



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

BCIE

ESTRATEGIA DE PAÍS GUATEMALA 2015-2019





BCIE

ESTRATEGIA DE PAÍS GUATEMALA 2015-2019

PORTADA



El presente documento constituye una herramienta operativa para vincular la planificación estratégica institucional 2015-2019 a las necesidades y prioridades de desarrollo de Guatemala. Los planteamientos formulados tienen el objetivo general de brindar una visión estratégica a la gestión del Banco en el país, al orientar intervenciones que estimulen el crecimiento económico y el desarrollo social. A la vez, apunta a consolidar la relevancia del Banco como aliado estratégico para el desarrollo de Guatemala. Para lograr este cometido, esta estrategia es un instrumento operativo con flexibilidad para realizar ajustes ante un entorno cambiante; de manera que la planificación deberá ajustarse para dar respuesta a los requerimientos, imprevistos y solicitudes expresas de parte de las autoridades del país. Las cifras y proyecciones incluidas son las disponibles al 31 de diciembre de 2016. El desarrollo de la Estrategia de País también incluyó una dinámica de reuniones con funcionarios de instituciones públicas y privadas de Guatemala, a quienes el Banco agradece su disposición y valiosa colaboración.

A lo largo de esta Estrategia, se encontrarán como elementos gráficos, hexágonos y una paleta de color, que tienen un significado específico y que se observan en espacios clave del documento, como lo son la portada y el infográfico de la Sección IV "Oferta Estratégica del BCIE para Guatemala. Quinquenio 2015-2019".

Los hexágonos que se encuentran a lo largo del documento representan las seis Áreas de Focalización que definen la oferta estratégica del BCIE en Guatemala, enfocando esfuerzos en línea con el desarrollo sostenible, y orientando su contribución hacia ejes estratégicos de desarrollo social, competitividad e integración. La paleta de colores utilizada en esta Estrategia representa cuatro elementos característicos de la cultura guatemalteca: el verde del Quetzal, el ave nacional de Guatemala; el verde azulado de los volcanes que se imponen en el terreno guatemalteco; el café pálido que representa las pirámides en Tikal; el rosado magenta que nos recuerda el textil propio de Guatemala; el azul que se observa en la cerámica decorada que adorna las paredes y el suelo guatemalteco y; el café del cacao propio de la tierra del quetzal.

La portada es una composición de seis hexágonos con representaciones gráficas de las seis áreas de focalización, cuyo dinamismo representa la flexibilidad operativa y la disponibilidad del Banco en Guatemala.

Tegucigalpa, Honduras, 2018.

www.bcie.org

Banco Centroamericano de Integración Económica.

Estrategia de País Guatemala 2015 - 2019

Anexo DI-117/2017

ÍNDICE

I	RESUMEN EJECUTIVO	4
II	CONTEXTO ECONÓMICO, SOCIAL Y AMBIENTAL	6
III	EL BCIE EN GUATEMALA, QUINQUENIO 2010-2014	10
IV	OFERTA ESTRATÉGICA DEL BCIE PARA GUATEMALA, QUINQUENIO 2015-2019	14
V	MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN	28
VI	RIESGOS Y MITIGANTES	32
	NOTAS DE REFERENCIA	34
	ABREVIATURAS, SÍMBOLOS, SIGLAS, ACRÓNIMOS	36
	BIBLIOGRAFÍA	38
	ANEXO I	39
	ANEXO II	41
	ANEXO III	42
	ANEXO IV	44



RESUMEN

SECCIÓN
I

EJECUTIVO

Guatemala es un país que ha mostrado capacidad de resistencia y adaptación a los efectos de un entorno cambiante. Luego de los efectos de la crisis económica de 2008-2009, la economía ha mostrado un proceso de recuperación gradual que ha sido respaldado por el comportamiento positivo de la demanda externa proveniente de sus principales socios comerciales y el consumo doméstico. Se han registrado avances en materia social y las autoridades continúan realizando esfuerzos en el diseño e implementación de políticas públicas para solventar aquellos aspectos que contribuyen a profundizar la pobreza y la desigualdad. Asimismo, el país enfrenta desafíos que derivan de la perspectiva ambiental, ya que, al igual que el resto de la región, presenta una alta vulnerabilidad a los fenómenos naturales adversos y a los efectos del cambio climático.

Durante el quinquenio 2010-2014, el BCIE continuó profundizando el apoyo al desarrollo social, la competitividad y la integración regional de Guatemala. El Banco aprobó 20 intervenciones por el orden de US\$1,190.6 millones, cifra que representó el 15.6% de las aprobaciones institucionales del quinquenio en la región (176 aprobaciones por US\$7,622.4 millones). De este total, el 76.1% (4 aprobaciones por US\$906.4 millones) correspondió al

EL BANCO APOYARÁ INICIATIVAS QUE APUNTEN A FORTALECER LA INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA DE GUATEMALA, ASÍ COMO AQUELLAS INTERVENCIONES QUE PUEDAN SER CONSIDERADAS DE CARÁCTER REGIONAL Y QUE CONTRIBUYAN AL EJE DE INTEGRACIÓN

sector público y el 23.9% (16 aprobaciones por US\$284.2 millones) se dirigió al sector privado. Por su parte, el BCIE desembolsó US\$1,067.3 millones, lo que constituyó el 15.3% de los desembolsos totales del quinquenio en la región (US\$6,969.4 millones). De este total, el 65.4% (US\$697.8 millones) se dirigió al sector público y el 34.6% (US\$369.5 millones) correspondió al sector privado¹.

La propuesta estratégica 2015-2019 del BCIE contribuirá a fortalecer las condiciones de competitividad e infraestructura social. Para este cometido, el Banco promoverá intervenciones orientadas al fortalecimiento institucional, construcción, y equipamiento de infraestructura vinculada al sector justicia y seguridad, procurando alineamiento con el marco de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA). Por otro lado, el Banco contribuirá al bienestar y calidad de vida de los guatemaltecos a través del desarrollo de soluciones habitacionales accesibles y con adecuada cobertura de servicios básicos, haciendo principal énfasis en la atención de grupos que se encuentran establecidos en zonas de alto riesgo; dentro del marco del Programa VIDHAS. Asimismo, procurará la ampliación y fortalecimiento de la infraestructura vinculada a los sectores salud y educación, así como a proyectos prioritarios de agua y saneamiento. Además, el Banco apoyará iniciativas que apunten a fortalecer la infraestructura productiva mediante el desarrollo vial y de comunicaciones, así como aquellas intervenciones que puedan ser consideradas de carácter regional y que contribuyan al eje de integración, como por ejemplo la unión aduanera.

Con el fin de maximizar la contribución al desarrollo de Guatemala, el Banco implementará la Estrategia de país sobre la base del alineamiento definido en el Marco Estratégico Institucional. En ese sentido, la estrategia de país deberá garantizar la flexibilidad y capacidad de adaptación conforme a cambios fundamentales en el país teniendo siempre en consideración los objetivos y metas de la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. Por otro lado, la atención de iniciativas deberá ejecutarse según los instrumentos estratégicos que se definan para cada área de focalización. Asimismo, la programación quinquenal propuesta deberá servir de referencia para la formulación de la programación operativa anual a lo largo del quinquenio como un ejercicio indicativo de la gestión del BCIE a nivel de cada país.





CONTEXTO ECONÓMICO, SOCIAL Y

SECCIÓN II

AMBIENTAL

Guatemala es un país que ha mostrado capacidad de resistencia y adaptación a los efectos de un entorno cambiante. Luego de los efectos de la crisis económica de 2008-2009, la economía ha mostrado un proceso de recuperación gradual que ha sido respaldado por el comportamiento positivo de la demanda externa proveniente de sus principales socios comerciales y el consumo doméstico. Se han registrado avances en materia social y las autoridades continúan realizando esfuerzos en el diseño e implementación de políticas públicas para solventar aquellos aspectos que contribuyen a profundizar la pobreza y la desigualdad. Asimismo, el país enfrenta desafíos que derivan de la perspectiva medio ambiental, ya que, al igual que el resto de la región, presenta una alta vulnerabilidad a los fenómenos naturales y a los efectos del cambio climático.

ASPECTOS ECONÓMICOS

La economía guatemalteca ha mostrado resiliencia a los efectos de las crisis y a los riesgos derivados de la volatilidad del entorno. Luego de haber sorteado los mayores efectos negativos de la crisis mundial, la actividad económica mostró durante el período 2011-2016 una tendencia de crecimiento similar al promedio regional², ubicándose en alrededor de 3.7%. Este desempeño fue impulsado tanto por el dinamismo del comercio exterior derivado de la recuperación gradual de la economía estadounidense; así como por el dinamismo de la demanda interna resultado de un consumo estimulado por los ingresos por remesas, la expansión del crédito al sector privado, el aumento del salario medio, y el efecto ingreso ocasionado por la caída del precio del petróleo. Por otra parte, las presiones inflacionarias permanecieron contenidas en un promedio de 4.1% (3.9% promedio para Centroamérica) durante dicho período, denotando una clara tendencia hacia la baja durante la mayor parte del mismo, y un repunte el último año, resultado del comportamiento de los precios del petróleo y alimentos.

LA ECONOMÍA HA MOSTRADO UN PROCESO DE RECUPERACIÓN GRADUAL QUE HA SIDO RESPALDADO POR EL COMPORTAMIENTO POSITIVO DE LA DEMANDA EXTERNA DE SUS PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES Y EL CONSUMO DOMÉSTICO

La coyuntura económica internacional plantea perspectivas favorables para el país en el corto plazo, aunque apuntan a una moderación en la dinámica de crecimiento. Las autoridades pronostican el crecimiento del PIB real dentro del rango 3.0%-3.8% para 2017³, desempeño que estaría siendo sustentado por la evolución de la economía estadounidense (su efecto en la dinámica del intercambio comercial⁴ y en las remesas familiares⁵), la mejora en los términos de intercambio, y el dinamismo de la demanda doméstica. Se prevé que las actividades con mayor incidencia continúen siendo el comercio, la industria manufacturera, la intermediación y servicios financieros y de seguros, los servicios privados, y el grupo de actividades agropecuarias. Por otra parte, se estima que las presiones inflacionarias permanecerán contenidas alrededor del rango meta establecido por las autoridades (4.0% ± 1 p.p.), estimación que es consistente con las previsiones sobre el comportamiento de los precios internacionales del petróleo y sus derivados, a pesar de las presiones internas que han surgido sobre los precios de algunos alimentos.

La disciplina fiscal ha permitido avances que actualmente plantean perspectivas favorables para el país, aunque persisten desafíos. El déficit fiscal ha mostrado una clara tendencia a la baja, pasando de -2.8% del PIB en 2011 a -1.1% del PIB en 2016 por debajo de la meta presupuestaria de sostenibilidad fiscal (-2.0% del PIB). Durante 2016, la recaudación tributaria superó en US\$397.8 millones la meta oficial⁷, no obstante, representó únicamente 11.0% del PIB; mientras que la ejecución presupuestaria de gastos alcanzó 92.1%, lo que implica una brecha de ejecución de US\$743.6 millones⁸. Por su parte, la deuda pública continúa estando entre las más bajas de la región (24.1% del PIB en 2016), aunque es moderadamente alta en relación con los ingresos fiscales. Según las estimaciones del Ministerio de Finanzas Públicas, se espera que el déficit fiscal se ubique en -1.9% del PIB en 2017. En este contexto, las agencias calificadoras⁹ resaltaron aspectos como la robustez del crecimiento económico y la estabilidad de los indicadores de deuda, aunque señalaron que las autoridades deben atender desafíos como la baja carga tributaria, la rigidez y magnitud del gasto público que limita la atención de necesidades sociales, la baja inversión pública en infraestructura, así como aspectos como la debilidad del capital humano y el efecto de la delincuencia en el crecimiento del PIB¹⁰.

ASPECTOS SOCIALES

Las brechas sociales¹¹ se evidencian de manera diferenciada entre los distintos grupos poblacionales. El análisis de los componentes del Índice de Desarrollo Humano 2014 del PNUD¹² muestra que, si bien Guatemala ha mejorado en indicadores como el producto nacional bruto per cápita; los índices de educación y salud siguen estando entre los más rezagados de la región. En ese contexto, el alcance, la distribución y la profundidad de la pobreza contemplan una complejidad y disparidad que no son visibles en los promedios nacionales. En seis departamentos del país, entre el 70.0% y el 81.0% de la población vive en condiciones de pobreza; son departamentos con altos índices de mortalidad infantil y materna, desnutrición, analfabetismo, déficit educativo, subempleo, déficit de infraestructura social básica. Más de 5 millones de personas viven en estos departamentos y cerca de 4 millones viven bajo la línea de la pobreza de ingreso. La pobreza medida por carencias en salud, educación y condiciones de vida alcanza al 70.0% de la población a nivel nacional, lo cual implica niveles mucho más elevados de pobreza.

La pobreza y desigualdad¹³ afectan principalmente a los territorios más vulnerables y plantean retos en cuanto al diseño del enfoque de las políticas para su atención. Guatemala se ubica dentro del grupo de países con mayores niveles de desigualdad en Latinoamérica, destacando sus altos índices de pobreza (particularmente en zonas rurales y entre poblaciones indígenas) y algunas de las tasas de desnutrición crónica y de mortalidad materno-infantil más altas en la región. El estudio Evaluación de la Pobreza en Guatemala del Banco Mundial¹⁴ señala que, si bien el país fue capaz de reducir la pobreza de 56.0% a 51.0% entre 2000 y 2006, las cifras oficiales de 2014 indican que la pobreza subió a 59.3%¹⁵. Según el Coeficiente de Gini, al cierre de 2015, Guatemala se encontraba entre los países con mayor desigualdad a nivel mundial (9no.) y a nivel latinoamericano (4to.)¹⁶. La situación es particularmente difícil en casi la mitad de los municipios rurales, donde alrededor de 8 de cada 10 personas son pobres, según los Mapas de Pobreza Rural de 2011. Según el Banco Mundial, uno de los desafíos cada vez más importante para contribuir a la reducción de la pobreza y desigualdad en el país es mejorar los índices de seguridad ciudadana, debido a que los elevados niveles de crimen y violencia en el país conllevan costos económicos y sociales altos. Asimismo, reconoce retos importantes vinculados al enfoque en la atención de dichas desigualdades y al aseguramiento de recursos para financiar el gasto público en educación, salud, seguridad e infraestructura, entre otros.

Los sectores salud, educación y seguridad ciudadana se presentan como prioritarios. Por un lado, las brechas se materializan debido a las limitaciones existentes en el acceso a servicios de salud y educación; a pesar que las autoridades han implementado programas innovadores para mejorar la

cobertura y la calidad en ambos sectores. Por un lado, la educación enfrenta el desafío de implementar un sistema que permita la universalidad, la mejora en la calidad y el desarrollo de habilidades y competencias para optimizar el aprendizaje. Asimismo, requiere desarrollar la educación superior a través de la investigación y la extensión universitaria, en un contexto de demanda creciente, como factor clave para alcanzar el crecimiento económico, la equidad social, la difusión de la cultura y el incremento del acervo tecnológico¹⁷. El sector salud enfrenta el desafío de garantizar la disponibilidad, acceso y cobertura de servicios de atención, tomando en cuenta aspectos estructurales como la diversidad cultural y étnica. En tal sentido, el proceso de reforma al sector salud contempla el desarrollo de un modelo de atención basado en Redes Integrales de Servicios de Salud, a fin de articular los distintos niveles de atención de salud, en un modelo que responda a un sistema de gobernanza único de la red, fortaleciendo así, las capacidades institucionales; en ese contexto, se espera mejorar las capacidades de atención de los hospitales que estarán integradas en la planificación de estas Redes, de modo que se favorezca la continuidad asistencial¹⁸. Por otro lado, si bien los aspectos de seguridad pública y ciudadana han mostrado avances, gracias a la mejor coordinación interinstitucional y al ejercicio de persecución judicial, es de vital importancia continuar con las acciones orientadas a la prevención ya que aún los costos económicos directos por contener la violencia en Guatemala alcanzaron el 10.0% del PIB en 2014¹⁹.

La medición de Progreso Social evidencia los retos del país en cuanto a transformar el crecimiento económico en bienestar colectivo y ambiental. De acuerdo a los resultados del Índice de Progreso Social (IPS) 2016, Guatemala se ubicó en el puesto 87 de 133 países evaluados, ocupando el lugar 18 en América Latina y el cuarto en Centroamérica²⁰. Al comparar estos resultados con los países latinoamericanos que tienen similar ingreso per-cápita²¹ que Guatemala, se evidencian rezagos en las tres dimensiones que mide el IPS, aunque con amplias oportunidades de mejora a través de la canalización de recursos a inversiones sectoriales y la generación de políticas que propicien un crecimiento económico más inclusivo. En la dimensión de necesidades humanas básicas, el país presenta rezagos en nutrición, acceso a saneamiento mejorado, acceso a electricidad y seguridad personal. En la dimensión de fundamentos del bienestar, Guatemala destaca con resultados favorables en componentes como salud y bienestar y calidad del ecosistema; sin embargo, debe focalizar esfuerzos en los componentes de acceso a conocimientos básicos y acceso a información y comunicaciones. Por otra parte, en la dimensión de oportunidades, los principales desafíos son incrementar el acceso a educación terciaria, y fomentar mayor tolerancia e inclusión de las minorías.

Los resultados de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)²² plantean hacia futuro retos en materia de adecuación y coordinación de políticas. Si bien la adopción de la agenda de los ODM permitió al gobierno una mejor orientación de políticas y asignación de recursos para el desarrollo, la realidad es que los resultados del cumplimiento de las metas revelaron espacios de mejora para lograr los estándares mínimos de desarrollo planteados por dicha agenda. En ese contexto, el informe oficial de las autoridades plantea que de los indicadores que tuvieron una meta definida para 2015 (24 de los 66 reportados por el país), solamente el 25.0% cumplió con la meta, 12.5% estuvo muy cerca de cumplirla, mientras que el resto (62.5%) estuvo lejos de cumplirla. Para los restantes 42 indicadores, que no tenían una meta definida, se valoró su desempeño en el tiempo, para lo cual los resultados muestran que el 55.0% presenta una evolución positiva, el 9.0% se encuentra estancados y el restante 29.0% de estos indicadores muestra deterioro²³. Como resultado global, el informe de la SEGEPLAN concluye que el balance general del país registró que el 44.0% de los indicadores cumplió la meta o presentó una evolución positiva, mientras que el resto registró retrocesos y/o estancamientos que mantienen o profundizan la desigualdad. Es importante mencionar que las autoridades reconocieron la necesidad de actualizar el censo nacional de población y habitación para tener mayor certeza sobre los resultados obtenidos en los ODM y confirmar, así, la línea base sobre la cual habrán de actualizarse y ajustarse las prioridades relacionadas con el PND K'atun (2032) y reorientar así el marco de políticas públicas.

ASPECTOS AMBIENTALES

Guatemala ha realizado esfuerzos importantes para lograr mejoras en la protección del medio ambiente. Actualmente ocupa el puesto No. 89 a nivel mundial en el Índice de Desempeño Ambiental de la Universidad de Yale²⁴, alcanzando una puntuación de 69.64, la cual refleja una mejora de 20.51% durante la última década en dicho índice. En la actualidad, a través del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, las autoridades están trabajando para asegurar el uso racional, eficiente y sostenible de los sus recursos; producto de lo cual destacan resultados como la reducción en la vulnerabilidad ambiental del país ante los efectos hidrometeorológicos, el incremento de los controles ambientales y en la responsabilidad socio ambiental, así como un mayor involucramiento y participación ciudadana.

El país presenta alta vulnerabilidad a riesgos relacionados a fenómenos naturales adversos y a los efectos del cambio climático. La Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur (SOPAC por sus siglas en inglés)²⁵ cataloga a Guatemala como un país "Altamente Vulnerable" desde una perspectiva ambiental, debido principalmente a la alta exposición a fenómenos naturales

recurrentes, especialmente a las lluvias intensas y sequías cíclicas relacionados con el fenómeno climático de El Niño. Asimismo, la Comisión reconoce la alta vulnerabilidad del país a desastres ocasionados por la actividad volcánica, la pérdida de cobertura forestal, la degradación del medio ambiente, el crecimiento de la población y conflictos sociales, entre otros aspectos. Se estima que en el período 1972-2010, los desastres naturales en Guatemala afectaron a unos 3.8 millones de habitantes y provocaron unas 24,782 muertes. Por su parte, el costo total asociado a dichos fenómenos rondó los US\$22,334.0 millones²⁶.

Las autoridades han definido líneas de acción ambiental inmediatas como objetivos de desarrollo para largo plazo. El Pacto Ambiental 2016-2020 ha sido diseñado por las autoridades con la finalidad de preservar el medio ambiente, hacer un uso sostenible de los recursos y adaptarse a los efectos del cambio climático, en correspondencia con algunos ejes, prioridades, metas y lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo K'atun (2032). En dicho marco de acción ha sido definida una agenda de temas prioritarios vinculados a cuidar el agua, reducir la deforestación y la pérdida de biodiversidad, mejorar la gestión ambiental del país, limpiar el país de desechos sólidos, producir sosteniblemente y la preparación para el cambio climático. Uno de los aspectos más relevantes de este Pacto es que se logró el acuerdo en temas ambientales entre diversos sectores de la sociedad, incluyendo académicos, el sector privado organizado, organizaciones indígenas, cooperativas, gobiernos municipales, organizaciones ambientalistas, expertos ambientales y funcionarios públicos.





Proyecto Eólico San Antonio El Sitio

EL BCIE EN

SECCIÓN



GUATEMALA

QUINQUENIO 2010-2014

Durante el quinquenio 2010-2014, el BCIE continuó profundizando el apoyo al desarrollo social, la competitividad y la integración regional de Guatemala. El Banco aprobó 20 intervenciones por el orden de US\$1,190.6 millones, cifra que representó el 15.6% de las aprobaciones institucionales del quinquenio en la región (176 aprobaciones por US\$7,622.4 millones). De este total, el 76.1% (4 aprobaciones por US\$906.4 millones) correspondió al sector público²⁶ y el 23.9% (16 aprobaciones por US\$284.2 millones) se dirigió al sector privado. Por su parte, el BCIE desembolsó US\$1,067.3 millones, lo que constituyó el 15.3% de los desembolsos totales del quinquenio en la región (US\$6,969.4 millones). De este total, el 65.4% (US\$697.8 millones) se dirigió al sector público y el 34.6% (US\$369.5 millones) correspondió al sector privado.

APROBACIONES Y DESEMBOLSOS POR ÁREAS DE FOCALIZACIÓN

Las operaciones del BCIE se enmarcaron en las prioridades de desarrollo de Guatemala y en las seis áreas de focalización establecidas en la Estrategia Institucional 2010-2014. Los recursos canalizados mediante la aprobación de nuevas intervenciones tuvieron mayor vinculación con las áreas de focalización de Infraestructura productiva, Energía y Desarrollo humano e infraestructura social que en conjunto representaron el 88.1% del total (US\$1,048.7 millones). Por su parte, los desembolsos se dirigieron principalmente a las áreas de Desarrollo humano e infraestructura social, Infraestructura productiva, e Intermediación financiera y finanzas para el desarrollo las que en conjunto representaron el 83.5% de los recursos entregados durante el quinquenio (US\$891.2 millones).

TABLA I.**Aprobaciones y desembolsos por áreas de focalización 2010-2014**
(millones de dólares y porcentajes)

ÁREA DE FOCALIZACIÓN	APROBACIONES			DESEMBOLSOS	
	Número	Monto	Porcentaje	Monto	Porcentaje
Infraestructura Productiva	3	599.6	50.3	260.7	24.4
Desarrollo Humano e Infraestructura Social	1	306.8	25.8	448.4	42.0
Energía	4	142.3	12.0	47.3	4.4
Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo	12	141.9	11.9	182.1	17.1
Agricultura y Desarrollo Rural	0	0.0	0.0	40.4	3.8
Industria, Desarrollo Urbano y Servicios para la Competitividad	0	0.0	0.0	88.4	8.3
Total	20	1,190.6	100.0	1,067.3	100.0

Fuente: BCIE-OPEP

Las intervenciones aprobadas en el área de Infraestructura productiva fortalecerán la integración física local y regional, potenciando las condiciones de competitividad e intercambio comercial de las zonas productivas y reduciendo los costos de operación vehicular. El Banco aprobó 3 intervenciones por el orden de US\$599.6 millones para potenciar la infraestructura vial de Guatemala, entre las que destacan los proyectos de Rehabilitación de la Ruta Existente y Ampliación a Cuatro Carriles de la Ruta CA-2 Occidente y Oriente, enmarcados en el corredor del Pacífico de la Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas (RICAM). En ese orden, se desembolsaron US\$260.7 millones, dirigidos en su totalidad a la ejecución de proyectos de infraestructura vial.

Las aprobaciones en el área de desarrollo humano e infraestructura social permitirán mejorar la infraestructura habitacional de la población de menor ingreso, el acceso a los servicios de educación y salud, así como las condiciones de seguridad ciudadana. El BCIE aprobó un total de US\$306.8 millones para el reconocimiento de la inversión pública realizada en proyectos destinados a la construcción de viviendas sociales, la inversión en infraestructura escolar y de salud y el financiamiento para el combate del delito y actividades enfocadas a la seguridad ciudadana. Los desembolsos promovidos en esta misma área ascendieron a US\$448.4 millones y se canalizaron a través de la ejecución de proyectos (US\$427.0 millones) y la red de instituciones financieras intermediarias de Guatemala (US\$21.3 millones).

En el área de energía, las aprobaciones contribuirán a diversificar la matriz energética y extender la cobertura eléctrica con el financiamiento de proyectos de generación a través de fuentes renovables, contribuyendo a la mitigación del cambio climático y mejorando el rendimiento y competitividad del servicio. El Banco destinó US\$142.3 millones al financiamiento de 4 intervenciones de energía renovable, entre las que se destacan el Proyecto Eólico San Antonio El Sitio,



Proyecto Ampliación, Mejoramiento y Modernización del Equipamiento de las Redes de Observación Sismológica, Meteorológica e Hidrológica para la Prevención de Desastres

y los Proyectos Hidroeléctricos San Andrés y San Mateo que en su conjunto generarán una capacidad instalada aproximada de 80.8 MW. Los recursos desembolsados dentro de esta área de focalización ascendieron a US\$47.3 millones, de los que 23.6% fueron canalizados a través de líneas de crédito.

Las intervenciones aprobadas en el área de intermediación financiera y finanzas para el desarrollo, apoyarán el fortalecimiento del sistema financiero y los esfuerzos por atender las áreas rurales y los sectores vulnerables de la población, promoviendo el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza.

En el marco de esta área de focalización, se aprobaron 12 operaciones por US\$141.9 millones para el impulso del acceso al crédito y la inclusión financiera de las comunidades de bajos ingresos a través de los programas para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (MIPYME) atendiendo a los sectores de vivienda social, educación, comercio exterior, municipalidades y sectores productivos. Por su parte, se desembolsaron US\$182.1 millones a la red de intermediarios financieros, públicos y privados, para potenciar los mercados financieros locales.

Los recursos canalizados en el área de Industria, Desarrollo Urbano y Servicios para la Competitividad contribuirán a impulsar el dinamismo empresarial, la productividad y la generación de empleo.

A través de las líneas de crédito, el Banco desembolsó US\$88.4 millones a programas de intermediación financiera orientados al fortalecimiento del comercio exterior, la complementariedad y encadenamiento industrial. En este sentido, la movilización de capital en beneficio de la inversión a los sectores productivos permitirá dinamizar el clima de negocios y la integración económica.

En el área de agricultura y desarrollo rural se destinaron recursos para fomentar iniciativas agrícolas y de producción compatibles con la conservación del medio ambiente.

Durante el quinquenio, se desembolsaron US\$40.4 millones para la promoción de actividades productivas y de servicios sostenibles y amigables con la biodiversidad nacional, el impulso de programas de intermediación financiera con enfoque en agronegocios y el uso de tecnologías productivas en las zonas rurales que permitan incrementar la productividad de los cultivos tradicionales.

APROBACIONES Y DESEMBOLSOS POR SECTORES

La mayor parte de los recursos aprobados por el Banco se concentró en el sector público no financiero²⁸. Por un lado, el 76.1% de las aprobaciones (US\$906.4 millones) se orientó al sector público no financiero con garantía soberana. Los recursos se aprobaron para proyectos que impulsarían la infraestructura estratégica (vial), la generación de empleos y la cobertura de las necesidades básicas (educación y salud, entre otros). Por otro lado, el 12.0% (US\$143.3 millones) se aprobó a favor de operaciones que darán un impulso a iniciativas de energía renovable del sector privado y un 11.8% (US\$140.9 millones) a líneas de crédito para instituciones bancarias y no bancarias del sector privado.

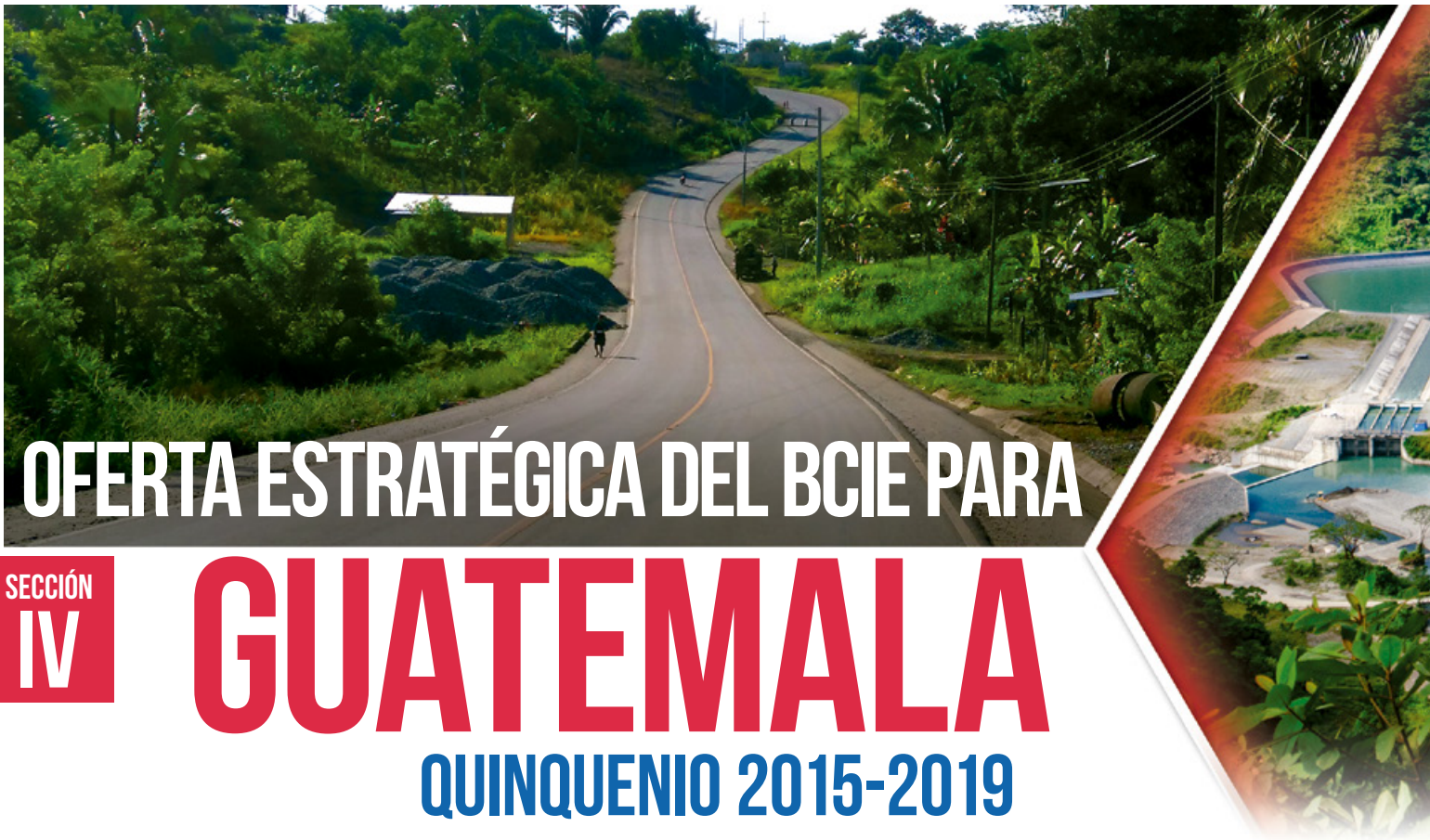
El sector público no financiero canalizó la gran mayoría de los recursos que el Banco desembolsó al país. El Banco desembolsó US\$697.4 millones a favor de la ejecución de proyectos públicos destinados principalmente a intervenciones para el desarrollo de la infraestructura vial y energética. Por su parte, un 30.2% de los recursos desembolsados (US\$322.0 millones) se orientó al sector financiero guatemalteco mediante los programas de intermediación financiera y un 4.5% (US\$47.8 millones) a proyectos y programas de factoraje para proveedores privados.

El Banco continuará apoyando a Guatemala a través de la aprobación y desembolsos de recursos para financiar intervenciones para el desarrollo. El Banco en su rol de promotor de la integración económica y el desarrollo económico y social de la región centroamericana, continuará siendo aliado estratégico del país a través del impulso de iniciativas y proyectos en las áreas de mayor prioridad para el Gobierno. Cabe destacar que, a partir de 2015, Guatemala transitó por una serie de eventos que propiciaron cambios institucionales que favorecen una mayor transparencia en la gestión de recursos, aspecto que es consistente con los principios del Banco. En tal sentido, mantendrá un diálogo cercano con las instancias correspondientes y dará su apoyo, a fin de facilitar que el desarrollo de las operaciones en el país. pueda retomar la tendencia y celeridad en los procesos del ciclo de aprobación de los proyectos y de las distintas actividades vinculadas a su ejecución.

TABLA II.
Aprobaciones por sectores
(millones de dólares y porcentajes)

SECTOR	APROBACIONES			DESEMBOLSOS	
	Número	Monto	Porcentaje	Monto	Porcentaje
Sector Público no Financiero	4	906.4	76.1	697.4	65.3
Sector Financiero	11	140.9	11.8	322.0	30.2
Sector Privado	5	143.3	12.0	47.8	4.5
Total	20	1,190.6	100.0	1,067.3	100.0

Fuente: BCIE-OPEP



OFERTA ESTRATÉGICA DEL BCIE PARA

SECCIÓN
IV

GUATEMALA

QUINQUENIO 2015-2019

MARCO DE REFERENCIA

La Estrategia de País ha sido diseñada sobre la base de enfoques estratégicos complementarios con la finalidad de afianzar la relevancia y posicionamiento del BCIE en Guatemala. Por un lado, la Estrategia toma como referencia general el Plan Nacional de Desarrollo K'atun (2032) y en particular los lineamientos de la Política General de Gobierno 2016-2020²⁹. Asimismo, la propuesta incorpora el enfoque de la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019: Integrando la Competitividad y el Desarrollo Sostenible la cual define los objetivos de la gestión del Banco en el largo plazo, especialmente a través de sus ejes estratégicos de Desarrollo Social, Competitividad, Integración Regional y Sostenibilidad Ambiental. Finalmente, la propuesta de valor para el país se fortalece a través de la incorporación de los principales elementos de las agendas de desarrollo mundial, principalmente en lo referente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Cabe destacar que el horizonte de la estrategia se propone hasta el año 2019 con la finalidad de alinearla con la Estrategia Institucional del BCIE 2015-2019.

OBJETIVO ESTRATÉGICO

La propuesta de valor del BCIE se enfocará principalmente en apoyar a las autoridades en el fortalecimiento de los sectores que han estimado prioritarios para ser atendidos con recursos BCIE. En este contexto, el intercambio y retroalimentación con las contrapartes guatemaltecas han indicado espacios de intervención en el sector justicia y seguridad, desarrollo de infraestructura social con énfasis en los sectores salud, educación, agua y saneamiento; iniciativas de vivienda de carácter social, así como en el desarrollo de infraestructura productiva, bajo un esquema transversal de resiliencia y adaptación a los efectos del cambio climático. Es importante destacar que dicha priorización se encuentra en línea con la definición de los ejes del PND K'atun (2032) y las temáticas prioritarias de la Política de Gobierno (2016-2020).



Consecuentemente, el BCIE procurará el alineamiento de sus intervenciones del quinquenio con las prioridades de desarrollo de Guatemala. Ante las oportunidades antes mencionadas, el Banco promoverá intervenciones orientadas al fortalecimiento institucional, construcción, y equipamiento de infraestructura vinculada al sector justicia y seguridad, procurando alineamiento con el marco de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA). Por otro lado, el Banco contribuirá el bienestar y calidad de vida de los guatemaltecos a través del desarrollo de soluciones habitacionales accesibles y con adecuada cobertura de servicios básicos, haciendo principal énfasis en la atención de grupos que se encuentran establecidos en zonas de alto riesgo; dentro del marco del Programa VIDHAS. Asimismo, procurará la ampliación y fortalecimiento de la infraestructura vinculada a los sectores salud y educación, mediante el desarrollo de proyectos de infraestructura hospitalaria y universitaria. Además, el Banco apoyará iniciativas que apunten a fortalecer la infraestructura productiva mediante el desarrollo vial y de comunicaciones, así como aquellas intervenciones que puedan ser consideradas de carácter regional y que contribuyan al eje de integración, como por ejemplo la unión aduanera.

La Estrategia de País será un instrumento operativo con flexibilidad para realizar ajustes ante un entorno cambiante.

En el marco de la definición de dichas iniciativas estratégicas, el Banco reconoce el desafío de mantener una flexibilidad operativa continua, debido principalmente al complejo contexto local. En este sentido, es importante destacar que, si bien esta estrategia constituye una hoja de ruta, los planteamientos son hasta cierto punto indicativos respecto al accionar que el Banco desea tener en el país. Sin embargo, en un contexto permanentemente cambiante y volátil, la planificación a nivel de intervenciones específicas deberá ajustarse para dar respuesta a los requerimientos, imprevistos, y solicitudes expresas de parte de las autoridades del país.



ÁREAS DE FOCALIZACIÓN – DIAGNÓSTICO, PRINCIPALES INICIATIVAS ESTRATÉGICAS Y VÍAS DE IMPACTO

Los desafíos que enfrenta Guatemala plantean amplias oportunidades de apoyo para el BCIE. En el contexto de las realidades económicas, sociales y ambientales de Guatemala, el Banco reconoce importantes espacios de intervención en los cuales podría contribuir al cumplimiento de los objetivos y metas planteados en el plan de desarrollo y en la política de gobierno definida por las autoridades. Si bien, el enfoque estratégico del Banco hará particular énfasis en ciertos aspectos, la Institución estará presta para atender cualquier demanda vinculada a las principales temáticas de desarrollo del país, las cuales giran en torno a la necesidad de promover el crecimiento económico (con generación de empleo formal), reducir la incidencia de la pobreza y la desigualdad, reducir las brechas de calidad y cobertura de servicios de salud, educación, agua y saneamiento; desarrollar la infraestructura vinculada a la competitividad, así como combatir el crimen y la violencia en todas sus modalidades.

En el marco de su propuesta institucional 2015-2019, el BCIE pone a disposición de Guatemala una oferta programática estructurada por áreas de focalización. Dicha articulación aclara el rumbo y facilita la toma de decisiones para aprobar iniciativas estratégicas orientadas hacia la atención de las prioridades de desarrollo del país. En ese contexto, este apartado es el producto de la conjunción del marco conceptual antes descrito, los ejes definidos en el Plan Nacional de Desarrollo K'atun (2032) y de los objetivos albergados en la Política General de Gobierno 2016-2020. Algunos de los resultados globales esperados por las autoridades, contenidos en dicha Política, en los que la gestión integrada del BCIE pudiera contribuir de manera directa o indirecta incluye la reducción en 5.3 p.p. de la pobreza extrema (18.1%), reducción en 5.6 p.p. en la pobreza general (53.71%), reducción del Coeficiente de Gini a un nivel inferior a 0.50 al cierre del 2019.



SERVICIOS PARA LA COMPETITIVIDAD

Se observan avances en la promoción de la competitividad como requerimiento fundamental para un mayor crecimiento económico. El Informe de Competitividad Global 2015-2016, ubica a Guatemala en el puesto 78 de 140 países (tercero a nivel de la región CAPRD³⁰) reconociendo avances en aspectos como el desarrollo del mercado financiero, eficiencia en los mercados de bienes, y mayor sofisticación en los negocios. Sin embargo, el análisis planteado también destaca que, para propiciar un crecimiento económico y un desarrollo social más inclusivo, sería pertinente adoptar medidas para fortalecer el marco institucional, ampliar la cobertura y la calidad de los servicios de salud y la educación primaria, mejorar la educación superior y capacitación del capital humano, promover la preparación tecnológica, así como la eficiencia del mercado laboral. Estos aspectos contribuirían a lograr mayor productividad, la que, en conjunto con los factores que estimulan el clima de negocios³¹, facilitarían la transición de Guatemala hacia estadios de desarrollo basados en la innovación y sofisticación de los negocios, lo que continuaría fortaleciendo su posición respecto a sus pares centroamericanos. Por su parte, de acuerdo al *Ranking Doing Business 2015*, Guatemala se ubicó en la posición 81/189, una mejora respecto al 2012 (posición 97), sin embargo, destacan algunos retos asociados a los indicadores de obtención de crédito, de electricidad, apertura de empresas y manejo de permisos de construcción.

Los aspectos de inseguridad ciudadana constituyen algunos de los principales retos que enfrentan las autoridades. Según el análisis de la Secretaría Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN)³² Uno de los principales resultados en materia de seguridad pública y ciudadana está relacionado con mantener la tendencia a la disminución de la tasa de muertes violentas, ya que entre 2008 y 2011, de una tasa de 46 muertes por cada 100,000 habitantes se pasó a una de 39. Posteriormente, de 2012 a 2015, la tasa descendió de 34 a 30 muertes por cada 100,000 habitantes, lo que significa que en ambos periodos para este tipo de delito la tendencia se sostuvo y disminuyó en 7 y 4 puntos, respectivamente. En este caso, uno de los retos es dar continuidad y/o mejorar las acciones acertadas implementadas hasta el momento, así como focalizar acciones que contribuyan a reducir y prevenir las muertes violentas de mujeres, cuya tendencia y ritmo de disminución no suele coincidir con el patrón de las muertes violentas de hombres. Asimismo, es preciso dar continuidad a los procesos de coordinación interinstitucional para el monitoreo actualizado y oportuno de las estadísticas quedan cuenta de la incidencia delictiva.

El BCIE apoyará iniciativas con un alto potencial para incidir en la gestión del sector justicia y seguridad, así como en la competitividad del país. En ese sentido, el Banco podría enfocarse en procurar el apoyo al fortalecimiento de capacidades institucionales³³, principalmente infraestructura gubernamental y equipamiento vinculado a la gestión del sector justicia y seguridad ciudadana, lo que a su vez apoyaría la consecución de metas relacionadas con los objetivos de la Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA)³⁴. El mejoramiento de las condiciones de la seguridad ciudadana, así como la modernización del sector, propiciaría un mejor clima de negocios, al reducir los costos económicos vinculados al crimen y la violencia, los cuales afectan el normal desenvolvimiento del comercio, la industria, el turismo, y de otros sectores que son de vital importancia para el crecimiento de la economía. Por otro lado, las intervenciones del Banco también podrán apoyar las iniciativas de las autoridades en materia de desarrollo territorial, en aquellas zonas que sean identificadas como prioritarias. Particularmente, las iniciativas tendrían una perspectiva integral en la que se priorizará el componente de generación de ingresos a través de la promoción y desarrollo de capacidades en actividades de alto valor agregado, en turismo, comercio de mercaderías y servicios, y MIPYME.

GUATEMALA DEBE TRANSICIONAR HACIA ESTADOS DE DESARROLLO BASADOS EN LA INNOVACIÓN Y SOFISTICACIÓN DE LOS NEGOCIOS, LO QUE CONTINUARÍA FORTALECIENDO SU POSICIÓN RESPECTO A SUS PARES CENTROAMERICANOS.





DESARROLLO HUMANO E INFRAESTRUCTURA SOCIAL

Guatemala enfrenta retos en materia de la mejora en la cobertura y la calidad de servicios básicos. El acceso a la *vivienda* es uno de los problemas estructurales que afectan la calidad de vida de la población guatemalteca. Según el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV), el déficit habitacional a 2015 se estimaba en cerca de 1.6 millones de viviendas, el cual está vinculado a la dinámica poblacional, las condiciones socioeconómicas y el acceso a servicios que la población demanda. Para atender este desafío las autoridades plantean no solo sentar las bases jurídicas e institucionales para atender la problemática, sino también promover la colaboración a través de esquemas público privado, en conjunto con la sociedad. Para ello, las autoridades revisarán las disposiciones legales que abordan una diversidad de temas como tenencia del suelo y la propiedad, acceso al financiamiento, entre otros. Adicionalmente, se promoverán iniciativas de construcción que faciliten el aprovisionamiento de viviendas y que contribuyan a solventar la deficiencia en la cobertura del servicio de agua y saneamiento a nivel rural y urbano.

Con relación al sector de agua y saneamiento, según los resultados de la ENCOVI 2014, entre 2011 y 2014 la proporción de la población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable pasó de 75.3% a 77.8%, destacando una diferencia entre el área urbana (89.0%) y rural (64.4%). Por su parte, el porcentaje de la población con acceso a servicios de saneamiento mejorado pasó de 56.0% a 58.3% durante el mismo período, destacando de misma forma la diferencia entre las zonas urbanas (83.0) y las rurales (28.9%). Si bien, a nivel del promedio país se han logrado avances en la cobertura de estos servicios, las autoridades enfocan su gestión en la reducción de las brechas a nivel de las áreas geográficas y entre los grupos poblacionales, con el objetivo de beneficiar a las zonas rurales en donde residen los grupos étnicos, a pesar de no especificar metas cuantificables.

Respecto al sector educación, se presenta la ampliación de la cobertura geográfica como el principal reto para las autoridades. De acuerdo con las estadísticas del Ministerio de Educación (MINEDUC), entre 2009 y 2014, la cobertura de los servicios de educación pasó de 98.7% a 82.0%, ubicando el indicador nacional a niveles del año 2000, destacando la mayor incidencia en el nivel escolar primario. Asimismo, se estima que la tasa de fracaso escolar persiste mayormente a nivel primario, en donde 15/100 niños no logran aprobar el grado, destacando una tasa de retención ligeramente superior al 60.0% en cada grupo de edad. En materia

de calidad del aprendizaje, según datos del 2012, en los niños y niñas que cursaban el sexto grado el 29.0% aprobó las pruebas de lectura y el 45.0% superó las pruebas de matemáticas. Es importante destacar que estos promedios nacionales no reflejan las realidades que suelen ser significativamente distintas en las zonas rurales y comunidades indígenas.

Con relación al sector salud, la complejidad en el proceso de contrataciones ha provocado que el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) no logre satisfacer las necesidades de abastecimiento de medicinas e insumos críticos en los hospitales y centro de salud del sistema público³⁵; situación que se ve vuelve más crítica al afectar la cobertura de los servicios de atención en las zonas rurales en donde se atienden principalmente las comunidades indígenas. En 2011, se estimaba que la red de servicios del MSPAS estaba constituida por 1,492 servicios de salud, de los cuales 1,086 corresponden a puestos de salud y 15 unidades mínimas, en el primer nivel de atención; los cuales son insuficientes para atender la creciente demanda. Ante este contexto, si bien se han logrado reducir la incidencia de indicadores como la mortalidad infantil (entre 9.0-12.0 p.p en 2012), aún existen brechas respecto al promedio nacional principalmente en las áreas rurales (38.0%) y en la población indígena (40.0%). Asimismo, si bien la mortalidad materna³⁶ ha logrado reducirse a 113.4 por cada 100,000 nacidos vivos en 2013, la realidad es que el indicador es hasta cinco veces mayor en las zonas vulnerables, como se mencionó anteriormente.

El BCIE apoyará al país mediante intervenciones orientadas a mejorar el bienestar y la calidad de vida de la población.

El Banco pondrá especial énfasis en proyectos orientados al desarrollo del sector vivienda y urbanismo, principalmente por medio de la provisión de soluciones habitacionales de carácter social, resilientes al cambio climático, que contribuyan a solventar la problemática de grupos que viven en asentamientos marginales en zonas de riesgo y de alta vulnerabilidad a los efectos de los fenómenos naturales. Adicionalmente, el Banco estaría contribuyendo a incrementar el acceso a fuentes mejoradas de agua potable y saneamiento básico, así como al tratamiento de desechos sólidos, de conformidad con los intereses prioritarios del gobierno actual. Para lograr dichos impactos, el BCIE pone a disposición de las autoridades el Programa Centroamericano de Vivienda y Desarrollo de Hábitat Sostenible (VIDHAS)³⁷, y el Programa Regional de Agua y Saneamiento (PRAS)³⁸. Con estos esfuerzos el BCIE estaría contribuyendo a la consecución de los objetivos de las autoridades en estos sectores, en donde se esperaría una reducción 4.0% del déficit habitacional (ubicándose en 1.5 millones de viviendas), y un mejor aumento general en la cobertura y la calidad de los servicios de agua y saneamiento.

El BCIE continuará apoyando proyectos orientados al desarrollo de la infraestructura sectorial. De manera complementaria a lo expuesto en el párrafo anterior, con el objetivo de coadyuvar en la reducción de la intensidad e incidencia de las privaciones en materia de cobertura y calidad de necesidades básicas, el Banco podrá apoyar iniciativas de construcción, ampliación y equipamiento de infraestructura vinculada a los sectores educación y salud³⁹. Particularmente, se ha encontrado interés en el desarrollo de la tercera etapa de la Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC), con lo que se apoyará el desarrollo de infraestructura, maquinaria y equipamiento de recintos académicos y administrativos departamentales y regionales. Adicionalmente, el Banco también podrá contribuir en proyectos vinculados a garantizar la universalidad del acceso a la educación básica; así como participar en el desarrollo de la infraestructura hospitalaria con un enfoque en zonas rurales. Vale la pena destacar que estos enfoques corresponden a los ejes planteados en el contexto de la definición de las políticas de largo plazo del PND K'atun (2032). Respecto a los sectores que conforman esta área de focalización, las autoridades plantean impactos tales como el aumento de 6.0 p.p. (88.0%) en la cobertura de la educación primaria; aumento de 7.1 p.p. en la tasa de finalización de primaria (78.8%); aumento de 12.0 p.p. en la tasa de cobertura de educación preprimaria (59.3%). Además, se prevé la reducción a la mitad de la brecha del Índice de Desarrollo Humano entre los grupos urbano-rural (0.087) y población indígena-no indígena (0.073).

EL BANCO PONDRÁ ESPECIAL ÉNFASIS EN PROYECTOS ORIENTADOS AL DESARROLLO DEL SECTOR VIVIENDA Y URBANISMO, PRINCIPALMENTE POR MEDIO DE LA PROVISIÓN DE SOLUCIONES HABITACIONALES DE CARÁCTER SOCIAL, RESILIENTES AL CAMBIO CLIMÁTICO



INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

Las autoridades han realizado importantes acciones de mejoramiento, mantenimiento y construcción de infraestructura. Con la finalidad de potenciar el apoyo de la infraestructura a la calidad de los servicios y a las condiciones de competitividad del país, las autoridades han centrado esfuerzos en el desarrollo de infraestructura vial, marítima y aérea. Según los datos del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV), entre 2012 y 2015 el stock de la red vial reportó un crecimiento de 6.4% en su extensión hasta alcanzar los 17,332.5 km. Según el tipo de rodadura, la red vial está principalmente conformada por calles asfaltadas (41.8%), calles de terracería (29.2%) y caminos rurales (27.7%); dejando un pequeño porcentaje a las calles pavimentadas. Con relación a la *infraestructura aeroportuaria*, la Dirección General de Aeronáutica Civil (DGAC) ha enfocado esfuerzos en el mantenimiento y reparación de las condiciones del Aeropuerto Internacional la Aurora, el Aeropuerto Internacional Mundo Maya y, el Aeródromo de San José; con actividades como el bacheo de calle de taxeo, levantamiento de red geodésica y topográfico, mejoras en funcionamiento de radares e ingeniería electrónica y de las telecomunicaciones aeronáuticas y de navegación aérea. Asimismo, se enfocan esfuerzos en el mejoramiento, ampliación y construcción de *infraestructura marítima* en Puerto Quetzal y Santo Tomás de Castilla, lo que ha contribuido al aumento en el volumen de la carga movilizada en ambos puertos.

El BCIE apoyará iniciativas que incrementen el potencial competitivo y capacidad productiva de Guatemala mediante la construcción y equipamiento de infraestructura. En ese contexto, las intervenciones del Banco relacionadas a los sectores de transporte, logística y movilidad coadyuvarán a lograr dicha convergencia por medio del fortalecimiento de la competitividad, en lo que específicamente las autoridades apuntan a mejorar la posición en el Índice Global de Competitividad del World Economic Forum (WEF). El Banco reconoce la necesidad de mejorar las condiciones de la infraestructura vial del área rural, principalmente caminos rurales, carreteras secundarias, y puentes que fortalezcan la conectividad entre polos de desarrollo, faciliten el traslado de la producción rural a los mercados locales, así como la movilización de vehículos y personas⁴⁰. En dependencia de los requerimientos de las autoridades guatemaltecas, el BCIE atinaría al desarrollo de infraestructura vial, portuaria, aeroportuaria, comunicaciones y logística; sistemas de transporte público ambientalmente sostenible, así como a la catalización de recursos para proyectos que contribuyan a la integración física regional⁴¹, incluyendo infraestructura fronteriza aduanera. Las mismas podrán ser promovidas mediante recursos de pre-inversión con la finalidad de propiciar la creación de un pipeline de proyectos que correspondan a los intereses expresos de las autoridades y que puedan ser atendidos directamente por el Banco, dentro del marco de atención interno. Asimismo, serán acompañadas por el BCIE a través de financiamiento directo, preinversiones, o por medio de mecanismos tales como asociaciones público privada, créditos sindicados, entre otros. Desde la perspectiva del BCIE, la ampliación y modernización de la infraestructura productiva es una condición necesaria para que Guatemala pueda acceder a mejores estadios de desarrollo y bienestar, en correspondencia con los intereses de los ejes del PND K'atun (2032).



Proyecto Hidroeléctrico Xacbal



ENERGÍA

Avances en materia de cobertura nacional y reconversión de la matriz energética, pero persisten brechas en zonas vulnerables. De acuerdo con los datos del Ministerio de Energía y Minas (MEM) entre 2011 y 2015 el índice de electrificación nacional alcanzó pasó de 48.2% a 90.5% de cobertura. Este avance ha sido posible por medio de proyectos implementados por el Instituto Nacional de Electrificación (INDE), los cuales han sido conectados a las redes y líneas eléctricas de distribución. Adicionalmente, los esfuerzos se han orientado a beneficiar a las poblaciones de zonas alejadas del Sistema Nacional Interconectado (SIN) por medio de sistemas que utilizan recursos renovables y equipo fotovoltaico para producir y suministrar energía eléctrica. Al igual que en otros tipos de servicios básicos, los promedios nacionales no permiten visualizar las brechas que experimentan las zonas más remotas, como es el caso de los departamentos de Alta Verapaz y El Petén, donde el índice de cobertura eléctrica es 43.96% y 63.9%, respectivamente⁴². Por otro lado, se ha avanzado en la reconversión de la matriz energética con la finalidad de mejorar el

servicio vía reducción de costos; como resultado, entre 2012 y 2015 el uso de fuentes renovables para la generación pasó de 63.6% a 69.3%, destacando las fuentes hidroeléctricas, así como los espacios para potenciar el uso de recurso eólico y solar.

Las intervenciones del BCIE apuntarán al fortalecimiento de la infraestructura eléctrica, así como a la eficiencia y seguridad energética. El Banco procurará el financiamiento de iniciativas que tengan como finalidad contribuir a la diversificación, repotenciación de plantas existentes y a fomentar las fuentes renovables de energía; promover la eficiencia y el ahorro energético; así como ampliar la cobertura y la seguridad energética del país. Adicionalmente, el Banco contribuirá a fomentar el uso eficiente de las fuentes de energía a través de apoyo a la reconversión (y certificación) de sistemas de producción limpia que permita la reducción de costos del segmento empresarial, lo cual podría ejecutarse por medio de Líneas Globales de Crédito. Además, el Banco podrá apoyar iniciativas de electrificación rural y de asentamientos urbanos de interés social, que permitan cerrar las brechas de cobertura domiciliar principalmente a favor de las zonas rurales. Por otro lado, el BCIE reconoce que las inversiones en infraestructura energética y en la productiva deben apuntar a generar un desarrollo inclusivo, a la vez que propician el desarrollo del turismo, comercio, desarrollo MIPYME, y desarrollo rural.



INTERMEDIACIÓN FINANCIERA Y FINANZAS PARA EL DESARROLLO

La mayor parte de la estructura productiva del país está conformada por pequeñas unidades productivas. Si bien las MIPYME constituyen las unidades productivas más importantes del país, al generar la mayor parte de los puestos de trabajo, las mismas encuentran serias restricciones para su fomento y desarrollo. En ese contexto, en el quinquenio 2016-2020 las autoridades apuntan a generar condiciones que permitan el acceso a servicios financieros en condiciones favorables; estimular la formación de nuevas empresas, asociaciones productivas y cooperativas de manera que se integren a cadenas productivas más grandes tanto a nivel urbano como rural; generar estímulos para promover la incorporación de trabajadores al sector formal; estimular la mayor productividad y la diversificación principalmente a nivel rural; entre otros.

Estas acciones generarían un aumento en la relevancia de las MIPYME en la generación del PIB nacional y contribuirían a generar mayor impacto en la generación de empleo formal. El sector MIPYME constituye la principal fuente de empleo del país, ocupando a alrededor del 90.0% de la Población Económicamente Activa (PEA). Dado el enorme potencial que tienen en el sentido de lograr el objetivo de la política pública de incrementar el número de empleos de calidad, es importante promover su desarrollo mediante el fortalecimiento de su entorno y capacidades⁴³. Según la *Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos 2-2014* (ENEI 2-2014), el 66.4% de la población total se encuentra en edad de trabajar (PET), del cual el 60.2% conforma la PEA que, casi en su totalidad (97.1%) representa la población ocupada⁴⁴. El complejo panorama del mercado laboral guatemalteco requiere la creación de condiciones adecuadas para la generación de empleo formal y de calidad, con énfasis en las poblaciones vulnerables⁴⁵. Por lo tanto, es importante darle continuidad no solo a los esfuerzos para proveer servicios financieros y de desarrollo empresarial, sino también estimular los encadenamientos y las estrategias de emprendimientos.



El Banco apoyará la canalización de recursos y fomentará iniciativas de intermediación que permitan desarrollar a las MIPYME con la finalidad de potenciar la creación de fuentes de empleo. El BCIE mantendrá el apoyo a través de la canalización de recursos de intermediación⁴⁶ orientados a dinamizar los sectores productivos de la economía nacional, el comercio exterior, el acceso a la vivienda media y al crédito educativo del país; que sean consistentes con temas transversales como la sostenibilidad medio ambiental y la equidad de género. En esta área, el Banco ha venido acumulando mayor experiencia en los últimos años a través de su eje estratégico de Competitividad, en el que se espera continuar desarrollando nuevos programas de intermediación, que se adecúen a las necesidades de los grupos de población que están en la base de la pirámide de ingresos o, que, por sus características particulares, requieran atención especial y que tengan vocación productiva. Particularmente, el BCIE procurará brindar mayor relevancia y participación a sus programas de intermediación que pueden brindar un buen potencial de desarrollo en el país, tal es el caso del Programa de Financiamiento Empresarial para la Mujer. A través de su gestión, el BCIE podría apoyar a Guatemala en la consecución de impactos esperados, tales como el aumento de 4.0 p.p. de la cartera de créditos de la banca al sector (13.89%), aumento de 3.0 p.p. en la cartera de microcréditos (4.67%), disminución progresiva de las tasas de desempleo, subempleo, y la

proporción de la población ocupada que vive en pobreza extrema; así como el aumento progresivo de las mujeres con empleo remunerado no agrícola. Adicionalmente, el Banco analizará la normativa vigente para crear espacios en apoyo a la estabilidad financiera; para tal efecto, se considerará, entre otros, la posibilidad de otorgamiento de líneas contingentes como apoyo a la liquidez y expansión del sistema financiero.

LAS AUTORIDADES APUNTAN A GENERAR CONDICIONES QUE PERMITAN EL ACCESO A SERVICIOS FINANCIEROS EN CONDICIONES FAVORABLES; ESTIMULAR LA FORMACIÓN DE NUEVAS EMPRESAS, ASOCIACIONES PRODUCTIVAS Y COOPERATIVAS DE MANERA QUE SE INTEGREN A CADENAS PRODUCTIVAS MÁS GRANDES TANTO A NIVEL URBANO COMO RURAL



DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE

La baja producción nacional de alimentos incide en la disponibilidad de granos básicos para el consumo local afectando la seguridad alimentaria y nutricional. Los bajos niveles de producción agrícola, sistemas productivos no amigables con el medio ambiente, la incidencia de las importaciones en el consumo, así como el continuo aumento en los precios de los alimentos de necesidad básica, han restringido la disponibilidad y acceso de los sectores más vulnerables a los mercados de alimentos. Este efecto en la seguridad alimentaria se vuelve evidente en el indicador de desnutrición crónica en los y las niñas menores de cinco años, el cual, de acuerdo con los resultados de la Sexta Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil 2014-2015, 5 de cada 10 niños sufren de desnutrición crónica, situación que se agrava en las poblaciones indígenas y del área rural, en donde alrededor de 6 de cada 10 niños la padecen.

Las autoridades han identificado las vulnerabilidades más urgentes que sirven de base para la orientación de la política pública⁴⁷. Con relación al recurso hídrico, la población utiliza menos del 20% de la oferta de agua disponible, estimándose que unos 3 millones de habitantes (de un total de 15.9 millones) carecen de agua potable y unos 6 millones no cuentan con sistema de saneamiento. La región metropolitana es la mayor consumidora de agua; de cada 5 litros extraídos, solamente se recarga 1 litro al sistema hidrológico. Los lagos y ríos se encuentran contaminados por la basura y por la absorción de desechos sólidos y aguas negras que no reciben ningún tipo de tratamiento (apenas el 30.0% de las 2.3 toneladas métricas anuales de desechos sólidos se recolecta). Respecto al sector forestal, en 2006-2010 se perdió un promedio anual de 38,600 hectáreas; lo que ha ocasionado que, a pesar que el 65.0% del territorio tenga vocación forestal, solo un 34.0% es bosque. Es importante destacar que en 2006-2010 la magnitud del gasto público en aspectos ambientales representó un monto entre 0.5% y 0.75% del PIB para atender las crecientes necesidades. Las autoridades estiman que las demandas del mercado (respecto al uso de recursos naturales) y el crecimiento demográfico, al igual que los efectos del cambio climático, afectarán significativamente a Guatemala en aspectos clave como variación térmica, acceso restringido al agua, exposición a enfermedades agrícolas, desastres naturales, entre otros.

El BCIE cuenta con la experiencia, los programas⁴⁸ y recursos para acompañar al país en iniciativas relacionadas al desarrollo rural y a los aspectos de su Agenda Ambiental.

Frente a un entorno caracterizado por la incidencia de sequías, plagas en cultivos estratégicos, deterioro de las condiciones del clima y medio ambiente, el Banco pondrá a disposición de Guatemala recursos obtenidos a partir de la acreditación como entidad implementadora del Fondo de Adaptación al cambio climático, así como los que resulten de la formalización del proceso de acreditación con el Fondo Verde para el Clima. Particularmente, el Banco está participando en la iniciativa del Corredor Seco⁴⁹, como un medio para promover el desarrollo rural desde una perspectiva integral, de manera que facilite la generación de encadenamientos más modernos y eficientes que promuevan la competitividad del comercio exterior, a la vez que fortalecen la seguridad alimentaria y nutricional doméstica.

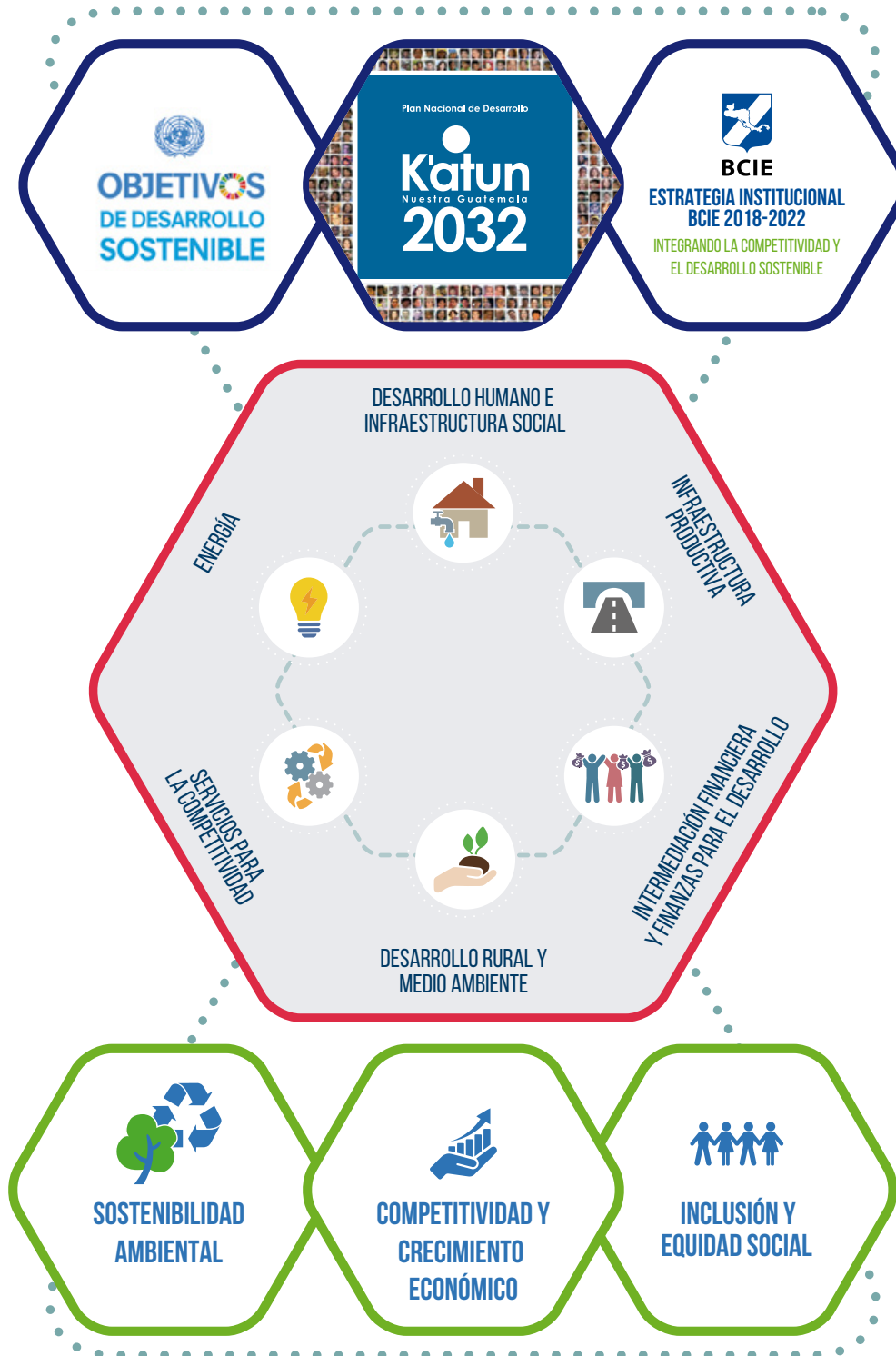
Por otro lado, el BCIE promoverá el acceso de los productores cafetaleros a los recursos, reembolsables y no reembolsables, del programa piloto regional con fondos del ICDF de China Taiwán para asistencia técnica que contribuya al proceso de reactivación de la capacidad productiva de familias de escasos recursos que dependen directamente de la caficultura y que fueron severamente afectadas por la roya y la broca del café, además del efecto de la sequía. Asimismo, el BCIE continuará su apoyo al país en la formulación e implementación de iniciativas nacionales y regionales que contribuyan a temáticas como la

lucha contra la sequía, la gestión integral de los recursos hídricos y el financiamiento de iniciativas de gestión del cambio climático, incluyendo aquellas iniciativas de inversión productivas para la adaptación al cambio climático que permitan al BCIE negociar financiamiento externo ante instituciones que apoyan a los países en el cumplimiento de los objetivos vinculados a las disposiciones de la COP21, y de ser posible, que estén alineadas con la Política y Ley Marco de Cambio Climático de Guatemala.

A través de su gestión estratégica y gestión de recursos, el BCIE estaría contribuyendo a la consecución de impactos esperados por las autoridades. Entre las principales metas, a las cuales se podría contribuir con las inversiones propuestas, se encontrarían la reducción de la desnutrición crónica en 10 p.p. a 2019 (31.7%) en niños menores de dos años (prioridad en niñez indígena en zonas rurales); reducción de 1.0 p.p. en la población subalimentada a 14.6%; reducción del indicador de la mortalidad infantil a 25 por cada mil nacidos vivos; reducción de la mortalidad materna a 93 por cada 100,000 nacidos vivos. Adicionalmente, se estaría contribuyendo al mayor aprovechamiento y resiliencia del sector forestal bajo condiciones de sostenibilidad, la protección de los recursos hídricos y de la biodiversidad, el aumento de la seguridad alimentaria y de la productividad del sector agroalimentario, haciendo especial énfasis a la mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático.



ESTRATEGIA DE PAÍS GUATEMALA 2015 - 2019





MECANISMOS DE

SECCIÓN V

IMPLEMENTACIÓN

MODELO DE NEGOCIOS Y ALINEAMIENTO ESTRATÉGICO

La propuesta institucional para este quinquenio requiere una dinámica institucional que se oriente a promover la integración económica y el desarrollo económico y social equilibrado, tanto a lo interno de Guatemala como a través de las interacciones con sus pares regionales.

El fortalecimiento de la propuesta de valor del BCIE requiere de actividades clave que le permitan fortalecer su relevancia en la región, como la diversificación servicios y productos; y mejorar la calificación de riesgo crediticio para facilitar la captación de recursos en mercados internacionales bajo condiciones financieras más favorables.

El Banco deberá fortalecer sus recursos en distintos niveles para asegurar un mayor impacto y eficiencia en sus operaciones. En el período del 2015-2019, es necesario que el Banco fortalezca sus alianzas estratégicas y desarrolle sus recursos humanos, económicos y tecnológicos; estreche relaciones con sus socios y desarrolle canales de atención; cimiente una estrategia financiera viable, sostenible y consistente, así como una segmentación de mercado acorde con las características y necesidades de sus socios y; enfoque su atención en las necesidades de desarrollo priorizadas por las autoridades guatemaltecas, en un escenario de sostenibilidad financiera.

Con el fin de maximizar la contribución al desarrollo de Guatemala, el Banco implementará la Estrategia de país sobre la base del alineamiento definido en el Marco Estratégico Institucional. En ese sentido, la estrategia de país deberá garantizar la flexibilidad y capacidad de adaptación conforme a cambios fundamentales en el país teniendo siempre en consideración los objetivos y metas de la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. Por otro lado, la atención de iniciativas deberá ejecutarse según los instrumentos estratégicos que se definan para cada área de focalización. Asimismo, la programación quinquenal propuesta deberá servir de referencia para la formulación de la programación operativa anual a lo largo del quinquenio como un ejercicio indicativo de la gestión del BCIE a nivel del país.

Los planteamientos de la estrategia de país guardan armonía y consistencia con los objetivos de la asistencia suministrada por los principales organismos de desarrollo presentes en Guatemala.

Con la finalidad de fortalecer la relevancia del BCIE en el contexto de la cooperación internacional, es importante destacar que el enfoque institucional trata de crear sinergias y complementariedades respecto al resto de agencias de cooperación con presencia en el país. En ese sentido, la propuesta del BCIE complementará las acciones que los demás cooperantes están desarrollando particularmente en materia de desarrollo social, competitividad, crecimiento económico e integración regional.

El BCIE fortalecerá su participación como estructurador de proyectos y aumentará su apoyo con recursos de pre-inversión y asistencia técnica.

Por un lado, el Banco potenciará su participación, como estructurador y facilitador de iniciativas y proyectos de impacto en el desarrollo, en los cuales pueda poner a disposición de las partes su experiencia en el diseño y ejecución de proyectos en la región, así como su expertise técnica en el área de focalización específica. Por otro lado, el BCIE fortalecerá su apoyo al país por medio de la colocación de recursos de pre-inversión y cooperación financiera orientados a la formulación de proyectos y al desarrollo de estudios de pre-factibilidad como medio para potenciar la generación de un pipeline de operaciones susceptibles de financiamiento, así como para movilizar los fondos de pre-inversión asignados en el presupuesto nacional, en línea con las prioridades del país. En tal sentido, el Banco, en conjunto con las autoridades guatemaltecas, procurará identificar mecanismos que faciliten el acceso a recursos de pre-inversión en términos favorables, según la normativa interna.

El Banco gestionará su talento humano para aumentar la eficiencia en el proceso de identificación y generación de iniciativas de desarrollo.

La disponibilidad de la oferta de conocimiento, experiencia y capacidades especializadas permitirá un mayor involucramiento en el diseño y estructuración de iniciativas desde sus etapas más tempranas, con el fin de consolidar la relevancia institucional y fortalecer el impacto en el desarrollo de dichas intervenciones.

PROGRAMACIÓN FINANCIERA

La oferta de valor del BCIE para Guatemala durante el quinquenio estratégico 2015-2019 se apoyará en una programación financiera que estima aprobar operaciones por US\$1,250.0 millones, es decir un promedio anual de US\$250.0 millones; y realizar desembolsos por US\$780.0 millones, equivalente a un promedio anual de US\$156.0 millones. Con esta oferta, el Banco reafirma el grado de compromiso que tiene con el país y con Plan Nacional de Desarrollo K'atun 2032 y la Política General de Gobierno 2016-20.

Los montos presentados estarían justificados por las necesidades nacionales y proyectos que se presenten, sujetos a las restricciones financieras del país. Uno de los objetivos institucionales principales que busca garantizar estas proyecciones, es mantener un flujo neto positivo hacia el sector público. También es importante destacar que la ejecución anual de dicha programación será afinada mediante los Planes Operativos Anuales, los cuales se ajustarán de acuerdo a los requerimientos expresos de las necesidades y prioridades de desarrollo del país; con el objetivo de dar cabida a los distintos perfiles de intervenciones que puedan ser de interés para las autoridades⁵⁰.

TABLA III.
Proyección de Aprobaciones y Desembolsos BCIE 2015-2019 en Guatemala
(millones de dólares)

	TOTAL
Aprobaciones	1,250.00
Desembolsos	780.00

Fuente: BCIE-Gerencia Financiera y Gerencia de Sectores y Países.

Cabe destacar que estas proyecciones son indicativas de la magnitud de las operaciones que el Banco espera realizar en Guatemala y están en función de la capacidad de absorción de recursos y ejecución de operaciones por parte del país, así como de la capacidad estimada de crecimiento del Banco y su capacidad de fondeo. En ese sentido, las cifras reales podrían variar en función de la posible materialización de uno o más de los riesgos señalados en el capítulo VI de esta Estrategia.

Tal como se mencionó con anterioridad, el BCIE promoverá principalmente aquellas operaciones en el marco de su normativa vigente y en línea con los ejes estratégicos de Competitividad, Integración y Desarrollo Social, y que se enmarquen dentro de las Áreas de Focalización definidas en su Estrategia Institucional 2015-2019.

EJECUCIÓN

El BCIE ejecutará la presente Estrategia a través del trabajo conjunto de la Gerencia de País Guatemala y el asesoramiento de las otras áreas técnicas del Banco involucradas en las distintas etapas del ciclo de proyectos, conforme la normativa vigente, para lo cual podrá realizar entre otras, las siguientes actividades:

- Favorecer que los sucesivos planes operativos anuales y los planes estratégicos de negocios correspondan con los principios estratégicos establecidos en la presente estrategia.
- Priorizar aquellas operaciones y proyectos que mejor profundicen los principios estratégicos y prioridades de desarrollo identificados en la presente Estrategia.
- Estimular el diseño y la aprobación de instrumentos financieros que faciliten el avance en la atención a las áreas de focalización definidas.
- Proponer, para su respectiva aprobación, alianzas y convenios de colaboración, cooperación técnica y negocios con otras instituciones, con el propósito de fortalecer la ejecución de la estrategia.
- Crear sinergias, adicionalidad, y complementariedades con otros organismos de cooperación con presencia en el país con el objetivo de propiciar intervenciones en sectores estratégicos para el país.
- Mantener vínculos con fuentes de información en el ámbito gubernamental, privado, financiero y académico, dados los posibles cambios que pudieran surgir en el país, con el fin de actualizar los lineamientos estratégicos del Banco.

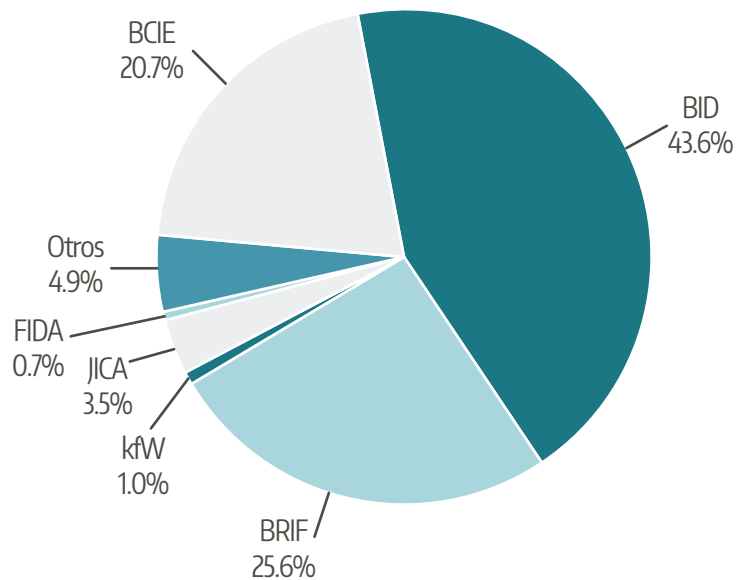
ALINEAMIENTO DE LA COOPERACIÓN EN GUATEMALA

Una parte importante de recursos utilizados por Guatemala para el desarrollo de iniciativas de gobierno proviene de organismos multilaterales y otras instituciones cooperantes. Dentro del esquema de financiamiento de Guatemala, la deuda pública total representó el 24.3% del PIB al cierre del 2015⁵¹, con la deuda externa totalizando el 11.7% de la producción guatemalteca. Durante los primeros cinco meses del 2016, Guatemala presenta un total de 185 préstamos externos activos que corresponden a fuentes vinculadas a organismos bilaterales y multilaterales, entre ellos el BCIE.

Las fuentes multilaterales constituyen los acreedores con mayor presencia en el país en cuanto a montos prestados⁵². Al cierre de mayo 2016, la cartera externa total de acreedores bilaterales y multilaterales ascendió US\$9,419.62 millones. De este monto, entre las fuentes multilaterales, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) contaba con 43.6% de participación, seguido por el grupo Banco Mundial a través del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) con un 25.6% y el BCIE con un 20.7% del total. Entre los principales acreedores bilaterales, la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) y el Banco Alemán de Desarrollo (KfW), que en conjunto asciende a 4.5% del total.

GRÁFICO I.

Participación de acreedores bilaterales y multilaterales (Porcentaje del total)



Fuente: Reporte de Operaciones de Crédito Público (Mayo 2016), Ministerio de Finanzas Públicas de Guatemala.

La coincidencia entre los enfoques estratégicos de los cooperantes plantea oportunidades de articulación conjunta que podría generar un mayor impacto en el desarrollo del país.

Contar con una idea clara de las áreas en donde existen coincidencias entre las operaciones de los organismos de cooperación y el BCIE a través de sus seis áreas de focalización, es trascendental para cada período estratégico. En la Tabla IV se presentan las áreas de intervención de algunos organismos con el objetivo de identificar las coincidencias de enfoque con las áreas del BCIE. Las mismas han sido construidas a partir del análisis de los instrumentos estratégicos que cada organismo ha definido para Guatemala y de los proyectos en proceso de implementación.

El análisis del **BID** se hace a partir de las áreas relevantes que se mencionan en su estrategia de país, entre las que destacan Protección Social, Convivencia y Seguridad Ciudadana, y Desarrollo Rural. En esta línea, los posibles espacios para crear sinergias se presentan en las áreas de focalización de Desarrollo Humano e Infraestructura Social, Infraestructura Productiva, Desarrollo Rural y Medio Ambiente y Servicios para la Competitividad. Además, el BID tiene propuestas estratégicas transversales que abordan temas de mitigación y adaptación al cambio climático e inclusión social. Finalmente, el BID apoya a Guatemala a través de iniciativas focalizadas en el desarrollo de fuentes renovables de energía y acceso al financiamiento, que pueden permitir intervenciones conjuntas en las áreas de Energía e Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo⁵³.

El **BIRF** concentra su estrategia de país en objetivos estratégicos que se centran en mejorar la eficiencia del sector público, mejorar el rendimiento de los sectores sociales, y apoyar la competitividad y el crecimiento sostenible. En este sentido, las intervenciones del BIRF se presentan como oportunidades de sinergia en todas las áreas de focalización del BCIE, atendiendo específicamente el crecimiento inclusivo, el cambio climático, la competitividad e innovación y la integración regional⁵⁴.

El **KfW** atiende particularmente dos sectores, educación tanto a nivel rural como urbano, y medio ambiente, sobre todo en temas que corresponden al impacto del cambio climático en la producción agrícola rural. Además, el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (**FIDA**) y la Organización de Países Exportadores de Petróleo (**OPEP**) cuentan con intervenciones que se orientan a atender el desarrollo agrícola y rural de la población guatemalteca, observando coincidencias con los objetivos e iniciativas del área de focalización de Desarrollo Rural y Medio Ambiente. La agencia **JICA** cuenta con intervenciones que presentan sinergias con los objetivos de las áreas de focalización de Infraestructura Productiva y Desarrollo Humano e Infraestructura Social; y también implementa operaciones que atiende la producción agrícola.⁵⁵

TABLA IV.
Áreas de Intervención de Organismos de Cooperación en Guatemala

ÁREA DE FOCALIZACIÓN	BID	BRIF	FIDA	JICA*	KFW	OPEP
Desarrollo Humano e Infraestructura Social	■	■		■	■	
Infraestructura Productiva	■	■		■		
Energía	■	■				
Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo	■	■				
Desarrollo Rural y Medio Ambiente	■	■	■	■	■	■
Servicios para la Competitividad	■	■				

■ Según Estrategia de País vigente

■ Según los proyectos listados por el MINFIN o la página web del organismo de cooperación

* Organismo Bilateral



RIESGOS Y

SECCIÓN VI

MITIGANTES

La implementación de la Estrategia se encontraría sujeta a la evolución de factores internos y externos. La ejecución se encuentra expuesta a diversos riesgos que pueden generar desviaciones en la implementación del planteamiento estratégico, afectando el normal desenvolvimiento de las aprobaciones, desembolsos, la ejecución de proyectos y el impacto esperado en las intervenciones para el desarrollo, entre otros efectos. En tal sentido, es importante su identificación y adecuada gestión. A continuación, se enumeran algunos de los principales riesgos, los cuales pueden como externos al país, internos al país e inherentes al BCIE.

RIESGOS EXTERNOS

Deterioro en las condiciones en el contexto económico internacional. El país se vería afectado en un escenario en que sus socios comerciales, principalmente Estados Unidos experimenten caídas en sus ritmos de crecimiento económico. Asimismo, un deterioro de los términos de intercambio, principalmente de una eventual recuperación de los precios del petróleo, podría reducir las perspectivas de crecimiento.

Encarecimiento de las condiciones de financiamiento externo. Sucesivas alzas de las tasas de interés en los mercados

internacionales podrían afectar sus costos de financiamiento en los próximos años.

Desastres naturales y/o efectos del cambio climático. Por su situación geográfica, Guatemala es un país expuesto a peligros por la ocurrencia de eventos naturales, cuya ocurrencia podría tener impactos negativos. Estos impactos pueden ser mayores en la medida que los eventos se interrelacionen con efectos sociales que hagan más vulnerables a determinados grupos de población⁵⁶. La reacción del país ante estos eventos puede afectar de manera directa las operaciones del Banco, o de manera indirecta al haber cambios en las prioridades de los sectores público y privado, quienes podrían postergar o suprimir sus proyectos de inversión.

RIESGOS INTERNOS

Retrasos en los procesos de formalización y ejecución de operaciones por parte de las instancias correspondientes. Eventos que generen retrasos en las distintas actividades conducentes a obtener las aprobaciones necesarias para la implementación de las intervenciones para el desarrollo, así como en las distintas fases de ejecución de las mismas.

Desmejora del clima de negocios. Eventos que deterioren las condiciones subyacentes al clima de negocios, tales como las

condiciones de seguridad ciudadana, capacidad de ejecución de la inversión pública, estabilidad jurídica, tramitología, transparencia en la gestión pública, acceso al financiamiento, dotación de infraestructura productiva, y productividad en el mercado laboral.

Efectos de la delincuencia y el crimen en la economía. Las pérdidas y costos asociados a este tema es uno de los factores que más puede incidir en el crecimiento económico en la coyuntura actual, ya que afecta de forma directa las oportunidades de inversión y la generación de empleo, causa desplazamientos forzosos en la población, promueve la fuga de talento y otras situaciones adversas al país.

Deterioro de la estabilidad del sistema financiero. Pese a los avances en el fortalecimiento del marco de regulación y supervisión financiera, la creciente sofisticación bancaria del crimen organizado puede afectar la estabilidad sistémica al contaminar la gestión operativa de la banca con delitos como el lavado de dinero y el financiamiento al terrorismo.

Limitaciones del Régimen Jurídico de las Adquisiciones. La restricción de acceso a fuente de financiamiento con recursos atados para la adquisición y/o suministro de servicios de un país particular, puede limitar la oportunidad de acceso a fuentes de financiamientos

Deterioro fiscal. Escenarios de menores ingresos fiscales, mayores presiones de gasto, o ambos; podrían limitar la capacidad de endeudamiento del país y/o propiciar una reorientación de sus prioridades.

Conflictos sociales, ambientales y/o étnicos. Se refiere al riesgo de retrasos, cambios o suspensión en la ejecución de proyectos, por la emergencia de desacuerdos y oposición de parte de grupos sociales que podrían interpretar que los mismos tienen impactos negativos sobre los recursos naturales y/o comunidades que habitan la zona de los proyectos.

Menor capacidad de generación de acuerdos políticos. Dificultades para lograr consensos y acuerdos políticos podrían retrasar la aprobación legislativa de nuevas operaciones que requieran endeudamiento público con garantía soberana.

Mitigantes: Para mitigar el impacto potencial de los riesgos externos e internos, el Banco realizará un monitoreo constante de las variables más relevantes de la coyuntura nacional, valorando la incidencia que su evolución pueda tener en las operaciones con el país, que permitan tomar medidas oportunas de prevención.

Asimismo, el Banco mantendrá mecanismos de comunicación continua con las autoridades del país y podrá brindar apoyo técnico para propiciar mejoras en la capacidad de gestión de las unidades ejecutoras.

RIESGOS BCIE

Retrasos en la programación de capitalización. Menores niveles de capitalización incidirían en una menor disposición de recursos prestables. **Mitigantes:** Generación de utilidades y generación de alianzas estratégicas con otros organismos.

Fallas en la gestión integral de riesgos. Se refiere a eventos que pudiesen ocasionar pérdidas patrimoniales al Banco en caso de existir fallas o brechas en la gestión integral de riesgos y en los controles contra el lavado de dinero y financiamiento al terrorismo. **Mitigantes:** Fortalecimiento y aplicación de las políticas de gestión integral de riesgos. Asimismo, el fortalecimiento de los procedimientos y controles de la gestión de riesgos sobre la base de la adopción de mejores prácticas y estándares internacionales.

Deterioro en las calificaciones de riesgo crediticio. Esto podría limitar el acceso y encarecer las condiciones financieras que obtiene el BCIE en los mercados de capitales. **Mitigantes:** Fortalecimiento del capital accionario, diversificación geográfica de la exposición soberana y generación de utilidades.

Interrupciones en el Ciclo de Proyectos. Retrasos en los procesos de formulación, aprobación y/o gestión de proyectos, que podrían afectar la continuidad del negocio. **Mitigantes:** Fortalecimiento de la eficiencia operativa a lo largo de las etapas del ciclo de proyectos y de los mecanismos vinculados al plan de continuidad de negocios.

NOTAS DE REFERENCIA

SECCIÓN I

¹ En las aprobaciones del sector público no se incluye US\$ 8.0 millones en concepto de pre-inversión incorporados en la intervención "Rehabilitación de la ruta existente y ampliación a cuatro carriles de la Ruta CA-2 Oriente". Ver nota en Sección III.

SECCIÓN II

² Con base a datos de la SECMCA, el crecimiento promedio de Centroamérica durante el quinquenio 2011-2016 fue 3.6%.

³ Banco de Guatemala. Desempeño macroeconómico 2016, perspectivas 2017 y revisión de la política monetaria, cambiaria y crediticia para 2017. Enero de 2017.

⁴ Las estimaciones del Banguat prevén que el comportamiento del comercio exterior sea congruente con el aumento esperado en el comercio mundial y la recuperación económica de los principales socios comerciales.

⁵ De acuerdo al Banguat, las remesas crecieron 13.9% en 2016 y se prevé un comportamiento más moderado en 2017 (8.5% en promedio).

⁶ De acuerdo con las estimaciones del Programa Monetario se prevé un rol importante del crédito al sector privado, estimándose un crecimiento promedio de 10.5% en 2016 y 11.5% en 2017.

⁷ Calculado con base a cuadro estadístico del Ministerio de Finanzas Públicas: Programación de Ingresos Tributarios 2016, y Estadísticas de ingresos tributarios de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano (SECMCA) para 2016.

⁸ Con base a cuadro estadístico del Ministerio de Finanzas Públicas: Gasto de la Administración Central, presupuesto vigente y ejecución. Cifras preliminares al 31 de diciembre de 2016.

⁹ Calificaciones vigentes al cierre de 2016: Standard & Poor's (B- negativa), Moody's Investors Service (B3 negativa), Fitch Ratings (B- negativa).

¹⁰ SECMCA. Informe de Riesgo País (IV Trimestre 2016).

¹¹ Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. Guatemala Informe Presidencial 2015 – Informe Cuarto Año de Gobierno.

¹² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Guatemala Informe del Índice de Desarrollo Humano 2014.

¹³ Banco Mundial- Indicadores del desarrollo mundial Guatemala (2016).

¹⁴ Según estimaciones del Banco Mundial, si Guatemala crece al 5% anual durante los próximos años y el crecimiento no viene a expensas de los pobres, el impacto sobre la pobreza y la equidad será significativo. La tasa de incidencia de la pobreza se reduciría en un 1% adicional a finales de 2016, lo que permitiría a más de 160 mil personas salir de la pobreza.

¹⁵ Estos hallazgos coinciden con Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (Encovi 2014), la cual identificó que la pobreza extrema se incrementó de 13.3% en 2011 a 23.4% en 2014. La pobreza general también aumentó en 5.6 p.p. en ese mismo período, pues pasó del 53.7% a 59.3%.

¹⁶ Las estadísticas del Banco Mundial muestran que los primeros cinco países en el ranking mundial de la desigualdad son africanos, seguidos por cinco latinoamericanos. Entre los 14 más desiguales a nivel global figuran (53.7) Honduras, (53.5) Colombia, (52.9) Brasil, (52.4) Guatemala, (51.7) Panamá y (50.5) Chile.

¹⁷ En el período 2006-2013 el crecimiento promedio anual de graduandos de educación secundaria fue de 9.8%, aunque solo un 18.6% ingresan a educación universitaria como primera matrícula. La universidad estatal absorbe un poco más del 40% de los nuevos ingresos, y se estima que su población estudiantil crecerá 5.6% anual entre 2015-2030 (BCIE (2015) Dictamen de Crédito "Tercera Etapa del Programa de Inversión en Infraestructura, Maquinaria y Equipo para la Universidad de San Carlos").

¹⁸ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (2016). Proceso de Reforma al Sector Salud en Guatemala.

¹⁹ Instituto de Economía y Paz. Índice Global de Paz 2015.

²⁰ Por detrás de Costa Rica, El Salvador y Nicaragua.

²¹ Jamaica, Paraguay, El Salvador y Bolivia.

²² Secretaría General de Planificación. Informe final de cumplimiento de los ODM. Guatemala 2015.

²³ Es importante destacar que un 7.0% de estos indicadores (3) no presenta una tendencia definida que pueda ser clasificada según las categorías mencionadas.

²⁴ *Global Metrics for the Environment – 2016 Report*, elaborado por la Universidad de Yale. El EPI es un índice que mide nueve dimensiones ambientales: i) clima y energía, ii) biodiversidad y hábitat, iii) industria pesquera, iv) industria forestal, v) agricultura, vi) recursos hídricos, vii) agua y saneamiento, viii) calidad del aire, y ix) exposición a riesgos para la salud.

²⁵ Esta entidad forma parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP por sus siglas en inglés).

SECCIÓN III

²⁶ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). La estimación de los efectos de los desastres en América Latina, 1972-2010 (2014).

²⁷ En las aprobaciones del sector público no se incluye US\$ 8.0 millones en concepto de pre-inversión incorporados en la intervención "Rehabilitación de la ruta existente y ampliación a cuatro carriles de la Ruta CA-2 Oriente". Al 31 de octubre de 2017, las aprobaciones alcanzaron US\$ 2,007.6 millones (US\$ 1,676.4 al sector público y US\$ 331.2 al sector privado). Por su parte, los desembolsos registraron US\$ 1,511.7 millones (US\$941.4 millones al sector público y US\$570.4 millones al sector privado) (Ver detalle en anexos III y IV).

²⁸ Incluye recursos otorgados en **Sector Público No Financiero** a gobierno general, sociedades no financieras públicas y seguridad social, con y sin garantía soberana; **Sector Financiero** a sociedades financieras, públicas o privadas; **Sector Privado** a sociedades no financieras en control del sector privado.

SECCIÓN IV

²⁹ La Política General de Gobierno 2016-2020 propone un desarrollo humano fundamentado en el fortalecimiento del Estado, el impulso al desarrollo y el crecimiento, así como en la mejora en los aspectos de salud, educación, y seguridad.

³⁰ Guatemala: *Global Competitiveness Report (GCR) 2015-2016. World Economic Forum*. Según el *ranking mundial*, el grupo de países de Centroamérica, Panamá y República Dominicana se ubica en las siguientes posiciones: Panamá (50), Costa Rica (52), Guatemala (78), Honduras (88), El Salvador (95), República Dominicana (98) y Nicaragua (108).

³¹ Según la Encuesta de Opinión Ejecutiva del World Economic Forum 2015-2016 los principales factores están relacionados con la delincuencia, la corrupción, deficiencia en la educación de la fuerza laboral, burocracia gubernamental, insuficiente aprovisionamiento de infraestructura, entre otras.

³² SEGEPLAN. Informe de resultados del cuarto año de Gobierno 2015-2016.

³³ En caso que exista interés por parte de las autoridades, el BCIE podría apoyar proyectos relacionados con la modernización del Estado, por medio de la adopción de sistemas, controles y procesos que abonen al ordenamiento y la transparencia en la gestión y en la rendición de cuentas, sobre la base de estándares internacionales.

³⁴ Resolución No. DI-146/2013. El Programa de Apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica se ha propuesto para el quinquenio 2015-2019 el Marco de Intervención del BCIE para el sector de seguridad ciudadana.

³⁵ También es importante mencionar que, durante la última década, el porcentaje del gasto público en el sector salud ha permanecido invariable, cerca de 1.9% del PIB, en contraste con el promedio latinoamericano de 3.2% del PIB en 2009. Entre 2009 y 2013 el presupuesto del MSPAS osciló alrededor de 1.2% del PIB, y el Instituto Guatemalteco del Seguro Social (IGSS) fue 2.0% del PIB.

³⁶ El MSPAS tiene funciones específicas que obedecen al mandato de la Ley de Maternidad Saludable (Decreto 32-2010).

³⁷ El Programa Centroamericano de Vivienda y Desarrollo de Hábitat Sostenible (VIDHAS), diseñado con el objetivo de mejorar la calidad de vida a través del acceso a vivienda en un entorno urbano ampliado, por medio del financiamiento de intervenciones que fomenten la inclusión social y la reducción de la pobreza, satisfaciendo una demanda social en vivienda y servicios de ciudad.

³⁸ Programa Regional Agua y Saneamiento (PRAS) tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los centroamericanos a través del acceso a servicios básicos tales como agua potable y saneamiento, que incluye el tratamiento de aguas residuales.

³⁹ De acuerdo con los intereses expresados por las autoridades, se han identificado espacios de participación en, al menos, tres de los proyectos de infraestructura hospitalaria propuestos para zonas distintas a la región metropolitana del Departamento de Guatemala.

⁴⁰ Se ha contemplado la posibilidad de participar en la construcción de un puente fronterizo entre Guatemala y El Salvador, el cual representa una iniciativa de significancia para la integración regional al contribuir a la conectividad física, la agilización del transporte de carga y movilidad de personas entre ambos países.

⁴¹ La Agencia Nacional de Alianzas para el Desarrollo de Infraestructura Económica (ANADIE), en conjunto con instituciones del Estado, ha preparado un portafolio de 8 proyectos de infraestructura que desean ser desarrollados bajo la modalidad de APP. Entre ellos, Puerto Seco Intermodal Tecún Umán II, Interconexión vial y transporte ferroviario urbano en ciudad Guatemala, Libramiento a ciudad Guatemala interconexión CA09 norte y CA01 oriente, Tren de carga del pacífico.

⁴² Dicha situación contrasta con el índice reportado en el Departamento de Guatemala donde la cobertura eléctrica asciende es de 99.8%; lo que sugiere la necesidad de continuar enfocando esfuerzos en la atención de las zonas vulnerables y el desarrollo de iniciativas que contribuyan a la reconversión de la matriz hacia fuentes renovables con presencia en el territorio nacional.

⁴³ Ministerio de Economía (MINECO). Informe Institucional 2015.

⁴⁴ Sin embargo, solo el 62.1% de los ocupados devenga un salario y de ellos solamente el 46.4% se encuentra afiliado al Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS); con lo que el 65.0% de trabajadores está en el sector informal (80.0% en la población indígena). La precariedad del empleo también se expresa con la cobertura de la seguridad social pues solo 1/5 de los trabajadores tiene un empleo que le da cobertura de seguridad social.

⁴⁵ SEGEPLAN. Informe de resultados del cuarto año de Gobierno 2015-2016.

⁴⁶ A nivel del portafolio regional se manejan 14 programas de intermediación financiera especializados por áreas estratégicas: i) Programa de apoyo a la MIPYME; ii) Programa MIPYME – Agronegocios; iii) Programa MIPYME – Eficiencia Energética; iv) Programa MIPYME – Energía Renovable; v) Programa MIPYME Amigables con la Biodiversidad; vi) Programa MIPYME Afectadas por Desastres Naturales; vii) Programa BCIE de Crédito Educativo; viii) Programa de Vivienda Social; ix) Programa de Vivienda Media; x) Programa de Financiamiento de Infraestructura Municipal (PROMUNI); xi) Programa de Fomento a Sectores Productivos (PROSEP); xii) Programa de Liquidez y Expansión del Sistema Financiero (PROSIFI); xiii) Comercio Exterior (IFACL), y xiv) Programa Regional FEM.

⁴⁷ Diagnóstico de la Política General de Gobierno 2016-2020.

⁴⁸ BCIE está apoyando la elaboración de una propuesta con el visto bueno de los Ministros de Ambiente de la Región enfocada al Fortalecimiento de la Agricultura Familiar, Adaptación y Mitigación y Gestión del Riesgo en el Corredor Seco Centroamericano, para ser presentada ante el Fondo Verde para el Clima.

⁴⁹ Iniciativa conjunta denominada: Construyendo Resiliencia en el Corredor Seco Centroamericano: Agenda para Fortalecer la Seguridad Alimentaria y Nutricional-SAN, la Adaptación al Cambio Climático-ACC y la Reducción del Riesgos. Este es un esfuerzo liderado por CCAD, CAC, CEPREDENAC y BCIE con el acompañamiento y apoyo del PMA y FAO. Este proyecto es considerado como una iniciativa de significancia para

la integración regional. Cabe destacar el trabajo conjunto que el BCIE ha venido desarrollando con FAO, FIDA, y las embajadas de Israel y Brasil para coordinar acciones para atender las necesidades de la zona rural.

SECCIÓN V

⁵⁰ La proyección de aprobaciones y desembolsos corresponde a un escenario en el cual se mantiene la tendencia de la proporción de operaciones al sector público y privado y del crecimiento de la cartera. Asimismo, supone que no se realizan pre-pagos de consideración en el período.

⁵¹ Reporte de Operaciones de Crédito Público (Mayo 2016). Ministerio de Finanzas Públicas de Guatemala.

⁵² IDEM.

⁵³ Estrategia del Banco con Guatemala 2012-2016 (2012). Banco Interamericano de Desarrollo.

⁵⁴ Estrategia de Alianza con el País para la República de Guatemala 2013-2016 (2012). Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

⁵⁵ Informe Mensual de Ejecución de Préstamos, Mayo 2016, Ministerio de Finanzas Públicas de Guatemala.

⁵⁶ Algunos autores sugieren una subdivisión en los peligros naturales entre sociales y naturales, para considerar las acciones del hombre en la alteración de los fenómenos naturales. Tomado de CEPAL, 2005: El impacto de los desastres naturales en el desarrollo.

ABREVIATURAS, SÍMBOLOS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

BCIE:	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF:	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CAPRD:	Centroamérica, Panamá y República Dominicana
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIV:	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda
DGAC:	Dirección General de Aeronáutica Civil
ENEI:	Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos
FEM:	Programa Regional de Financiamiento Empresarial para Mujeres
ESCA:	Estrategia de Seguridad de Centroamérica
FAO:	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (por sus siglas en inglés)
FIDA:	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
ICDF:	Fondo Internacional de Cooperación y Desarrollo de la República de China-Taiwán (por sus siglas en inglés)
I-FACIL:	Iniciativa de Facilitación del Comercio Internacional
INDE:	Instituto Nacional de Electrificación
IPS:	Índice de Progreso Social
IED:	Inversión Extranjera Directa
IPS:	Índice de Progreso Social
JICA:	Agencia de Cooperación Internacional del Japón (por sus siglas en inglés)
KfW:	Banco Alemán de Desarrollo (por sus siglas en alemán)
MEM:	Ministerio de Energía y Minas
MIPYME:	Micro, pequeña y mediana empresa
MINEDUC:	Ministerio de Educación
MSPAS:	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS:	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OPEP:	Organización de Países Exportadores de Petróleo
PMA:	Programa Mundial de Alimentos
PRAS:	Programa Regional de Agua y Saneamiento
PROMUNI:	Programa de Financiamiento de Infraestructura Municipal
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROSEP:	Programa de Fomento a Sectores Productivos
PROSIFI:	Programa de Liquidez y Expansión del Sistema Financiero
RICAM:	Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas
SECMCA:	Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano

SEGEPLAN:	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia
SOPAC:	Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur (Por sus siglas en inglés)
UNEP:	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (Por sus siglas en inglés)
USAC:	Universidad de San Carlos de Guatemala
VIDHAS:	Programa Centroamericano de Vivienda y Desarrollo de Hábitat Sostenible

ANEXO I:

SÍNTESIS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO K'ATUN (2032) Y DE LA POLÍTICA GENERAL DE GOBIERNO (2016-2020)

El Plan Nacional de Desarrollo K'atun Nuestra Guatemala (2032) establece la ruta y el horizonte de los gobiernos en el largo plazo. Este Plan direcciona la formulación de las políticas públicas, la priorización del gasto y la orientación geográfica y sectorial de la inversión pública y privada. Adicionalmente, sus lineamientos orientan el desarrollo nacional al identificar y atender las prioridades sociales, económicas, ambientales, institucionales y territoriales del país. En ese contexto, el PND constituye un modelo de planificación del desarrollo que consolida la participación de la sociedad y la modernización institucional del Estado, con el objetivo de atender los desafíos que derivan de la incorporación de sostenibilidad y resiliencia en términos sociales, económicos y ambientales; la promoción de la equidad social; el respeto a la multiculturalidad y la defensa de los derechos humanos; la consolidación de la democracia, remarcando la importancia de las libertades y de la participación ciudadana en la gestión de la mejora de las condiciones de vida y capacidades productivas de la población.

La Política General de Gobierno establece las prioridades y directrices que orientan la gestión pública y establece los medios para operar el seguimiento y evaluación de los objetivos propuestos para el período de Gobierno 2016-2020. La Política General de Gobierno considera la democracia participativa y la gestión territorial como sus dos grandes temas. Por un lado, la democracia participativa incorpora elementos clave como el involucramiento ciudadano y el diálogo social, el empoderamiento de las unidades departamentales de gestión, la gestión municipal, la transversalidad de la equidad de género, y la dimensión cultural desde una perspectiva integral. Por su parte, la gestión territorial contempla aspectos como la competitividad para el desarrollo socioeconómico, el crecimiento urbano ordenado, la gestión de riesgos, la sostenibilidad de las finanzas públicas, y la sostenibilidad ambiental.

TABLA V.
Ejes del Plan Nacional de Desarrollo – K'atun (2032)

<p>PLAN NACIONAL DE DESARROLLO K'ATUN (2032)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Guatemala urbana y rural • Bienestar para la gente • Riqueza para todas y todos • Recursos naturales hoy y para el futuro • Estado garante de DDHH y consuctor del desarrollo
---	---

Fuente: PND K'atun (2032).

La operativización de los objetivos y metas de desarrollo se realizará sobre la base de una estructura operativa que identifica ejes y prioridades. Por un lado, los 5 ejes estratégicos abordan temas globales que han sido catalogados como imprescindibles para sentar las bases para la promoción del crecimiento y el desarrollo inclusivo y sostenible de Guatemala. A su vez, cada eje cuenta con una serie de líneas de trabajo prioritarias sobre las cuales las correspondientes instituciones públicas⁵⁷ desarrollarán iniciativas prioritarias para su ejecución. En términos generales, las políticas de gobierno apuntan a fortalecer la posición del Estado por medio de la eficiencia operativa, modernización y democratización; contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional, ampliar la cobertura y calidad de los servicios de salud y educación; fomentar el desarrollo de sectores estratégicos como las MIPYME, turismo, vivienda y la creación de trabajo formal; el combate de los efectos negativos de la inseguridad ciudadana; la conservación y manejo sostenible del ambiente y los recursos naturales.

La Secretaría de Planificación y el Ministerio de Finanzas Públicas (MINFIN) coordinarán los mecanismos de monitoreo y evaluación de metas, productos y resultados. Con la finalidad de propiciar la transparencia de la gestión del Gobierno, las instituciones públicas deberán asegurar la coherencia y adecuado alineamiento de los resultados, productos, indicadores y presupuesto, según la disposición de la Ley Orgánica de Presupuesto⁵⁸ y apegarse a las disposiciones de monitoreo y evaluación. Con ello, se apunta a contribuir a la transparencia y a la eficiencia de la gestión pública mediante la difusión en la población de los avances logrados a lo largo de la administración del gobierno.

TABLA VI.

Ejes y prioridades presidenciales de la Política General de Gobierno 2016-2020

TRANSPARENCIA	<ul style="list-style-type: none"> • Gobierno abierto y transparente
SALUD	<ul style="list-style-type: none"> • Suministro oportuno de medicamentos convencionales y alternativos • Disminución de desnutrición crónica 10%
EDUCACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> • Educación alternativa extraescolar • Tecnología en el aula
DESARROLLO	<ul style="list-style-type: none"> • Nuevas empresas • Fomento al turismo • Infraestructura • Sostenibilidad fiscal
SEGURIDAD	<ul style="list-style-type: none"> • Control de fronteras • Prevención de la violencia • Apoyo al sector justicia

Fuente: Política General de Gobierno 2016-2020.

⁵⁷ Cada institución pública, en coordinación con la Secretaría de Planificación de la Presidencia (SEGEPLAN), revisará y adecuará sus políticas, planes institucionales y operativos, programas, proyectos y presupuesto a la prioridades establecidas en la Política General de Gobierno 2016-2020, así como a los lineamientos del PND K'atun 2032.

⁵⁸ Ley Orgánica del Presupuesto, Decreto 101-97 y sus reformas Decreto 13-2013.

ANEXO II:

PUNTOS DE COINCIDENCIA ENTRE LAS ÁREAS DE FOCALIZACIÓN Y TEMAS PRIORITARIOS DE LA POLÍTICA GENERAL DE GOBIERNO (2016-2020)

TEMAS PRIORITARIOS POLÍTICA GENERAL DE GOBIERNO

- Combate a la pobreza y pobreza extrema
- Salud integral
- Educación para todas y todos
- Provisión de vivienda digna

- Fomento a la MIPYME
- Desarrollo del turismo
- Trabajo digno y decente

- Fortalecimiento de la infraestructura productiva

- Seguridad Ciudadana

- Seguridad alimentaria y nutricional
- Conservación y uso racional del ambiente y recursos naturales
- Adaptación al cambio climático

ÁREAS DE FOCALIZACIÓN E INICIATIVAS ESTRATÉGICAS BCIE

Desarrollo humano e Infraestructura Social

- Mejorar de condiciones básicas de las viviendas.
- Facilitar acceso a vivienda a población de menores recursos.
- Ampliar la cobertura y calidad de agua potable y saneamiento.
- Ampliar la cobertura y calidad de educación.
- Ampliar la cobertura de salud.

Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo

- Financiamiento intermediado con fines productivos y de desarrollo.

Servicios para la Competitividad

- Comercio de Mercaderías.
- Turismo.
- Servicios Empresariales.
- Actividades Industriales.

Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo

- Infraestructura vial.
- Infraestructura portuaria, aeroportuaria o servicios conexos.

Energía

- Generación de energía renovable.
- Eficiencia de las matrices energéticas.
- Gestión, transmisión y distribución de energía eléctrica.

Servicios para la competitividad

- Apoyo a la seguridad ciudadana

Desarrollo rural y Medio Ambiente

- Productividad y sostenibilidad ambiental.
- Seguridad alimentaria y nutrición.
- Desarrollo productivo rural.
- Adaptación y mitigación al cambio climático.
- Gestión de riesgos ante desastres naturales.
- Forestación y conservación.

ANEXO III:

DETALLE DE APROBACIONES POR AÑOS, ÁREAS DE FOCALIZACIÓN, Y SECTOR INSTITUCIONAL, DESDE 2010 A OCTUBRE 2017 (MILLONES DE US\$)

ÁREA DE FOCALIZACIÓN DESARROLLO HUMANO E INFRAESTRUCTURA SOCIAL		PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
2010	Apoyo Presupuestario para los Sectores Educación y Salud		265.0	265.0
2014	Apoyo a Proyectos de Inversión en Infraestructura Social y Productiva		41.8	41.8
2015	Programa de Apoyo a Proyectos de Inversión		17.2	17.2
2015	Tercera Etapa del Programa de Inversión en Infraestructura Maquinaria y Equipo para la Universidad de San Carlos de Guatemala		120.0	120.0
2017	Programa VIDHAS Guatemala		100.0	100.0
TOTAL DESARROLLO HUMANO E INFRAESTRUCTURA SOCIAL			544.0	544.0
ENERGÍA		PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
2010	Proyecto de Generación de Energía Eléctrica Jaguar	66.5		66.5
2012	Proyecto Eólico San Antonio el Sitio	50.8		50.8
2012	Proyecto Hidroeléctrico Santa Rita	-		-
2014	Proyecto Hidroeléctrico San Andrés	5.0		5.0
2014	Proyecto Hidroeléctrico San Mateo	20.0		20.0
TOTAL ENERGÍA		142.3		142.3
INFRAESTRUTURA PRODUCTIVA		PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
2011	Rehabilitación de la Ruta Existente y Ampliación a Cuatro Carriles de la Ruta Ca2 Occidente		119.4	119.4
2012	Rehabilitación de la Ruta Existente y Ampliación a Cuatro Carriles de la Ruta Ca2 Oriente		272.0	272.0
2014	Apoyo a Proyectos de Inversión en Infraestructura Social y Productiva		208.2	208.2
2015	Programa de Apoyo a Proyectos de Inversión		232.8	232.8
TOTAL INFRAESTRUTURA PRODUCTIVA			832.4	832.4

INTERMEDIACIÓN FINANCIERA Y FINANZAS PARA EL DESARROLLO		PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
2010	Agencia de Desarrollo Económico Local de Ixcán (Adel Ixcán). Apertura de LGC	0.2		0.2
2010	Asociación de Desarrollo Integral Cuenca del Lago de Atitlán (Adicla). Apertura de LGC	0.2		0.2
2010	Global Cement. Cadenas Productivas.	1.0		1.0
2011	Asociación Chito' Iwib' Xukuje' Ri Uj Quixkat O'O'. Apertura de LGC	0.2		0.2
2011	Banco Agromercantil de Guatemala. Apertura de LGC	30.0		30.0
2011	Banco de los Trabajadores. Apertura de LGC	27.5		27.5
2011	Banco Internacional. Apertura de LGC.	7.0		7.0
2012	Banco de Desarrollo Rural S.A. - Ampliación LGC	12.0		12.0
2012	Banco Promerica. Apertura de LGC	7.0		7.0
2012	Financiera de Occidente. Apertura de LGC	6.5		6.5
2013	Banco G&T Continental. Ampliación de LGC	18.8		18.8
2014	Banco de Desarrollo Rural S.A. - Ampliación LGC	31.6		31.6
2015	Banco Promerica. Incremento de LGC.	10.0		10.0
2017	Ampliación LGC - Banco Industrial, S.A.	20.0		20.0
2017	Banco Promérica. Apertura de LGC	17.0		17.0
TOTAL INTERMEDIACIÓN FINANCIERA Y FINANZAS PARA EL DESARROLLO		188.9		188.9
SERVICIOS PARA LA COMPETITIVIDAD		PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
2011	Programa de Inversión y Modernización para el Sector Justicia		300.0	300.0
TOTAL SERVICIOS PARA LA COMPETITIVIDAD		0.6	300.0	300.0
SERVICIOS PARA LA COMPETITIVIDAD		331.2	1,676.4	2,007.6

ANEXO IV:

DETALLE DE DESEMBOLSOS POR ÁREAS DE FOCALIZACIÓN Y SECTOR INSTITUCIONAL
(MILLONES DE US\$), DESDE 2010 A OCTUBRE 2017 (MILLONES DE US\$)

DESARROLLO HUMANO E INFRAESTRUCTURA SOCIAL	PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
Banco G&T Continental	2.4	-	2.4
Banco de Desarrollo Rural, S.A.	19.4	-	19.4
Fundación para el Desarrollo Integral	0.3	-	0.3
Fundación Tecnológica-Génesis Empre	0.0	-	0.0
Instituto Nacional de Electrificación	-	1.84	1.8
República de Guatemala	-	24.8	424.8
Secretaría Permanente del Tratado G	-	0.4	0.4
Vivibanco	7.3	-	7.3
TOTAL DESARROLLO HUMANO E INFRAESTRUCTURA SOCIAL	29.4	427.0	456.4
ENERGÍA	PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
Banco G&T Continental	7.3	-	7.3
Banco Promérica	5.0	-	5.0
Eólico San Antonio El Sitio, S. A.	46.8	-	46.8
Financiera de Occidente, S.A.	5.4	-	5.4
Hidroeléctrica Xacbal, S.A.	2.1	-	2.1
Instituto Nacional de Electrificación	-	0.8	0.8
TOTAL ENERGÍA	66.6	0.8	67.4
DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE	PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
Agencia de Desarrollo Economico Loc	0.1		0.1
Aso Desarrollo Integ Cuenca Lago At	0.3		0.3
Asociación Chito. Iwib. Xukuje. R	0.9		0.9
Asociación de Desarrollo Integral R	0.0		0.0
Banco G&T Continental	5.7		5.7
Banco de Desarrollo Rural, S.A.	40.0		40.0
Banco Promerica	1.0		1.0
Central American Greenhouses	2.7		2.7
Financiera de Occidente, S.A.	1.5		1.5
Fondo para el Desarrollo Solidario	0.7		0.7
Fundación para el Desarrollo Integral	3.2		3.2
Fundación Tecnológica-Génesis Empre	4.6		4.6
TOTAL DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE	60.6		60.6

INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
República de Guatemala		504.2	504.2
TOTAL INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA		504.2	504.2
INTERMEDIACIÓN FINANCIERA Y FINANZAS PARA EL DESARROLLO	PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
Agencia de Desarrollo Economico Local	0.4	-	0.4
AGUDESA	0.5	-	0.5
Aso Desarrollo Integ Cuenca Lago At	0.1	-	0.1
Asociación Chito. Iwib. Xukuje	1.6	-	1.6
Asociación de Desarrollo Integral	1.5	-	1.5
Banco G&T Continental	16.5	-	16.5
Banco de Desarrollo Rural, S.A.	53.8	-	53.8
Banco de los Trabajadores	43.7	-	43.7
Banco Industrial S. A.	6.1	-	6.1
Banco Promerica	12.0	-	12.0
Banco Reformador	6.9	-	6.9
Conservas y Congelados Ya Está, S.A	1.7	-	1.7
Financiera Consolidada, S.A. COFIN	13.0	-	13.0
Financiera de Occidente, S.A.	0.7	-	0.7
Fondo para el Desarrollo Solidario	0.5	-	0.5
Fundación Internacional Asistencia	1.0	-	1.0
Fundación para el Desarrollo Integral	32.7	-	32.7
Fundación Tecnológica-Génesis Empre	0.9	-	0.9
Municipalidad de Guatemala	-	9.3	9.3
Seguros Universales, S.A.	9.8	-	9.8
TOTAL INTERMEDIACIÓN FINANCIERA Y FINANZAS PARA EL DESARROLLO	203.3	9.3	212.6
SERVICIOS PARA LA COMPETITIVIDAD	PRIVADO	PÚBLICO	TOTAL
Banco G&T Continental	19.3		19.3
Banco Agromercantil de Guatemala, S.A.	14.8		14.8
Banco de Desarrollo Rural, S.A.	55.0		55.0
Banco Industrial S. A.	85.4		85.4
Banco Promerica	18.8		18.8
Banco Reformador	3.9		3.9
Financiera de Occidente, S.A.	2.4		2.4
Fundación para el Desarrollo Integral	10.9		10.9
TOTAL SERVICIOS PARA LA COMPETITIVIDAD	210.5		210.5
TOTAL	570.4	914.4	1,511.7

INFOGRÁFICO

ESTRATEGIA DE PAÍS GUATEMALA 2015 - 2019



El infográfico está compuesto, en la parte superior, por tres hexágonos que destacan los insumos de los que se alimentó esta Estrategia; el Plan Nacional de Desarrollo K'atun 2032, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. En la parte central, un hexágono con las áreas de focalización que representa las vías por las cuales se implementará esta propuestas estratégica con iniciativas de desarrollo. En la parte inferior, se detallan los objetivos centrales que se declaran se atenderá de forma primordial en esta Estrategia de País. Todos estos elementos se integran con dos triángulos contrapuestos que alegorizan el dinamismo, el alineamiento estratégico y la flexibilidad de la Estrategia de País.



BCIE

ESTRATEGIA DE PAÍS
GUATEMALA
2015-2019