por US\$1,303.7 millones) al sector público y en un 18.1% (15 aprobaciones por US\$288.2 millones) al sector privado. Por su parte, los desembolsos, ascendieron a US\$1,336.0 millones, cifra que constituyó el 19.2% de los desembolsos del quinquenio en la región (US\$6,969.4 millones) y se distribuyó en un 51.2% (US\$684.4 millones) al sector público y en un 48.8% (US\$651.7 millones) al sector privado.

APROBACIONES Y DESEMBOLSOS POR ÁREAS DE FOCALIZACIÓN

Las aprobaciones y desembolsos a favor de Honduras mantuvieron un alineamiento con el marco estratégico institucional. Los recursos canalizados mediante la aprobación de nuevas intervenciones para el desarrollo y los desembolsos dirigidos a los distintos sectores de la economía local se enmarcaron en las seis áreas de focalización establecidas en la Estrategia Institucional 2010-2014.

Las intervenciones del BCIE en el área de Energía contribuirán a elevar la seguridad y potencial energético, diversificar la estructura de la matriz y desarrollar programas de largo plazo en el país. El Banco aprobó US\$587.2 millones al financiamiento de 9 intervenciones de energía renovable. Entre las aprobaciones de recursos para el desarrollo de alternativas energéticas viables y sostenibles, destacan el Proyecto Eólico Cerro de Hula y el proyecto Plantas Solares Fotovoltaicas Pacífico I, Choluteca I y Choluteca II. Los recursos desembolsados dentro de esta área de focalización ascendieron a un monto de US\$207.4 millones.

TABLA I.

Aprobaciones y desembolsos por áreas de focalización quinquenio 2010-2014
(millones de dólares)

ÁREA DE FOCALIZACIÓN	APROBACIONES	DESEMBOLSOS
Energía	587.2	207.4
Infraestructura Productiva	436.4	335.7
Desarrollo Humano e Infraestructura Social	361.3	342.8
Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo	105.6	243.3
Agricultura y Desarrollo Rural	91.4	39.0
Industria, Desarrollo Urbano y Servicios para la Competitividad	10.0	167.9
Total	1,591.9	1,336.0

Fuente: BCIE-OPEP.

Las intervenciones en el sector de Infraestructura Productiva permitirán una mayor integración física local y regional, impactando en menores costos de transporte y en una mayor competitividad de los sectores productivos.

El BCIE aprobó 7 intervenciones por el orden de US\$436.4 millones para potenciar la infraestructura productiva. Las intervenciones se dirigieron principalmente a iniciativas para el desarrollo de la infraestructura vial entre las que destacan los recursos para el Proyecto Construcción del Corredor Logístico Villa de San Antonio-Goascorán y Proyecto Ampliación y Mejoramiento de la Carretera CA-5 Segmento I y II (Sección 2A). En ese orden, se desembolsaron US\$335.7 millones para la continuación de programas y proyectos de infraestructura productiva.

Las intervenciones aprobadas en Desarrollo Humano e Infraestructura Social se orientaron a fomentar el acceso a vivienda a la población de menores ingresos, la mejora en el acceso a servicios como agua y saneamiento, y la ampliación de la cobertura de infraestructura de educación y salud.

El Banco destinó US\$361.3 millones al financiamiento de 4 intervenciones para apoyar el desarrollo humano y la infraestructura social. Enmarcados en esta misma área, se desembolsaron US\$342.8 millones a través de la red de instituciones financieras intermediarias de Honduras y la ejecución de proyectos.

Las iniciativas desarrolladas en el área de Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo tuvieron el propósito de fortalecer el sistema financiero, incrementar el acceso al crédito de las comunidades de bajos ingresos, fortalecer el emprendedurismo y las iniciativas de inserción de la MIPYME a los mercados, así como potenciar los mercados financieros locales. El Banco impulsó este sector en Honduras por medio de la aprobación de US\$105.6 millones y desembolsos por el orden de US\$243.3 millones.

Con la finalidad de mejorar el dinamismo de los sectores productivos y de servicios, elevando los estándares y capacidades productivas en general, el Banco apoyó el fortalecimiento de la agricultura, el desarrollo rural, industria y los servicios para la competitividad. En ese contexto, se aprobaron 6 intervenciones por un monto agregado de US\$101.4 millones, mientras que los desembolsos del quinquenio ascendieron a US\$206.9 millones enmarcados en estas dos áreas de focalización.

DURANTE EL QUINQUENIO 2010-2014,
EL BCIE APROBÓ 34 INTERVENCIONES POR
US\$1,591.9 MILLONES Y DESEMBOLSÓ
US\$1,336.0 MILLONES A HONDURAS

APROBACIONES Y DESEMBOLSOS POR SECTORES

Un 93.5% de las aprobaciones (US\$1,488.1 millones) se destinó al sector público no financiero y al sector empresarial. De los cuales US\$1,322.4 millones se orientaron a proyectos para el desarrollo del capital humano y la calidad de vida de la población, la generación de empleo y la infraestructura estratégica (vial y energética) y US\$165.7 millones al financiamiento de garantías de cumplimiento de pago²³, factoraje para proveedores y participaciones accionarias²⁴. Finalmente, un 6.5% (US\$103.8 millones) se destinó al sector financiero para la intermediación financiera.

Un 62.0% de los recursos desembolsados (US\$828.7 millones) se orientó a la ejecución de proyectos de los sectores público y privado. Los desembolsos se canalizaron principalmente a proyectos de

TABLA II.
Aprobaciones por Sector Institucional y Sector de Mercado
(millones de dólares)

SECTOR INSTITUCIONAL	SECTOR MERCADO	MONTO	NÚMERO
Público	Sector Público No Financiero	1,248.7	18.0
	Sector Financiero	55.0	1.0
Público Total		1,303.7	19.0
Privado	Sector Empresarial	239.4	10.0
	Sector Financiero	48.8	5.0
Privado Total		288.2	15.0
Total		1,591.9	34.0

Fuente: BCIE-OPEP.

TABLA III.
Desembolsos por Sector Institucional y Sector de Mercado
(millones de dólares)

SECTOR INSTITUCIONAL	SECTOR MERCADO	MONTO
Público	Sector Público No Financiero	684.4
Público Total		684.4
Privado	Sector Financiero	483.6
	Sector Empresarial	168.1
Privado Total		651.7
Total		1,336.0

Fuente: BCIE-OPEP.

infraestructura para la salud, agua y saneamiento rural, energía e infraestructura vial. Por su parte, un 36.1% de los recursos desembolsados (US\$481.8 millones) se orientó al sector financiero hondureño y un 1.9% (US\$25.5 millones) a programas de factoraje para proveedores.

APROBACIONES DEL BCIE 2010-2014 Y OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

Como ente regional, responsable de la promoción e integración del desarrollo económico y social de sus países socios, el BCIE apoyó al país en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las aprobaciones del periodo 2010-2014 presentaron vinculaciones directas a los ODM, las cuales se categorizaron por nivel de impacto esperado en el desarrollo medido a través de la herramienta I-BCIE. De las 34 intervenciones aprobadas a Honduras en el quinquenio 2010-2014, 33 operaciones presentaron vinculación con al menos uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En su mayoría, las aprobaciones se orientaron a aportar al cumplimiento de los ODM 1: Erradicar la extrema pobreza y el hambre, ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal y ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

LECCIONES APRENDIDAS

En el contexto de la valoración de la gestión institucional en Honduras (2010-2014) se logró extraer una serie de recomendaciones orientadas a fortalecer la relevancia y el posicionamiento institucional del BCIE como aliado estratégico en la procura del desarrollo económico y social, y la mejora de la calidad de vida de los hondureños.

- **Elaborar propuesta integral basada en experiencia institucional y proactividad.** Si bien la estrategia de país Honduras 2010-2014 realizó un buen ejercicio de identificación de potencialidades de financiamiento particulares derivadas de las necesidades del plan de desarrollo, dichas intervenciones no necesariamente fueron parte de un esquema de desarrollo sistémico, comprensivo e integrado que permitiera mantener la vinculación de la estructura de las áreas de focalización con la propuesta original, al cambiar el entorno externo e interno. En virtud de lo anterior, es conveniente que la elaboración de las estrategias de país tenga la flexibilidad necesaria para que las intervenciones estén más vinculadas con el esquema de desarrollo definido por el país, a través de una propuesta integral basada en la experiencia institucional y la proactividad para atender otras áreas prioritarias.

- **Proveer financiamiento priorizado a intervenciones pertinentes.** Aunque el marco de acción del BCIE es lo suficientemente amplio para apoyar una variedad de iniciativas, el aprovechamiento de la capacidad de financiamiento institucional de las estrategias de país implica priorizar intervenciones pertinentes. Para ello, es adecuado que el Banco mantenga una relación cercana con el Gobierno de Honduras a fin de identificar y priorizar las intervenciones que supongan el mayor beneficio social y económico para el país, tales como aquellas orientadas a incrementar la competitividad en el marco de la seguridad ciudadana, inclusión social e infraestructura productiva.
- **Definir objetivos y metas estratégicas para medir la contribución al desarrollo de las intervenciones.** La inclusión de objetivos, metas e indicadores, conforme las mejores prácticas y estándares internacionales, contribuye a los procesos de monitoreo y evaluación; los cuales proveen información valiosa acerca del impacto de las operaciones del BCIE en el país y permiten identificar áreas de mejora. Asimismo, debería existir claridad respecto a la manera en que los mismos contribuyen a la consecución de las metas institucionales, y su interrelación con el resto de instrumentos que conforman el MEI.
- **Fomentar la gestión sectorial en la conformación y administración del *pipeline* y potenciar la participación de preinversiones.** La experiencia institucional ha dado evidencia de buenos resultados cuando el especialista sectorial y el ejecutivo de negocios actúan como co-identificadores de iniciativas; en muchos de esos casos utilizándose recursos de preinversión y de cooperación técnica para apoyar iniciativas que han contribuido en la generación de nuevos negocios. En ese sentido, es importante fortalecer dicha dinámica institucional (trabajo conjunto especialistas sectoriales y ejecutivos de proyectos), así como robustecer el esquema de aportes financieros al FONTEC, y establecer metas de crecimiento conforme con dichos aportes.
- **Identificar esquemas alternos de financiamiento.** Tal como se logró identificar en el quinquenio 2005-2009, a la fecha, continúa presente la necesidad de innovar y fomentar esquemas de financiamiento que no constituyan endeudamientos directos para el sector público. Esto contribuiría a evitar mayores presiones sobre el ya reducido margen fiscal y la sostenibilidad de las finanzas públicas en el mediano plazo.
- **Gestionar recursos de cooperación no reembolsable en condiciones más favorables para preinversiones.** La preinversión ha sido una herramienta efectiva que permite atender las necesidades de asistencia técnica de las unidades ejecutoras y apalancar nuevas intervenciones para el desarrollo del país. El Banco deberá fortalecer la gestión orientada a la promoción y colocación de recursos de preinversión a través de la gerencia de país, a la vez que debe procurar la consecución de recursos en condiciones no reembolsables o más favorables que las actuales.
- **Implementar iniciativas para atraer recursos en términos concesionales para potenciar el FETS, con aportes adicionales a los del BCIE, y agilizar las intervenciones que por encontrarse en la etapa de consecución de recursos no han podido ponerse en marcha.** En el contexto, de la caracterización de país HIPC, el sector público de Honduras requiere de fondos en condiciones concesionales cuyo acceso es limitado para el BCIE. Consecuentemente, es importante fortalecer el marco de acción institucional por medio de la actualización de la Estrategia de Consecución de Recursos Concesionales; así como a través de la definición de un nuevo Esquema del FETS, con una visión y gobernanza que se ampare tanto a las prioridades de las fuentes como a la de los gobiernos. Asimismo, es importante divulgar el mecanismo y las realidades de la consecución de recursos concesionales.
- **Fortalecer el acompañamiento institucional al proceso de formulación e implementación de proyectos del sector público.** El apoyo técnico de los especialistas sectoriales y ejecutivos de proyectos a las unidades ejecutoras ha rendido frutos en Honduras para transformar líneas de acción generales en proyectos sujetos de financiamiento. En tal sentido, es importante considerar que, si bien el sector público lidera las propuestas de proyectos con el BCIE, la implementación de una estrategia de acompañamiento más agresiva por parte del Banco facilitaría la identificación proactiva de iniciativas sectoriales que se ajusten a los intereses institucionales principalmente aquellos vinculados al impacto buscado, el balance de la colocación de recursos según las áreas de focalización; y el cumplimiento de metas.
- **Afianzar el esquema de cooperación interinstitucional.** Con el objetivo de consolidar su relevancia y posicionamiento institucional en Honduras, el BCIE necesita ser más agresivo en la búsqueda de sinergias y complementariedades con otros organismos de desarrollo. Esta dinámica facilitaría no solo el financiamiento conjunto de iniciativas donde la concesionalidad juegue un rol fundamental, sino que ayudaría a posicionar al banco como un referente para la canalización de otros recursos de cooperación. Especialmente, en el contexto de la entrada en funcionamiento del Nuevo Banco de Desarrollo de los países BRICS²⁵.
- **Incremento de la eficiencia operativa de las intervenciones para el desarrollo.** Honduras ha presentado períodos de formalización y ejecución de sus intervenciones acordes con los plazos establecidos para tales fines. No obstante, es conveniente mejorar los tiempos de respuesta en todas las etapas del ciclo de proyectos, a fin de optimizar los procesos relacionados con la atención oportuna de las necesidades del país y mitigar los riesgos asociados con retrasos en la continuidad del negocio.



OFERTA ESTRATÉGICA DEL BCIE PARA

SECCIÓN
IV

HONDURAS

QUINQUENIO 2015-2019

MARCO DE REFERENCIA

La Estrategia de País Honduras 2015-2019 ha sido diseñada tomando en cuenta las prioridades de desarrollo del país, el enfoque estratégico institucional y los principales elementos de la agenda de desarrollo mundial.

Con la finalidad de afianzar la relevancia y posicionamiento de la oferta de valor del BCIE en Honduras, la Estrategia toma como referencia el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018 (PEG 2014-2018) el cual contempla la implementación de políticas para la construcción de una sociedad con mejores niveles de bienestar e inclusión social, que se desarrolla en paz y democracia, generando mayores oportunidades mediante la profundización de la democracia participativa, la modernización y simplificación del Estado, la promoción de la competitividad y el aprovechamiento sostenible de sus recursos humanos y materiales. Asimismo, la propuesta del Banco está fundamentada en la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019: Integrando la Competitividad y el Desarrollo Sostenible, la cual define el enfoque estratégico de la gestión del Banco en el largo plazo, especialmente a través de sus ejes estratégicos de Desarrollo Social, Competitividad, Integración Regional y Sostenibilidad Ambiental. De igual forma, la propuesta se fortalece a través de la incorporación de los principales elementos de las agendas de desarrollo mundial, particularmente en lo referente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)²⁶.

OBJETIVO ESTRATÉGICO

La propuesta estratégica del BCIE para Honduras apoyará a las autoridades a ofrecer oportunidades para mejorar el bienestar de la población, contribuyendo a elevar el potencial de crecimiento económico, fortalecer los aspectos de inclusión y equidad social, contribuir a la sostenibilidad medio ambiental así como a propiciar condiciones que incrementen los niveles de competitividad. El Banco promoverá intervenciones que incidan en un mayor crecimiento económico de forma sostenida e inclusiva, capaz de generar empleos en sectores de alto valor agregado. Para tal efecto, contribuirá con el desarrollo de infraestructura de apoyo a las actividades productivas, lo cual facilitará el comercio y mejorará condiciones para incentivar la inversión y la generación de empleo de calidad, tanto en ámbitos urbanos como rurales. Asimismo, facilitará la eficiencia y seguridad energética, a través de una mayor capacidad de generación y utilización de fuentes de energía renovables dentro de la matriz



energética. Por otra parte, contribuirá a elevar el bienestar social y la formación del capital humano a través de intervenciones que amplíen el acceso a educación y salud; impactará en el bienestar y calidad de vida de los ciudadanos a través del desarrollo de soluciones habitacionales accesibles y de calidad, con adecuada cobertura de servicios básicos, a la vez que promoverá iniciativas que incidan en el fortalecimiento de la competitividad sostenible, según los intereses de las autoridades.

La estrategia de país apunta a la consolidación de la relevancia del Banco como aliado estratégico para el desarrollo de Honduras. En vista de los desafíos que presentan las necesidades y prioridades de desarrollo expresadas por las autoridades, y ante los retos que impone la gestión de los demás multilaterales, la propuesta de valor del BCIE apuntará a fortalecer y ampliar la contribución en el bienestar y calidad de vida de los hondureños, incrementar las aprobaciones y los saldos de cartera, proveer el flujo neto positivo hacia el sector público; y posicionar al Banco como la principal fuente multilateral proveedora de recursos para el desarrollo.

Las operaciones que deriven de la Estrategia estarán en línea con la competitividad sostenible, orientando su contribución al desarrollo social, la competitividad e integración. En cumplimiento de la misión y visión institucional, las intervenciones del Banco deberán priorizar iniciativas en seis áreas de focalización dirigidas a propiciar la relevancia y posicionamiento estratégico institucional de mediano plazo. Las áreas definidas serían atendidas según el nivel de priorización expresa del país y las oportunidades del BCIE para concretar intervenciones, lo que deja abierta la posibilidad de concentrar recursos en algunas áreas. Las iniciativas que el Banco podría financiar estarían vinculadas a las áreas de Infraestructura Productiva; Desarrollo Humano e Infraestructura Social; Energía; Servicios para la Competitividad; Desarrollo Rural y Medio Ambiente; e Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo.

La estrategia de país es un instrumento operativo con flexibilidad para realizar ajustes ante un entorno cambiante.

En el marco de la definición de dichas áreas, el Banco reconoce el desafío de mantener una flexibilidad operativa continua, debido principalmente al complejo contexto local. En este sentido, es importante destacar que si bien esta estrategia constituye una hoja de ruta, los planteamientos son hasta cierto punto indicativos respecto al accionar que el Banco desea tener en el país. Sin embargo, en un contexto permanentemente cambiante y volátil, la planificación a nivel de intervenciones específicas deberá ajustarse para dar respuesta a los requerimientos, imprevistos, y solicitudes expresas de parte de las autoridades del país.

ÁREAS DE FOCALIZACIÓN Y SU VINCULACIÓN CON EL PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2014-2018

La oferta estratégica del BCIE contiene instrumentos para apoyar a Honduras en 4 de los 7 objetivos estratégicos globales de su Plan Estratégico de Gobierno (Ver Anexo II).

El Plan de todos para una vida mejor tiene una fuerte orientación hacia propiciar un crecimiento económico capaz de generar empleo, aumentar la productividad del país, erradicar la violencia y avanzar en la reducción de la pobreza y la desigualdad. Asimismo, reconoce la necesidad de fortalecer las capacidades del Estado para abordar estos retos, para lo cual el BCIE procurará posicionarse como la principal fuente multilateral de recursos para el desarrollo a través de distintas iniciativas en sus 6 áreas de focalización.

Ahora bien, tomando en cuenta la experiencia previa de trabajo con el país y la naturaleza de las apuestas estratégicas del Gobierno, el BCIE espera concentrar sus intervenciones principalmente en las áreas de Infraestructura Productiva, Energía, y Desarrollo Humano e Infraestructura Social. No obstante, el Banco también estará atento a apoyar al país a través de intervenciones en las restantes áreas de focalización sobre la base de los requerimientos expresos de las autoridades.

EN EL MARCO DE SU PROPUESTA INSTITUCIONAL 2015-2019, EL BCIE PONE A DISPOSICIÓN DE HONDURAS UNA OFERTA PROGRAMÁTICA ESTRUCTURADA POR ÁREAS DE FOCALIZACIÓN

ÁREAS DE FOCALIZACIÓN - ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA, BRECHAS SECTORIALES²⁷ Y VÍAS DE IMPACTO

Durante el quinquenio 2015-2019, Honduras enfrentará el reto de impulsar un crecimiento económico que permita un desarrollo social inclusivo en un contexto competitividad.

Ante esta realidad, el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018, entre otros temas, ha definido con el compromiso de resolver aquellos aspectos que limitan el desarrollo de la competitividad, la cual incide a su vez en el crecimiento y desarrollo del país desde una perspectiva integral. Consecuentemente, estos temas han sido priorizados en la definición de objetivos y resultados esperados para el período de gobierno actual, los cuales serán acompañados por el BCIE cuando los mismos se ubiquen dentro del área de *expertise* institucional. Según el Informe de Competitividad Global 2015-2016, algunos de los desafíos del país se vinculan al inadecuado aprovisionamiento de infraestructura productiva, brechas en la calidad y cobertura de los servicios básicos (incluyendo salud y educación), deficiencias en el mercado laboral, y rezagos en la preparación tecnológica²⁸.

En el marco de su propuesta institucional 2015-2019, el BCIE pone a disposición de Honduras una oferta programática estructurada por áreas de focalización. Dicha articulación aclara el rumbo y facilita la toma de decisiones para aprobar iniciativas estratégicas orientadas hacia la atención de las prioridades de desarrollo del país. En ese contexto, este apartado es el producto de la conjunción del marco conceptual antes descrito y de los objetivos albergados en el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018. Algunos de los resultados globales esperados por las autoridades, contenidos en el Plan, en los que la gestión del BCIE pudiera contribuir de manera directa o indirecta, incluyen:

- Lograr un crecimiento del PIB y del PIB per cápita a una tasa mayor al promedio del último quinquenio.
- Generar trabajo digno a un ritmo de 200,000 empleos por año.
- Reducir la pobreza en 10.0% al cierre del gobierno.
- Disminuir el coeficiente de GINI a un nivel igual o menor que la media de América Latina.
- Lograr una clasificación de Honduras de 4.5 en el Índice Global de Competitividad.
- Convertir a Honduras en el país con mejor infraestructura de logística y transporte de Centroamérica.
- Ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la educación.
- Lograr la cobertura universal y gratuita de los servicios de salud.



INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

Uno de los grandes desafíos que Honduras ha planteado en su PEG 2014-2018 es alcanzar mayores niveles de crecimiento económico que le permitan generar más oportunidades de empleo y desarrollo a su población²⁹. En este aspecto, el Gobierno considera que la dotación y mejoramiento de la infraestructura productiva juega un papel fundamental para facilitar una conexión más ágil y de menor costo a nivel regional e internacional de Centroamérica, reducir los costos de producción y mejorar la competitividad³⁰ del país.

La **infraestructura vial** del país en 2014 era aproximadamente 25,000 kilómetros, incluyendo red primaria, secundaria y terciaria. A pesar de las dificultades por las condiciones topográficas del país, la red vial cubre prácticamente todo el territorio nacional, a excepción de la selva misquita, conectando las principales ciudades y las cabeceras departamentales. Estudios del Banco Mundial (2015) estiman que más del 50.0% de las carreteras primarias está en malas condiciones y cerca del 25.0% está en condiciones aceptables. Esta realidad afecta la velocidad promedio del transporte de carga y la situación se agrava al considerar que los costos de seguridad en el transporte de mercaderías han aumentado en 20.0% en los últimos 3 años. La inversión pública en el Fondo Vial ejecutaba cerca de Lps.2,400 millones en 2010 y 2011 para el mantenimiento de la red vial pavimentada y no pavimentada, para 2013 y 2014 se destinó cerca de Lps.700 millones de los cuales, al menos el 50.0% fondeó gastos operativos y pagos de deuda³¹. Adicionalmente, la falta de inversión pública en las zonas productivas desestimula la inversión privada, principalmente en aquellos proyectos de infraestructura de apertura de calles y caminos.

Respecto a la **infraestructura portuaria**, Honduras cuenta con 7 puertos, 5 de ellos en el Océano Atlántico y 2 en el Océano Pacífico, lo que le permite ubicarse en el puesto 46/144 en Infraestructura Portuaria en el Índice de Competitividad Global 2015-2016. Puerto Cortés es el principal puerto del país, está ubicado en la Costa Caribe (puerto de aguas profundas) y plantea un acceso

ventajoso a la infraestructura portuaria ubicada en el Golfo del Caribe y en la Costa Este de Estados Unidos. Luego del proceso de modernización a través del modelo de inversión público privada, se perfila como el principal puerto de la región centroamericana. Cuenta con la certificación estadounidense de puerto seguro lo que agiliza el paso de mercaderías hacia la mayor economía del mundo³². Respecto a la **infraestructura aeroportuaria**, el país cuenta también con 4 aeropuertos internacionales, administrados bajo concesión privada, y se construyen aeródromos en zonas turísticas y arqueológicas.

Particularmente, las autoridades contemplan algunos proyectos viales como el corredor logístico interoceánico (canal seco), que uniría Puerto Cortés con la zona sur; así como el corredor turístico que unirá Puerto Cortés y Puerto Castilla. Además, en el Corredor de Occidente, se desarrollará el tramo Chamelecón hasta La Entrada (Copán), entre otros tramos viales que Honduras prevé realizar mediante programas de construcción y mantenimiento periódico y que además sean resilientes al cambio climático. Asimismo, se contempla lograr la ampliación y modernización de la infraestructura de puertos y aeropuertos; entre los que se prevé finalizar la ampliación y modernización de Puerto Cortés, ampliar el muelle de Puerto Castilla, construir y equipar un puerto en Amapala, y poner en funcionamiento el Aeropuerto Internacional de Palmerola.

El BCIE acompañará a Honduras en los esfuerzos que se realizan para incrementar su potencial y capacidad productiva mediante la construcción y equipamiento de infraestructura, posibilitando por este medio el desarrollo económico sostenible e inclusivo del país. En ese contexto, las intervenciones del Banco relacionadas a los sectores de transporte, logística y movilidad coadyuvarán a lograr dicha convergencia por medio del fortalecimiento de la competitividad. Las mismas podrán ser acompañadas por el BCIE a través de financiamiento directo, preinversiones, o por medio de mecanismos tales como asociaciones público privada, créditos sindicados, entre otros. En dependencia de los requerimientos de las autoridades, el BCIE atinará al desarrollo de infraestructura vial, portuaria, aeroportuaria, y logística; así como a la catalización de recursos para proyectos que contribuyan al cumplimiento de los objetivos y resultados globales esperados como los descritos en el párrafo anterior.



Proyecto Eólico Cerro de Hula, República de Honduras



ENERGÍA

El Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018 ha definido el sector Energía como una prioridad nacional para orientar la inversión pública, a fin de asegurar un suministro de energía eléctrica con calidad, en apoyo a los sectores productivos, a la población en general y en armonía con el medio ambiente. En ese sentido, el país tiene un especial interés en desarrollar fuentes de energía renovable y priorizar su utilización dentro de la matriz energética con el objetivo de reducir la vulnerabilidad del país ante la volatilidad del precio internacional del petróleo. Ante este escenario, el país reconoce la necesidad de ejecutar inversiones para diversificar y aumentar su generación a través de fuentes renovables. Por otra parte, el Plan aborda el reto que tiene el país en cuanto a aumentar la eficiencia en el sector, a través de nuevas inversiones que contribuyan a reducir las pérdidas de energía de la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE) a la mitad.

El país cuenta con un enorme potencial energético y un sistema casi liberalizado del servicio con la apertura para inversiones mixtas y directas. La capacidad actual total del sistema eléctrico es mayor que la demanda anual y supera los 1,600 megavatios/hora. Se cuenta actualmente con 5 líneas de transmisión, más que cualquier otro país de la región (2 de las líneas conectan con El Salvador, 2 con Nicaragua y 1 con Guatemala, la cual es directa). La composición de la capacidad instalada total (2,320.3 MW) de la matriz eléctrica está dividida en térmica (39.3%), hidráulica (29.3%), fotovoltaica (17.2%), eólica (7.5%) y biomasa (7.1%), en la cual aún se observa un alto componente de generación dependiente del petróleo (búnker y diésel)³³. Actualmente, el país genera alrededor de 57.0% de su

energía a partir de derivados de petróleo³⁴, haciendo la economía del país más vulnerable a las fluctuaciones del precio internacional del crudo.

Ante estos retos, el BCIE procurará el financiamiento de iniciativas que tengan como finalidad contribuir a los objetivos de diversificación y a fomentar las fuentes renovables de energía; promover la eficiencia y el ahorro energético; fortalecer las interconexiones con el SIEPAC, los nodos de transmisión, y la eficiencia del mercado regional de energía; así como ampliar la cobertura y la seguridad energética del país. Adicionalmente, el Banco contribuirá a fomentar el uso eficiente de las fuentes de energía a través de un enfoque de sistemas de producción limpia que permita la reducción de costos del segmento empresarial. De igual forma, se brindará el acompañamiento a proyectos de energía a pequeña escala para fines empresariales y para instalaciones logísticas tales como las portuarias. Además, el Banco podrá apoyar iniciativas de electrificación rural y de asentamientos urbanos de interés social, que permitan cerrar las brechas de cobertura domiciliar. Con su gestión, el Banco podría contribuir a la consecución de impactos esperados tales como la reconversión de la matriz energética hacia fuentes renovables y la reducción de las pérdidas de energía; lo que a su vez daría espacio para facilitar la mejora del balance operativo de la ENEE, la mejora del balance entre costos por compras de energía y tarifas de venta, así como la mejor gestión del Sistema de subsidios en la tarifa de la energía eléctrica.



DESARROLLO HUMANO E INFRAESTRUCTURA SOCIAL

El PEG 2014-2018 apunta como uno de los objetivos principales proteger a la población en situación de pobreza extrema, atendiendo sus necesidades inmediatas y procurar condiciones que le permita de forma gradual y progresiva generar sus propios medios de vida y su inserción activa y productiva en la sociedad. En este contexto, las autoridades reconocen la importancia de ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la educación³⁵, así como de los servicios de salud³⁶. Además, plantean la importancia de facilitar el acceso a una vivienda digna a la población de escasos recursos por medio del ordenamiento y consolidación del marco institucional; y que a su vez contemple acceso integral a servicios de agua y saneamiento.

El sector Educación recibe inversión pública cerca del 7.0% PIB, pero presenta una relación costo-resultados con oportunidades de mejora. Asimismo, el sector muestra rezagos en términos de calidad y cobertura principalmente en zonas rurales, se estima que más de dos tercios del gasto en educación se destinan para gastos de personal y que se necesitarían más de 1,000 colegios de secundaria adicionales para asegurar la educación secundaria universal. Esta situación propicia que la tasa de analfabetismo a nivel nacional sea 12.8%, destacando una diferencia considerable entre la zona urbana (6.6%) y la rural (20.5%), con un ligero sesgo en detrimento de las mujeres. De igual manera, las limitadas opciones de **capacitación técnica y formación vocacional** del capital humano restringen las oportunidades de empleo y la inserción de la población en actividades de mayor productividad. Honduras tiene uno de los índices de participación en el mercado laboral más bajos

de América Latina y el Caribe (56.0%), del cual presenta una desigualdad considerable respecto a la participación femenina, al corresponder un 73.6% a los hombres. Además, el país tiene una de las tasas de empleo formal más bajas del continente (20.0%) y la tasa de autoempleo más alta de Centroamérica. La tasa de desempleo abierto ascendió a 5.3% en 2014, incluyendo tasas de subempleo visible e invisible de 12.5% y 27.7%, respectivamente.

Por su parte, la situación del sector Salud, aún con los avances en materia de ODM, se caracteriza por la alta incidencia de mortalidad materno-infantil y morbilidad por causas infecciosas prevenibles. Entre 2006 y 2010, el gasto per cápita representó el más bajo de la región centroamericana, siendo en promedio US\$75.13 por persona; mientras que en el período 2005 al 2010 Honduras presentó en promedio un gasto en salud respecto al PIB de 7.35%³⁷. En la actualidad el sistema atraviesa importantes retos como producto del agotamiento del modelo de atención vigente, por su limitada capacidad en la reducción de la brecha de exclusión en salud. Su enfoque es eminentemente curativo, focalizado en la atención al daño a la salud y no en el abordaje de sus determinantes y condicionantes de forma integral.

Respecto al sector Vivienda, el déficit habitacional de Honduras pasó de un 28.0%-30.0% en 2010 a 45.0% en 2014, equivalente a unas 500,000 casas nuevas. Según la Encuesta Permanente de Hogares 2014, el número de viviendas a nivel nacional es de 1,898,591 reconociéndose la necesidad de ampliaciones y mejoras alrededor de unas 600,000 casas. De un total de 1,940,233 hogares, el 8.5% a nivel nacional (unos 164,053 hogares) presentan **condiciones de hacinamiento**, de cuyo total el 52.3% se concentra en la zona urbana y 47.7% en la zona rural. Adicionalmente, el porcentaje de hogares en dichas condiciones es de 13.8% para el primer quintil de ingresos del hogar y se va reduciendo significativamente hasta llegar a 1.2% en el cuarto quintil.



En 2014, del total de las viviendas que existen en el país el **86.6% recibió servicios de alumbrado proveniente del sistema público, un 0.3% lo recibió de servicios privados colectivos, y el resto de fuentes alternas (planta propia, energía solar, vela, lámpara de gas, ocote, etc.)**. En ese mismo año, del total de viviendas que tenían **acceso a fuentes de agua**, el 36.3% la recibió del servicio público y 49.3% de suministros privados. Asimismo, de este total de viviendas, un 39.1% tenía **acceso a saneamiento básico** por medio de inodoros conectados al sistema de alcantarillados y un 18.6% por medio de conexión a pozos sépticos. Es importante destacar que un 9.2% del total de viviendas no tiene acceso a ningún sistema de saneamiento básico, y cerca de 1.0% lanza los desechos a fuentes hídricas naturales como ríos, lagunas o mares, contribuyendo así a la contaminación ambiental. Se estima que aproximadamente medio millón de niños hondureños no tienen acceso al agua potable y 1.1 millón de niños no tienen acceso a servicios básicos de saneamiento. Respecto al **acceso de los hogares a tecnologías de información y comunicación**, el 77.4% tienen acceso a televisor, 20.6% a computadoras, 89.3% a la telefonía celular, y 16.2% a servicio de telefonía fija; en la mayoría de los casos destacando un sesgo hacia los hogares localizados en la zona urbana.

Desde la perspectiva del BCIE, se apoyará al país mediante intervenciones orientadas a mejorar el potencial humano y la calidad de vida de la población. El Banco pondrá especial énfasis en proyectos orientados a la construcción y equipamiento de infraestructura sectorial, con el objetivo de coadyuvar en la reducción de la intensidad e incidencia de las privaciones que experimentan los hogares hondureños en materia de cobertura y calidad de necesidades básicas. De esta manera, se atenderán iniciativas que promuevan la eficiencia en la gestión integral de los componentes de educación, salud, vivienda social, urbanismo, agua potable y saneamiento. En este contexto, el BCIE cuenta con el Programa Centroamericano de Vivienda y Desarrollo de Hábitat Sostenible (VIDHAS)³⁸, y el Programa Regional Agua y Saneamiento (PRAS)³⁹. La gestión del Banco podría contribuir a la consecución de impactos esperados tales como un mayor desarrollo del subsector de vivienda social, incluyendo mayores y mejores opciones para la población de menores recursos; el aumento del acceso a fuentes mejoradas de agua potable y saneamiento básico; ampliación de obras de urbanismos para esparcimiento y recreación, mayor cobertura, eficiencia y eficacia en la prestación de servicios de salud; mejora en la cobertura y calidad de la educación y la formación técnica y vocacional.



INTERMEDIACIÓN FINANCIERA Y FINANZAS PARA EL DESARROLLO

El PEG 2014-2018 plantea lograr un crecimiento económico acelerado, incluyente y sostenible, para incrementar el empleo y reducir la pobreza, mediante la promoción de inversiones, mejora de la competitividad, dinamización del comercio exterior y el apoyo al desarrollo empresarial de las pequeñas empresas a nivel urbano y rural. Para ello, entre otras acciones, debe facilitarse medios de financiamiento que permitan una vinculación más competitiva a los mercados, el fomento de emprendimientos y desarrollo empresarial, acceso a capacitación y tecnología, así como mejoras en otros aspectos que son determinantes en la productividad como parte de la competitividad.

Las MIPYME han adquirido un dimensionamiento relevante en Honduras. Según el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Honduras contabiliza en registros unos 127,330 negocios en el sector, de los cuales el 76.0% es micro, 17.0% es pequeño, y 8.0% corresponde a mediano. Adicionalmente, se estima que en el país existen unos 463,107 trabajadores por cuenta propia con características similares a una MIPYME; con lo que la totalidad de la población MIPYME a nivel nacional es cerca de 590,437 negocios. El sector MIPYME emplea aproximadamente el

72.0% de la PEA, lo que a su vez representa cerca de 47.0% del PIB. Adicionalmente, se estima que del total de sus puestos de trabajo el 52.0% es ocupado por mujeres⁴⁰.

El principal limitante que enfrentan los negocios de este sector es la falta de acceso al financiamiento en condiciones favorables. Según el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IEES) de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), en 2014 se logró identificar que el 49.0% de la micro, el 65.0% de la pequeña y el 71.0% de la mediana empresa habrían optado a créditos con una institución financiera. Estas cifras indican que solo un 53.0% del sector cuenta con accesos a fuentes de financiamiento. Según la Secretaría de Desarrollo Económico de Honduras, la competitividad empresarial del sector se ve afectada no solo por la falta de acceso al financiamiento, sino por la condicionalidad de los productos financieros (existencia de intereses, plazos y evaluación bancaria que dificulta la obtención de los recursos).

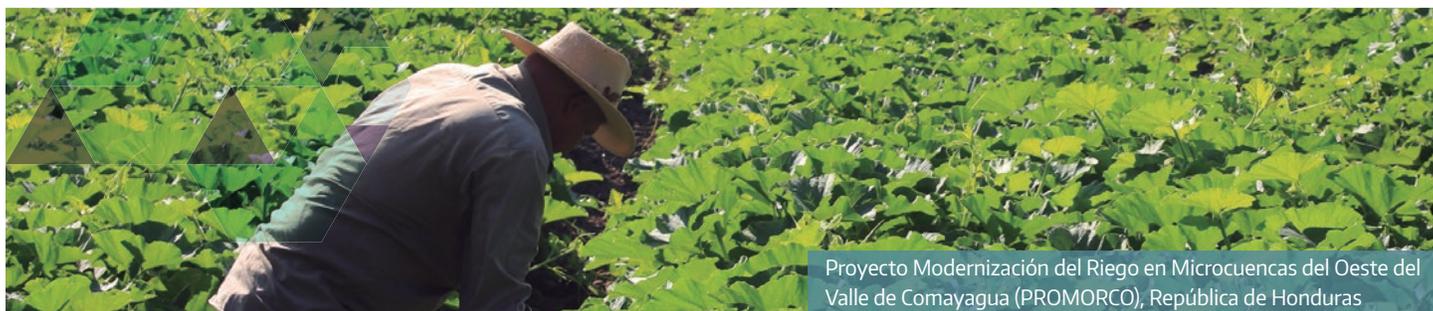
En el Índice de Emprendimiento Global (2016)⁴¹ Honduras se ubica en la posición 105/132, mostrando un desempeño relativamente aceptable en las variables individuales del subíndice Actitudes Emprendedoras, siendo los factores mejor calificados para el país la aceptación del riesgo, la percepción de habilidades, los competidores, el reconocimiento de oportunidad y los nuevos productos. En contraste, el país tiene una posición relativamente baja con relación a aspectos como la inversión por parte del gobierno en investigación y desarrollo, la innovación de procesos, la inversión informal, el capital de riesgo y el alto crecimiento de los emprendimientos.



Las autoridades han reconocido la necesidad de enfocar esfuerzos en la creación de empleos formales por medio de la promoción de la productividad y la competitividad⁴². Debido a esto, destacan la necesidad de introducción de innovaciones en los sistemas productivos locales para todo tipo de empresas, a fin de mejorar la competitividad; el diseño de programas de formación de recursos humanos que faciliten el acceso a las fuentes de conocimiento; el desarrollo de mecanismos institucionales para aumentar la cooperación local, incluyendo las áreas urbana y rural del territoriales; y, la preservación y sostenibilidad ambiental.

Ante estos desafíos, la gestión del Banco continuará expandiendo las capacidades de atención del sistema financiero, al propiciar una mayor inclusión financiera a través de sus diferentes programas. Además, apoyará la canalización de recursos y fomentará iniciativas de intermediación que permitan desarrollar un sistema de servicios de financiamiento a las MIPYME que sean consistentes con temas transversales como la sostenibilidad medio ambiental y la equidad de género. El BCIE mantendrá el apoyo a través de la canalización de recursos de intermediación⁴³ orientados a dinamizar los sectores productivos de la economía nacional, el comercio exterior, el acceso a la vivienda media y al crédito educativo del país. En esta área, el Banco ha venido acumulando mayor experiencia en los últimos años a través de su eje estratégico de Competitividad, en el que se espera continuar desarrollando nuevos programas de intermediación, que se adecúen a las necesidades de los grupos de población que están en la base de la pirámide de ingresos o que por sus características particulares requieran atención especial, y que tengan vocación productiva. A través de su gestión, el BCIE podría apoyar a Honduras en la consecución de impactos esperados, tales como el aumento del aporte del subsector MIPYME en el PIB nacional.

EL BCIE MANTENDRÁ EL APOYO A TRAVÉS DE LA
CANALIZACIÓN DE RECURSOS DE INTERMEDIACIÓN
ORIENTADOS A DINAMIZAR LOS SECTORES
PRODUCTIVOS DE LA ECONOMÍA NACIONAL



Proyecto Modernización del Riego en Microcuencas del Oeste del Valle de Comayagua (PROMORCO), República de Honduras



DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE

El PEG 2014–2018 de Honduras ha puesto énfasis en implementar políticas que propicien una mayor contribución de la producción agroalimentaria en el producto nacional, a través de una mayor diversificación y competitividad del sector que le permita acceder a los mercados nacionales e internacionales, en un contexto de sostenibilidad ambiental y resiliencia a los efectos del cambio climático.

El riesgo es un factor omnipresente en la agricultura de Honduras, ya que está expuesta a los efectos de los huracanes y tormentas tropicales principalmente del Atlántico y a los efectos generalmente adversos de los ciclos climáticos. Entre 1970 y 2010, solamente las tormentas tropicales e inundaciones asociadas causaron 24,000 muertes y más de US\$6,700 millones (precios constantes de 2010) en daños, la mayor parte de los cuales causaron extensos daños en el sector agropecuario, principalmente los efectos catastróficos del Huracán Mitch⁴⁴. Una vez cada cuatro años la agricultura de Honduras sufre algún tipo de deficiencia de precipitación generalizada. Entre 1990 y 2008, Honduras sufrió déficits generalizados de precipitaciones en 1991, 1994, 2002 y 2004. Los déficits más concentrados regionalmente tuvieron lugar en 1990, 1996 y 2007. Territorialmente, existen zonas donde anualmente ocurren sequías como la Región Sur donde se estima que de cada 10 años productivos en 7 años se pierden las cosechas de granos básicos principalmente maíz y frijol. Se estima que unos 250,000 productores siembran granos básicos en laderas con bajo nivel tecnológico y con problemas altos de impacto ambiental, cuya vulnerabilidad los posiciona en una situación casi permanente de riesgo de su seguridad alimentaria y por consiguiente representando un riesgo fiscal de importancia, particularmente ante la presencia de desastres naturales.

Entre 1970 y 2010, solamente las tormentas tropicales e inundaciones asociadas causaron 24,000 muertes y más de US\$6,700 millones (precios constantes de 2010) en daños, la mayor parte de los cuales causaron extensos daños en el sector agropecuario, principalmente los efectos catastróficos del Huracán Mitch⁴⁴. Una vez cada cuatro años la agricultura de Honduras sufre algún tipo de deficiencia de precipitación generalizada. Entre 1990 y 2008, Honduras sufrió déficits generalizados de precipitaciones en 1991, 1994, 2002 y 2004. Los déficits más concentrados regionalmente tuvieron lugar en 1990, 1996 y 2007. Territorialmente, existen zonas donde anualmente ocurren sequías como la Región Sur donde se estima que de cada 10 años productivos en 7 años se pierden las cosechas de granos básicos principalmente maíz y frijol. Se estima que unos 250,000 productores siembran granos básicos en laderas con bajo nivel tecnológico y con problemas altos de impacto ambiental, cuya vulnerabilidad los posiciona en una situación casi permanente de riesgo de su seguridad alimentaria y por consiguiente representando un riesgo fiscal de importancia, particularmente ante la presencia de desastres naturales.

La oferta global de agua para el país es de 87,000 hectómetros cúbicos por año; no obstante esta disponibilidad es aparente (en la naturaleza), debido a que la falta de infraestructura no permite que se utilice a menos del 9% de la oferta existente. En consecuencia, a pesar del fuerte potencial, la demanda actual de agua potable no es satisfecha y existe una brecha de 15% a nivel nacional. Apenas se tienen bajo riego un total de 123,000 has que pudieran

duplicarse en pocos años, de acuerdo a datos proporcionados por la Secretaría de Agricultura y Ganadería SAG.

El deterioro de las condiciones forestales ha sido un problema que se ha agravado en la última década. En Honduras, durante el período 1990-2005, datos provenientes de FAO evidencian una marcada reducción de la cobertura forestal de 72.32% a 51.48%. Algunas fuentes estiman que se pierden 100,000 hectáreas de bosque anualmente, mientras que otras estiman que la cifra real está entre 34,000 y 58,000 hectáreas deforestadas por año. Los factores que más han incidido en los altos niveles de pérdida de cobertura forestal son los incendios y las plagas, mientras que la principal causa de la deforestación es la conversión de los bosques para fines agrícolas.

El BCIE cuenta con la experiencia, los programas⁴⁵ y recursos para acompañar al país en iniciativas que fomenten la actividad productiva rural sostenible, la seguridad alimentaria, la sostenibilidad ambiental, así como mecanismos para la mitigación y adaptación al cambio climático. Frente a un entorno caracterizado por la incidencia de sequías, plagas en cultivos estratégicos, deterioro de las condiciones del clima y medio ambiente, el Banco pondrá a disposición de Honduras recursos obtenidos a partir de la acreditación como entidad implementadora del Fondo de Adaptación al Cambio Climático y se espera la formalización del proceso de acreditación con el *Green Climate Fund*. El BCIE podría poner a disposición del país una Línea de Crédito de Emergencia para atender proyectos de reconstrucción de infraestructura que sea afectada por fenómenos y desastres naturales. En este marco, el BCIE continuará su apoyo al país en la formulación e implementación de iniciativas nacionales y regionales que contribuyan a temáticas como la lucha contra la sequía, la gestión de los recursos hídricos y el financiamiento de iniciativas de gestión del cambio climático⁴⁶. A través de su gestión, el BCIE estaría contribuyendo a la consecución de impactos esperados tales como el aumento de la producción y productividad del sector agroalimentario con mejor acceso a tecnología y a financiamiento asequible, el aumento de la seguridad alimentaria debido a la ampliación del área de cultivo y la mejora asistencia técnica. Asimismo, el Banco podría contribuir a un aprovechamiento mayor y resiliencia del sector forestal bajo condiciones de sostenibilidad; así como a la protección de los recursos hídricos, forestales y a la biodiversidad, haciendo especial énfasis a la mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.



SERVICIOS PARA LA COMPETITIVIDAD

El PEG 2014-2018 ha destacado que la generación de empleo masivo y de calidad requiere de acciones que eliminen o minimicen aquellos aspectos que limitan el crecimiento económico y que, por lo general, están relacionadas con los factores que determinan la competitividad; inclusive desde la perspectiva de la seguridad ciudadana. En este sentido, el crecimiento económico requiere convertir a Honduras en el país con mejor infraestructura logística productiva de Centroamérica, a través del desarrollo de proyectos que faciliten las actividades comerciales, el desarrollo industrial, el desarrollo territorial, la reducción de la brecha tecnológica (telefonía móvil e internet de banda ancha), y otras intervenciones que estimulen el desarrollo empresarial. Todo ello contribuiría a mejorar la productividad y competitividad del país.

En Honduras, de acuerdo con el Observatorio de la Violencia que auspicia el Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad (IUDPAS) de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH), **en los últimos 9 años la tendencia del fenómeno de homicidio ha tenido un comportamiento creciente en un 231.8% que representa un total de 41,105 homicidios; en el 2004 ocurrieron un total de 2,155 muertes por homicidio en el país y para el 2012 esa cifra aumento a 7,172 casos.** Sin embargo, al comparar 2011 y 2012 el aumento fue de 68 casos, el menor crecimiento registrado en los últimos años. La vulnerabilidad que el país ha reflejado anualmente frente a la violencia, sintetizada en la tasa de homicidios por cada cien mil habitantes, evidencia que esta paso de 30.7% en el 2004 a 86.5% en 2011 y que anualmente aumento en promedio de 7 puntos a excepción del 2012, cuando refleja no solo un leve decrecimiento sino que un cambio de tendencia que se consolida en 2013. En este sentido, en 2012 la tasa de homicidios fue de 85.5% homicidios y en 2013 habría descendido un poco más de 5 puntos porcentuales.

Desde la perspectiva del BCIE, se apoyarán iniciativas con un alto potencial para incidir en la competitividad del país, tanto a nivel del sector privado como público. En ese sentido, el Banco podrá apoyar las iniciativas de las autoridades en materia de desarrollo territorial, en aquellas zonas que han sido identificadas como prioritarias (Corredor Seco, Valle de Agalta, La Mosquitia, Golfo de Fonseca, Bajo Aguán, y Comayagua) y que por su relevancia estratégica las autoridades pretenden convertirlas en polos de desarrollo nacional. Particularmente, las iniciativas tendrían una perspectiva integral en la que se priorizará el componente de generación de ingresos a través de la promoción y desarrollo de capacidades en actividades agrícolas, pesca, turismo, comercio de mercaderías y servicios, y MIPYME. Asimismo, se apoyará el desarrollo de la infraestructura de carácter estratégico, y especialmente a las iniciativas que aporten en materia de seguridad ciudadana; a la par del fortalecimiento de la cobertura de servicios sociales como agua, saneamiento, y tratamiento de desechos.

Por otro lado, las intervenciones del Banco también podrían enfocarse en procurar el apoyo al fortalecimiento de capacidades institucionales, principalmente infraestructura gubernamental vinculada a la gestión de seguridad ciudadana, lo que a su vez apoyaría la consecución de metas relacionadas con los objetivos de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA)⁴⁷. El mejoramiento de las condiciones de la seguridad ciudadana propiciaría un mejor clima de negocios, al reducir los costos vinculados al crimen y la violencia, los cuales afectan el normal desenvolvimiento del comercio, la industria, el turismo, y de otros sectores que son de vital importancia para el crecimiento de la economía.

ESTRATEGIA DE PAÍS HONDURAS 2015 - 2019





MECANISMOS DE

SECCIÓN V

IMPLEMENTACIÓN

MODELO DE NEGOCIOS Y ALINEAMIENTO ESTRATÉGICO

La propuesta institucional para este quinquenio requiere una dinámica que se oriente a promover la integración económica y el desarrollo económico y social equilibrado, tanto dentro del país, como en las interacciones con sus pares regionales. Además, el fortalecimiento de la propuesta de valor del BCIE requiere de actividades clave que le permitan fortalecer su relevancia en la región, como la diversificación del mercado, servicios y productos; y mejorar la calificación de riesgo crediticio para facilitar la captación de recursos en mercados internacionales.

El Banco deberá fortalecer sus recursos en distintos niveles para asegurar un mayor impacto y eficiencia en sus operaciones. En el período del 2015-2019, es necesario que el Banco fortalezca sus alianzas estratégicas y desarrolle sus recursos humanos, económicos y tecnológicos; estreche relaciones con sus socios y desarrolle canales de atención; cimiente una estrategia financiera viable, sostenible y consistente, así como una segmentación de mercado acorde con las características y necesidades de sus socios y; enfoque su atención en las necesidades de desarrollo priorizadas por los socios, en un escenario de sostenibilidad financiera.

Con el fin de maximizar la contribución al desarrollo de Honduras, la implementación de la estrategia se realizará sobre la base del alineamiento definido en el Marco Estratégico Institucional. En ese sentido, la estrategia de país deberá garantizar la flexibilidad y capacidad de adaptación conforme a cambios fundamentales en el país teniendo siempre en consideración los objetivos y metas de la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. Por otro lado, la atención de iniciativas deberá ejecutarse según los instrumentos y mecanismos que definan los Marcos de Intervención Sectoriales según corresponda para cada área de focalización. Asimismo, la programación quinquenal propuesta deberá servir de referencia para la formulación de programación operativa anual a lo largo del quinquenio.

Con la finalidad de fortalecer la relevancia del BCIE en el contexto de la cooperación internacional, es importante destacar, que **los planteamientos de la estrategia de país guardan armonía y consistencia con los objetivos de la asistencia suministrada por los principales organismos de desarrollo presentes en Honduras.** En ese sentido, la propuesta del BCIE complementará las acciones que los demás cooperantes están desarrollando en el país, particularmente en materia de desarrollo social, competitividad, crecimiento económico e integración regional.

El BCIE continuará apoyando a Honduras a través de recursos de asistencia técnica para preinversión, que permitan fortalecer la formulación de proyectos y la gestión de recursos para nuevas operaciones. En tal sentido, el Banco promoverá mecanismos que faciliten el acceso de recursos en términos favorables para el país.

El Banco gestionará su talento humano para aumentar la eficiencia en el proceso de identificación y generación de iniciativas de desarrollo. La disponibilidad de la oferta de conocimiento, experiencia y capacidades especializadas permitirá un mayor involucramiento en el diseño y estructuración de iniciativas desde sus etapas más tempranas, con el fin de consolidar la relevancia institucional y fortalecer el impacto en el desarrollo de dichas intervenciones.

PROGRAMACIÓN FINANCIERA

La oferta de valor del BCIE para Honduras durante el quinquenio estratégico 2015-2019 se apoyará en una programación financiera que estima aprobar operaciones por US\$1,303.6 millones, es decir un promedio anual de US\$260.7 millones; y realizar desembolsos por US\$1,420.6 millones, equivalente a un promedio anual de US\$284.1 millones. Con esta oferta, el Banco reafirma el grado de compromiso que tiene con el país y con el Plan Estratégico de Gobierno (2014-2018).

Los montos presentados estarían justificados por las necesidades nacionales y proyectos que se presenten, sujetos a las restricciones financieras del país. Uno de los objetivos institucionales principales que busca garantizar estas proyecciones, es mantener un flujo neto positivo hacia el sector público. También es importante destacar que la ejecución anual de dicha programación será afinada mediante los Planes Operativos Anuales, los cuales se ajustarán de acuerdo a los requerimientos expresos de las necesidades y prioridades de desarrollo del país; con el objetivo de dar cabida a los distintos perfiles de intervenciones que puedan ser de interés para las autoridades.



Cabe destacar que estas proyecciones son indicativas de la magnitud de las operaciones que el Banco espera realizar en Honduras y están en función de la capacidad de absorción de recursos y ejecución de operaciones por parte del país, así como de la capacidad estimada de crecimiento del Banco y su capacidad de fondeo. En ese sentido, las cifras reales podrían variar en función de la posible materialización de uno o más de los riesgos señalados en el capítulo VI de esta Estrategia.

Tal como se mencionó con anterioridad, el BCIE promoverá principalmente aquellas operaciones en el marco de su normativa vigente y en línea con los ejes estratégicos de Competitividad, Integración y Desarrollo Social, y que se enmarquen dentro de las Áreas de Focalización definidas en su Estrategia Institucional 2015-2019.

TABLA IV.

Proyección de Aprobaciones y Desembolsos BCIE 2015-2019 en Honduras
(millones de dólares)

	2015*	2016	2017	2018	2019	TOTAL
Aprobaciones	258.6	215.0	254.0	256.0	320.0	1,303.6
Desembolsos	252.7	209.9	312.0	322.0	324.0	1,420.6

*Datos observados 2015

Fuente: BCIE-Gerencia Financiera y Gerencia de Sectores y Países



EJECUCIÓN

El BCIE ejecutará la presente Estrategia a través del trabajo conjunto de la Gerencia de Honduras y el asesoramiento de las otras áreas técnicas involucradas en las distintas etapas del ciclo de proyectos, conforme la normativa vigente, para lo cual podrá realizar entre otras, las siguientes actividades:

- Favorecer que los sucesivos planes operativos anuales y los planes estratégicos de negocios correspondan a los principios estratégicos establecidos en la presente estrategia.
- Priorizar aquellas operaciones y proyectos que mejor profundicen los principios estratégicos y prioridades de desarrollo identificados en la presente Estrategia, la cual es la herramienta de la Gerencia de País para programar sus operaciones en el período 2015-2019.
- Estimular el diseño y la aprobación de instrumentos financieros que faciliten el avance en la atención a las áreas de focalización definidas.
- Proponer, para su respectiva aprobación, alianzas y convenios de colaboración, cooperación técnica y negocios con otras instituciones, con el propósito de fortalecer la ejecución de la estrategia.
- Crear sinergias, adicionalidad, y complementariedades con otros organismos de cooperación con presencia en el país con el objetivo de propiciar intervenciones en sectores en los que el Banco tiene menor presencia.
- Mantener vínculos con fuentes de información en el ámbito gubernamental, privado, financiero y académico, dados los posibles cambios que pudieran surgir en el país, con el fin de actualizar los lineamientos estratégicos del Banco.

MONITOREO & EVALUACIÓN

El BCIE realizará la Evaluación de la Estrategia de País de Honduras conforme a su Normativa vigente. Estas evaluaciones tendrán como propósito analizar el cumplimiento de los objetivos y metas de dichas estrategias para inferir conclusiones sobre el desempeño institucional en el país y generar lecciones que favorezcan la efectividad del Banco en la contribución al desarrollo de Honduras.



RIESGOS Y

SECCIÓN
VI

MITIGANTES

La implementación de la Estrategia se encontraría sujeta a la evolución de factores internos y externos. La ejecución se encuentra expuesta a diversos riesgos que pueden generar desviaciones en la implementación del planteamiento estratégico, afectando el normal desenvolvimiento de las aprobaciones, desembolsos, la ejecución de proyectos y el impacto esperado en las intervenciones para el desarrollo, entre otros efectos. En tal sentido, es importante su identificación y adecuada gestión. A continuación se enumeran algunos de los principales riesgos, los cuales pueden como externos al país, internos al país e inherentes al BCIE.

RIESGOS EXTERNOS

Deterioro en las condiciones en el contexto económico internacional. El país se vería afectado en un escenario en que sus socios comerciales, principalmente Estados Unidos experimenten caídas en sus ritmos de crecimiento económico. Asimismo, un deterioro de los términos de intercambio, principalmente de una eventual recuperación de los precios del petróleo, podría reducir las perspectivas de crecimiento.

Encarecimiento de las condiciones de financiamiento externo. Sucesivas alzas de las tasas de interés en los mercados internacionales podría afectar sus costos de financiamiento en los próximos años.

Eventos naturales adversos. Por su situación geográfica, Honduras es un país expuesto a peligros por la ocurrencia de eventos naturales, cuya ocurrencia podría tener impactos negativos. Estos impactos pueden ser mayores en la medida que los eventos se interrelacionen con efectos sociales que hagan más vulnerables a determinados grupos de población⁴⁸. La reacción del país ante estos eventos puede afectar de manera directa las operaciones del Banco, o de manera indirecta al haber cambios en las prioridades de los sectores público y privado, quienes podrían postergar o suprimir sus proyectos de inversión.

RIESGOS INTERNOS

Desmejora del clima de negocios. Eventos que deterioren las condiciones subyacentes al clima de negocios, tales como las condiciones de seguridad, capacidad de ejecución de la inversión pública, estabilidad jurídica, tramitología, transparencia en la gestión pública, acceso al financiamiento, dotación de infraestructura productiva, y productividad en el mercado laboral.

Efectos de la delincuencia y el crimen en la economía. Las pérdidas y costos asociados a este tema es uno de los factores que más puede incidir en el crecimiento económico en la coyuntura actual, ya que afecta de forma directa las oportunidades de inversión y la generación de empleo, causa desplazamientos forzados en la población, promueve la fuga de talento y otras situaciones adversas al país.

Deterioro de la estabilidad del sistema financiero hondureño.

Pese a los avances en el fortalecimiento del marco de regulación y supervisión financiera, la creciente sofisticación bancaria del crimen organizado puede afectar la estabilidad sistémica al contaminar la gestión operativa de la banca con delitos como el lavado de dinero y el financiamiento al terrorismo.

Deterioro fiscal. Escenarios de menores ingresos fiscales y/o mayores presiones de gasto podrían incrementar las necesidades de endeudamiento del país, afectar el nivel de déficit, y/o propiciar una reorientación de sus prioridades.

Menor capacidad de generación de acuerdos políticos.

Dificultades para lograr consensos y acuerdos políticos podrían retrasar la aprobación legislativa de nuevas operaciones que requieran endeudamiento público con garantía soberana.

Conflictos sociales, ambientales y/o étnicos. Se refiere al riesgo de retrasos, cambios o suspensión en la ejecución de proyectos, por la emergencia de desacuerdos y oposición de parte de grupos sociales que podrían interpretar que los mismos tienen impactos negativos sobre los recursos naturales y/o comunidades que habitan la zona de los proyectos.

Mitigantes: Para mitigar el impacto potencial de los riesgos externos e internos, el Banco realizará un monitoreo constante de las variables más relevantes de la coyuntura nacional, valorando la incidencia que su evolución pueda tener en las operaciones con el país, que permitan tomar medidas oportunas de prevención. Asimismo, el Banco mantendrá mecanismos de comunicación continua con las autoridades del país y podrá brindar apoyo técnico para propiciar mejoras en la capacidad de gestión de las unidades ejecutoras.

RIESGOS BCIE

Retrasos en la programación de capitalización. Menores niveles de capitalización incidirían en una menor disposición de recursos prestables. **Mitigantes:** Generación de utilidades y generación de alianzas estratégicas con otros organismos.

Fallas en la gestión integral de riesgos. Se refiere a eventos que pudiesen ocasionar pérdidas patrimoniales al Banco en caso de existir fallas o brechas en la gestión integral de riesgos y en los controles contra el lavado de activos y el financiamiento al terrorismo. **Mitigantes:** Fortalecimiento y aplicación de las políticas de gestión integral de riesgos. Asimismo, el fortalecimiento de los procedimientos y controles de la gestión de riesgos sobre la base de la adopción de mejores prácticas y estándares internacionales.

Deterioro en las calificaciones de riesgo crediticio. Esto podría limitar el acceso y encarecer las condiciones financieras que obtiene el BCIE al fondearse en los mercados de capitales. **Mitigantes:** Fortalecimiento del capital accionario, diversificación geográfica de la exposición soberana y generación de utilidades.

Interrupciones en el Ciclo de Proyectos. Retrasos en los procesos de formulación, aprobación y/o gestión de proyectos, que podrían afectar la continuidad del negocio.

Mitigantes: Fortalecimiento de la eficiencia operativa a lo largo de las etapas del ciclo de proyectos y de los mecanismos vinculados al plan de continuidad de negocios.

NOTAS DE REFERENCIA

SECCIÓN II

¹ Según las cifras de la SECMCA, el crecimiento promedio de Centroamérica durante 2010-2015 fue 3.6%.

² Las autoridades han profundizado sus relaciones comerciales mediante la suscripción de nuevos acuerdos con países como México, Canadá, y la Unión Europea. Con la vigencia de dichos tratados se ha contribuido a mejorar el clima de negocios, a promover la inversión productiva nacional y extranjera, así como a mejorar el acceso de los productos hondureños a los mercados internacionales.

³ Estimaciones del Programa Monetario 2016-2017 del Banco Central de Honduras.

⁴ Para el año 2016, el FMI proyecta una tasa de 3.5% mientras que CEPAL proyecta 3.3%.

⁵ De acuerdo con la Unidad de Planeamiento, Evaluación y Gestión (UPEG) de la Secretaría de Finanzas (SEFIN), cinco leyes fueron aprobadas en el período 2010-2013, a lo que se agrega una serie de reformas para combatir la evasión de impuestos y varias modificaciones de normas tributarias. Destacó la aprobación y entrada en vigencia de la Ley de Fortalecimiento de los Ingresos, Equidad Social y Racionalización del Gasto Público (decreto 17-2010), y la Ley de Ordenamiento de las Finanzas Públicas, Control de Exoneraciones y Medidas Anti-evasión (decreto 278-2013) que fueron determinantes para orientar el ajuste gradual de las cifras fiscales.

⁶ Adicionalmente, la presión tributaria aumentó de 14.4% a 16.0%; principalmente por el impuesto sobre ventas, el impuesto sobre la renta, el aporte al patrimonio vial, y el ingreso derivado de la Ley de Seguridad Poblacional.

⁷ Informe de Riesgo País (Marzo 2016). Secretaría del Consejo Monetario Centroamericano, SECMCA.

⁸ Honduras: *Global Competitiveness Report 2015-2016*. World Economic Forum.

⁹ Algunos de los principales desafíos se centran en el desarrollo del capital humano, el aumento del *stock* de infraestructura productiva, la generación de más empleos formales a través de la inversión, entre otros.

¹⁰ Según la Encuesta de Opinión Ejecutiva del *World Economic Forum 2015-2016* los principales factores están relacionados con la inseguridad ciudadana, el sistema impositivo, acceso al financiamiento, burocracia gubernamental, corrupción, inadecuada infraestructura productiva, restricciones del mercado laboral y fuerza laboral poco calificada.

¹¹ Banco Mundial 2016. Indicadores del desarrollo mundial Honduras.

¹² CEPAL. Noviembre 2015. *Desarrollo social inclusivo. Una nueva generación de políticas para superar la pobreza y reducir la desigualdad en América Latina y el Caribe*. Honduras ocupa el puesto número uno entre los países con mayor porcentaje de población en condición de pobreza con 60%, seguido de Guatemala (54%), México (52.3%) y Bolivia (45%).

SECCIÓN III

²³ Proyecto Construcción del Corredor Logístico Villa de San Antonio-Goascorán, Sección II y III, República de Honduras.

²⁴ Central Hondureña de Valores (CEHVAL).

²⁵ Nombre con el que es denominado el grupo de países compuesto por los países Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica.

SECCIÓN IV

²⁶ Para mayor referencia, véase el documento del Banco Centroamericano de Integración Económica: "Objetivos de Desarrollo Sostenible: Alineación Estratégica Institucional".

²⁷ Banco Mundial. Diagnóstico Sistemático de País Honduras 2015.

Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE). Boletín Estadístico Febrero 2016.

Instituto Nacional de Estadística (INE). Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples Junio 2014.

World Economic Forum (WEF). Informe de Competitividad Global 2015-2016.

Secretaría de Finanzas (SEFIN). Informe de la Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos (INSEP) 2014.

Comisión para la Promoción de la Alianza Público Privada (COALIANZA). Infraestructura moderna 2015.

¹³ Observatorio de la Violencia auspiciado por el Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad (IUDPAS) de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH). Según el Banco Mundial el costo promedio en Centroamérica es de 8.0% del PIB anual.

¹⁴ Presidencia de la República de Honduras. Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018.

¹⁵ Se realizó una vinculación entre los lineamientos estratégicos, objetivos y metas establecidas en el Plan Estratégico de Gobierno 2010-2014 y aquellas líneas de acción marcadas para el cumplimiento de los ODM.

¹⁶ Estadísticas de CEPAL, presentadas en la plataforma "Objetivos de Desarrollo del Milenio: Perfiles de Países". Honduras ocupó el cuarto lugar en cumplimiento de metas ODM comparado con el resto de países de Centroamérica.

¹⁷ El total de la Población Económicamente Activa (PEA) es de 3,655,099 personas, correspondiendo un 62.0 % a los hombres.

¹⁸ Universidad Nacional Autónoma de Honduras. Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. Factores contextuales de la migración internacional de Honduras (2012).

¹⁹ Según el INE, la corriente migratoria hondureña hacia EE.UU atrae entre 80 mil a 100 mil personas por año. En su gran mayoría son hombres menores de 30 años de edad, lo que aumenta la feminización de los hogares. En general no sobrepasan el nivel de escolaridad primaria y son profesionalmente poco calificados.

²⁰ Los países del triángulo norte, Guatemala, El Salvador y Honduras han suscrito dicha alianza para solucionar los principales obstáculos que impiden el crecimiento económico y el desarrollo social, a la vez que promueven la migración. Las líneas estratégicas de acción de este plan tendrán como objetivo: i) dinamizar el sector productivo para crear oportunidades económicas; ii) desarrollar oportunidades para nuestro capital humano; iii) mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia; y iv) fortalecer las instituciones para aumentar la confianza de la población en el estado.

²¹ *Unlocking economic potential for greater opportunities (2015)*. Honduras Systematic Country Diagnostic, elaborado por el Banco Mundial.

²² *Global Metrics for the Environment - 2016 Report*, elaborado por la Universidad de Yale.

²⁸ Esta realidad ubica a la economía hondureña en la etapa de desarrollo de transición hacia una economía basada en la eficiencia de los factores.

²⁹ Para ello, plantea un agresivo proceso de promoción de inversiones en ocho sectores productivos priorizados: energía, infraestructura, construcción, turismo, agro-negocios, negocios forestales, maquila, construcción y minería.

³⁰ En la actualidad, el insuficiente aprovisionamiento y estado de la infraestructura productiva hondureña limita las capacidades de la economía, ocasionando que califique en el puesto 88/144 del *ranking* de Competitividad Global 2015-2016, superando a Nicaragua y a El Salvador, entre sus pares centroamericanos.

³¹ Cámara Hondureña de la Industria de la Construcción (CHICO). Agosto 2014.

³² Puerto Cortés fue parte del primer grupo de puertos incluidos en la Iniciativa de Carga Segura (SFI por sus siglas en inglés), que le permite a funcionarios americanos

inspeccionar la carga previa a su salida a EEUU.

³³ Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE). Informe estadístico febrero 2016.

Comisión para la Promoción de la Alianza Público Privada (COALIANZA). Infraestructura moderna 2015.

³⁴ El resto proviene de fuentes renovables como hidroeléctricas, de biomasa y eólicas.

³⁵ La gestión del sector Educación gira en torno a la disposición de la Ley Fundamental de Educación, la cual tiene la finalidad de garantizar el acceso equitativo e inclusivo de todas las personas sin discriminación, a una educación integral de calidad.

³⁶ El Plan Nacional de Salud 2014-2018 está orientado a disminuir las brechas y mejorar el perfil de salud de toda la población, enfocándose en el abordaje del manejo de los riesgos.

³⁷ Banco Interamericano de Desarrollo. Informe de consultoría: Estudio de Gasto Público en Salud en Honduras, en el Marco de la Iniciativa Salud Mesoamérica 2015.

³⁸ El Programa Centroamericano de Vivienda y Desarrollo de Hábitat Sostenible (VIDHAS), diseñado con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los centroamericanos a través del acceso a vivienda en un entorno urbano ampliado, por medio del financiamiento de intervenciones que fomenten la inclusión social y la reducción de la pobreza, satisfaciendo una demanda social en vivienda y servicios de ciudad.

³⁹ Programa Regional Agua y Saneamiento (PRAS) tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los centroamericanos a través del acceso a servicios básicos tales como agua potable y saneamiento, que incluye el tratamiento de aguas residuales.

⁴⁰ Sobre la base de la publicación de la Revista SUMMA: Diagnóstico de la MIPYME en Centroamérica.

⁴¹ Índice elaborado por *The Global Entrepreneurship and Development Institute (GEDI)*.

⁴² Secretaría de Desarrollo Económico Honduras. Política Pública MIPYME.

⁴³ A nivel del portafolio regional se manejan 13 programas de intermediación financiera especializados por áreas estratégicas: i) Programa de apoyo a la MIPYME; ii) Programa MIPYME – Agronegocios; iii) Programa MIPYME – Eficiencia Energética; iv) Programa MIPYME – Energía Renovable; v) Programa MIPYME Amigables con la Biodiversidad; vi) Programa MIPYME Afectadas por Desastres Naturales; vii) Programa BCIE de Crédito Educativo; viii) Programa de Vivienda Social; ix) Programa de Vivienda Media; x) Programa de Financiamiento de Infraestructura Municipal (PROMUNI); xi) Programa de Fomento a Sectores Productivos (PROSEP); xii) Programa de Liquidez y Expansión del Sistema Financiero (PROSIFI); y xiii) Comercio Exterior (IFACIL).

⁴⁴ Banco Mundial 2012. Honduras: Evaluación integral de los riesgos del sector agropecuario.

⁴⁵ BCIE está apoyando la elaboración de una propuesta con el visto bueno de los Ministros de Ambiente de la Región enfocada al Fortalecimiento de la Agricultura Familiar, Adaptación y Mitigación y Gestión del Riesgo en el Corredor Seco Centroamericano, para ser presentada ante el *Green Climate Fund*. De igual manera se aprobaron recursos ICDF y BCIE en apoyo a los gobiernos de la región para enfrentar el tema de la roya en los cafetales.

⁴⁶ Como por ejemplo la iniciativa conjunta denominada: Construyendo Resiliencia en el Corredor Seco Centroamericano: Agenda para Fortalecer la Seguridad Alimentaria y Nutricional-SAN, la Adaptación al Cambio Climático-ACC y la Reducción del Riesgos. Este es un esfuerzo liderado por CCAD, CAC, CEPREDENAC y BCIE con el acompañamiento y apoyo del PMA y FAO.

⁴⁷ Resolución No. DI-146/2013. El Programa de Apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica se ha propuesto para el quinquenio 2015-2019 el Marco de Intervención del BCIE para el sector de seguridad ciudadana.

SECCIÓN VI

⁴⁸ Aprobada mediante Decreto Legislativo No. 286-2009.

ABREVIATURAS, SÍMBOLOS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AC:	Administración Central de Honduras
ACC:	Adaptación al Cambio Climático
BCIE:	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
BRICS:	Nombre con el que es denominado el grupo de países compuesto por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica
CAC:	Consejo Agropecuario Centroamericano
CCAD:	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CEHVAL:	Central Hondureña de Valores
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPRENAC:	El Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
CHICO:	Cámara Hondureña de la Industria de la Construcción
COALIANZA:	Comisión para la Promoción de la Alianza Público Privada
ENEE:	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
ESCA:	Estrategia de Seguridad de Centroamérica
FAO:	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (Por sus siglas en inglés)
FETS:	Fondo Especial para la Transformación Social de Centroamérica
FMI:	Fondo Monetario Internacional
FONTEC:	Fondo de Cooperación Técnica
GEDI:	Instituto Global de Emprendedurismo y Desarrollo (Por sus siglas en inglés)
HIPC:	Países Pobres Altamente Endeudados (Por sus siglas en inglés)
I-BCIE:	Índice de Impacto en el Desarrollo BCIE
I-FACIL:	Iniciativa de Facilitación del Comercio Internacional
ICDF:	El Fondo Internacional de Cooperación y Desarrollo de la República de China-Taiwán (Por sus siglas en inglés)
IEES:	Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales
INE:	Instituto Nacional de Estadística de Honduras
INSEP:	Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos
IUDPAS:	Instituto Universitario en Democracia, Paz y Seguridad
MEI:	Marco Estratégico Institucional del BCIE
MIPYME:	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
MW:	Megawatt
OCDE:	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS:	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OPEP:	Oficina de Planificación Estratégica y Programación del BCIE
PEA:	Población Económicamente Activa
PEG:	Plan Estratégico de Gobierno de Honduras
PIB:	Producto Interno Bruto
PMA:	Programa Mundial de Alimentos
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRAS:	Programa Regional de Agua y Saneamiento
PROMUNI:	Programa de Financiamiento de Infraestructura Municipal
PROSEP:	Programa de Fomento a Sectores Productivos
PROSIFI:	Programa de Liquidez y Expansión del Sistema Financiero

SAG:	Secretaría de Agricultura y Ganadería
SAN:	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SECMCA:	Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano
SEFIN:	Secretaría de Finanzas
SERNA:	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente
SFI:	Iniciativa de Carga Segura (Por sus siglas en inglés)
SIEPAC:	Sistema de interconexión eléctrica de los países de América Central
SNPD:	Sistema Nacional de Planificación del Desarrollo
SOPAC:	Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur (Por sus siglas en inglés)
UNAH:	Universidad Nacional Autónoma de Honduras
UNEP:	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (Por sus siglas en inglés)
UPEG:	Unidad de Planeamiento, Evaluación y Gestión
VIDHAS:	Programa Centroamericano de Vivienda y Desarrollo de Hábitat Sostenible
VIH/SIDA:	Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
US\$:	Dólar de los Estados Unidos de América
WEF:	Foro Económico Mundial (Por sus siglas en inglés)

BIBLIOGRAFÍA

- Banco Central de Honduras, 2016. Programa Monetario 2016-2017. Tegucigalpa.
- Banco Centroamericano de Integración Económica, 2015. Objetivos de Desarrollo Sostenible: Alineación Estratégica Institucional. BCIE, Tegucigalpa.
- Banco Interamericano de Desarrollo, 2014. Estudio de gasto público en salud en Honduras en el marco de la iniciativa Mesoamérica 2015. Washington, D.C.
- Banco Mundial, 2012. Honduras: Evaluación de los riesgos del sector agropecuario. Washington, D.C.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2015. Desarrollo social inclusivo: una nueva generación de políticas para superar la pobreza y reducir la desigualdad en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2015b. El impacto de los desastres naturales en el desarrollo: documento metodológico básico para estudios nacionales de caso. México, D.F.
- Comisión para la Promoción de la Alianza Público-Privada COALIANZA, 2016. Infraestructura Moderna. Disponible en: <http://coalianza.gob.hn/es/invierte-en-honduras/infraestructura-moderna>
- Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE), 2016. Boletín estadístico de febrero 2016. Tegucigalpa, Honduras.
- Hsu Angel et al, 2016. 2016 Environmental Performance Index. New Haven: Yale University.
- Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, 2012. Factores contextuales de la migración internacional de Honduras. Tegucigalpa, Honduras.
- Instituto Nacional de Estadística (INE), 2014. Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples. Honduras.
- Revista SUMMA, 2015. Diagnóstico de las PYMES en Centroamérica. Summa Media Group.
- Secretaría de Desarrollo Económico Honduras, 2014. Política Pública MIPYME Honduras. Taller sobre políticas públicas de apoyo a las MIPYMES SELA-Viceministerio de la micro y pequeña empresa de Honduras, Tegucigalpa.
- Secretaría de Estado de Coordinación General de Gobierno, 2014. Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018: Plan de todos para una vida mejor.
- Secretaría de Finanzas de la Dirección General de Inversiones Públicas (SEFIN), 2014. Informe de avance físico y financiero de la Secretaría de Infraestructura y Servicios Públicos (INSEP) 2014. Tegucigalpa, Honduras.
- Secretaría de Salud, 2014. Plan Nacional de Salud 2014-2018. Tegucigalpa, Honduras.
- Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano (SECMCA), 2016. Informe de riesgo país I trimestre de 2016. SECMCA, San José, Costa Rica.
- World Bank Group, 2015. Unlocking Economic Potential for Greater Opportunities: Honduras Systematic Country Diagnostic. World Bank, Washington D.C.
- World Economic Forum (WEF), 2015. Informe de Competitividad Global 2015-2016. WEF, Suiza.
- Zoltán Ács, László Szerb and Erkko Autio, 2016. Global Entrepreneurship Index. Global Entrepreneurship and Development Institute, Washington, D.C.

ANEXO I:

ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA – PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2014-2018 *PLAN DE TODOS PARA UNA VIDA MEJOR*

ANTECEDENTES RELEVANTES – VISIÓN DE PAÍS 2010-2038 Y PLAN DE NACIÓN 2010-2022

El actual marco de planificación estratégica ha sido institucionalizado a través de su legislación.

La Ley para el establecimiento de una visión de país y la adopción de un plan de nación para Honduras⁴⁹ definió un proceso de planificación compuesto por tres elementos jerárquicos y complementarios entre sí: i) una visión de país hacia 2038; ii) planes de nación que tendrán vigencia de 12 años (el actual a 2022); y iii) sucesivos planes de gobierno con vigencia de cuatro años que corresponderán a cada uno de los períodos presidenciales, siendo el vigente el correspondiente a 2014-2018. La citada ley también definió un Sistema Nacional de Planificación del Desarrollo (SNPD) que articula los procesos de planificación central, sectorial e institucional con los procesos de planificación nacional, regional, departamental municipal y de ordenamiento territorial.

El documento **Visión de País 2010-2038** define cuatro grandes objetivos cuyo cumplimiento propiciará construir el perfil de país que se augura para dicho año:

- Honduras sin pobreza extrema, educada y sana, con sistemas consolidados de protección social.
- Honduras desarrollándose en democracia, con seguridad.
- Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleos dignos, que aprovecha de manera sostenible los recursos naturales y reduce al mínimo su vulnerabilidad ambiental.
- Honduras con un Estado moderno, transparente, responsable, eficiente y competitivo.

El siguiente nivel que corresponde al documento denominado **Plan de Nación 2010-2022**, el cual incluye 11 lineamientos estratégicos orientados a cumplir los objetivos intermedios en la ruta a la visión:

- Desarrollo sostenible de la población.
- Democracia, ciudadanía y gobernabilidad.
- Reducción de la pobreza, generación de activos e igualdad.
- Educación y cultura como medios de emancipación social.

- Salud como fundamento para mejorar las condiciones de vida.
- Seguridad como requisito del desarrollo.
- Desarrollo regional, recursos naturales y ambiente.
- Infraestructura productiva como motor de la actividad económica.
- Estabilidad macroeconómica como fundamento del ahorro.
- Imagen país, competitividad y desarrollo de sectores productivos.
- Adaptación y mitigación al cambio climático.

Las autoridades utilizarán la planificación estratégica multidimensional para un abordaje más integral. Como puede apreciarse, tanto la visión de país como el plan de mediano plazo incorporan diferentes temáticas que pretenden abordar la multidimensionalidad que caracteriza a los procesos de desarrollo. Asimismo, el SNPD incluye herramientas orientadas a implementar el proceso de planificación, propiciar la transparencia y participación ciudadana, así como medir los avances del proceso, entre otros propósitos.

OBJETIVOS DEL PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2014-2018

El Plan de Todos Para una Vida Mejor es el instrumento de política del Gobierno de Honduras para el período 2014-2018, e incluye los lineamientos y prioridades de desarrollo. El plan pretende orientar la gestión del actual gobierno hacia el logro de los objetivos de mediano y largo plazo, expresados en el Plan de Nación y la Visión de País, respectivamente. El plan tiene 4 propósitos: i) búsqueda de la paz y erradicación de la violencia; ii) generación de empleo, competitividad y productividad; iii) desarrollo humano, reducción de desigualdades y protección social; iv) transparencia y modernización del Estado.

Los propósitos están estructurados en 7 objetivos estratégicos globales. El plan incluye una serie de estrategias generales y transversales, referentes a diversos temas, entre los que destacan: lograr el empoderamiento y compromiso en favor del Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018; contar con un marco institucional con las competencias y capacidades necesarias para una implementación exitosa y un adecuado seguimiento; fortalecer los procesos de descentralización de competencias hacia el ámbito municipal; mejorar los mecanismos y criterios para una mejor focalización de beneficiarios; incorporar la sostenibilidad ambiental y gestión de riesgos en todos los programas y proyectos; actualizar el II plan de igualdad y equidad de género; y promover la participación social activa en los diferentes procesos de formulación e implementación de políticas, programas y proyectos.

LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS GLOBALES SON:

- Fortalecer la protección social a las familias en condiciones de extrema pobreza.
- Lograr un crecimiento económico acelerado, incluyente y sostenible, para incrementar el empleo y reducir la pobreza, mediante el apoyo a sectores económicos clave, que respondan rápidamente a la promoción de inversiones y el mejoramiento de las condiciones de competitividad.
- Estabilizar la situación macroeconómica.
- Fortalecer la infraestructura y el desarrollo logístico.
- Fortalecer la gobernabilidad democrática.
- Proteger la vida y los bienes de los hondureños.
- Lograr un sistema de relaciones internacionales.

⁴⁹ Aprobada mediante Decreto Legislativo No. 286-2009.

ANEXO II:

ALINEAMIENTO DE LAS ÁREAS DE FOCALIZACIÓN Y LOS OBJETIVOS DEL PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2014-2018

OBJETIVOS PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO

ÁREAS DE FOCALIZACIÓN E INICIATIVAS ESTRATÉGICAS BCIE

Fortalecer la protección social a las familias en condición de extrema pobreza

Desarrollo humano e Infraestructura Social

- Mejorar de condiciones básicas de las viviendas
- Facilitar acceso a vivienda a población de menores recursos
- Ampliar la cobertura y calidad de agua potable y saneamiento
- Ampliar la cobertura y calidad de educación
- Ampliar la cobertura de salud

Lograr un crecimiento económico acelerado, incluyente y sostenible para incrementar el empleo y reducir la pobreza

Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo

- Financiamiento intermediado con fines productivos y de desarrollo.

Servicios para la Competitividad

- Comercio de Mercaderías.
- Turismo.
- Servicios Empresariales.
- Actividades Industriales

Fortalecer la infraestructura y el desarrollo logístico

Infraestructura Productiva

- Infraestructura vial
- Infraestructura portuaria, aeroportuaria o servicios conexos.

Energía

- Generación de Energía Renovable
- Eficiencia de las matrices energéticas.
- Gestión, transmisión y distribución de energía eléctrica.

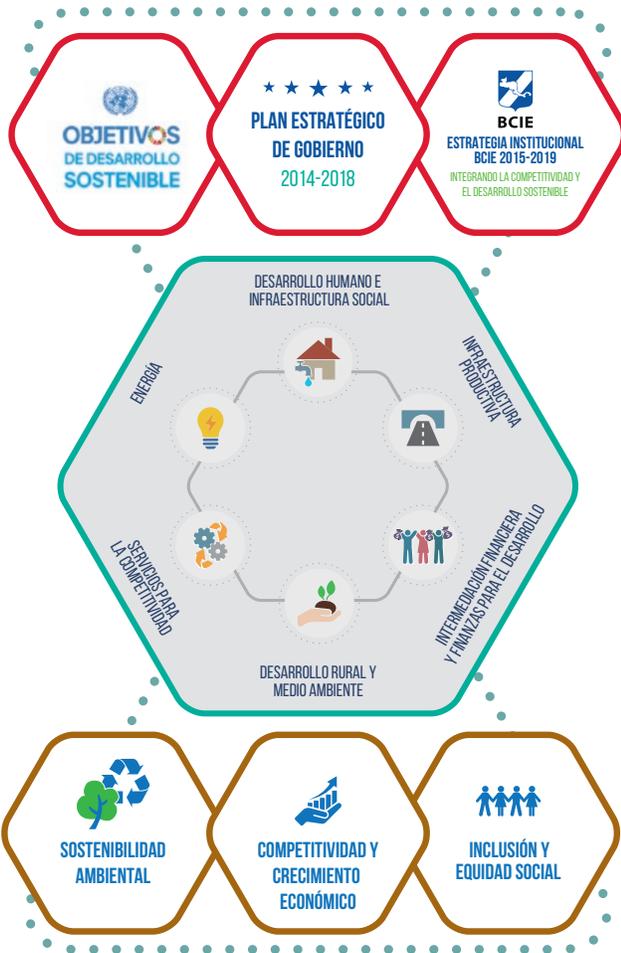
Proteger la vida y los bienes de los hondureños

Servicios para la competitividad

- Apoyo a la seguridad ciudadana

INFOGRÁFICO

ESTRATEGIA DE PAÍS HONDURAS 2015 - 2019



El infográfico está compuesto, en la parte superior, por tres hexágonos que destacan los insumos de los que se alimentó esta Estrategia; el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2018, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. En la parte central, un hexágono con las áreas de focalización que representa las vías por las cuales se implementará esta propuesta estratégica con iniciativas de desarrollo. En la parte inferior, se detallan los objetivos centrales que se declaran se atenderá de forma primordial en esta Estrategia de País. Todos estos elementos se integran con dos triángulos contrapuestos que alegorizan el dinamismo, el alineamiento estratégico y la flexibilidad de la Estrategia de País.



BCIE

Banco Centroamericano
de Integración Económica

ESTRATEGIA DE PAÍS
HONDURAS
2015-2019