



Banco  
Centroamericano de  
Integración  
Económica

**BCIE**

# ESTRATEGIA DE PAÍS EL SALVADOR 2015-2019







**BCIE**

**Banco Centroamericano  
de Integración Económica**

# **ESTRATEGIA DE PAÍS EL SALVADOR 2015-2019**

# PORTADA



El presente documento constituye una herramienta operativa para vincular la planificación estratégica institucional 2015-2019 a las necesidades y prioridades de desarrollo de El Salvador. Los planteamientos formulados tienen el objetivo general de brindar una visión estratégica a la gestión del Banco en el país, al orientar intervenciones que estimulen el crecimiento económico y el desarrollo social. A la vez, apunta a consolidar la relevancia del Banco como aliado estratégico para el desarrollo de El Salvador. Para lograr este cometido, esta estrategia es un instrumento operativo con flexibilidad para realizar ajustes ante un entorno cambiante; de manera que la planificación deberá ajustarse para dar respuesta a los requerimientos, imprevistos, y solicitudes expresas de parte de las autoridades del país. Las cifras y proyecciones incluidas son las disponibles al 31 de diciembre de 2015. El desarrollo de la Estrategia de País también incluyó una dinámica de reuniones con funcionarios de instituciones públicas y privadas de El Salvador, a quienes el Banco agradece su disposición y valiosa colaboración.

A lo largo de esta Estrategia, se encontrarán como elementos gráficos, hexágonos y una paleta de color, que tienen un significado específico y que se observan en espacios clave del documento, como lo son la portada y el infográfico de la Sección IV "Oferta Estratégica del BCIE para El Salvador. Quinquenio 2015-2019".

Los hexágonos que se encuentran a lo largo del documento representan las seis Áreas de Focalización que definen la oferta estratégica del BCIE en El Salvador, enfocando esfuerzos en línea con el desarrollo sostenible, y orientando su contribución hacia ejes estratégicos de desarrollo social, competitividad e integración. La paleta de colores utilizada en esta Estrategia representa cuatro elementos tradicionales de la cultura salvadoreña: el azul del añil, cultivo relevante históricamente en el país; el rojo intensificado del árbol nacional Maquilishuat; el amarillo del pecho del ave nacional Torogóz y el verde de la base de la flor nacional Flor de Izote.

La portada es una composición de seis hexágonos con representaciones gráficas de las seis áreas de focalización, cuyo dinamismo representa la flexibilidad operativa y la disponibilidad del Banco con El Salvador.

Tegucigalpa, Honduras, 2016.

[www.bcie.org](http://www.bcie.org)

Banco Centroamericano de Integración Económica.

Anexo DI-65/2016.

Estrategia de País El Salvador 2015-2019

Crédito Editorial: Kobby Dagan / Shutterstock.com / Páginas 7, 10, 17, 35

# ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	5
<b>I RESUMEN EJECUTIVO</b> .....	6
<b>II CONTEXTO SOCIO ECONÓMICO Y AMBIENTAL</b> .....	8
<b>III EL BCIE EN EL SALVADOR, QUINQUENIO 2010-2014</b> .....	12
<b>IV OFERTA ESTRATÉGICA DEL BCIE EL SALVADOR, QUINQUENIO 2015-2019</b> .....	18
<b>V MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN</b> .....	31
<b>VI RIESGOS Y MITIGANTES</b> .....	36
<b>NOTAS DE REFERENCIA</b> .....	38
<b>ABREVIATURAS, SÍMBOLOS, SIGLAS, ACRÓNIMOS</b> .....	39
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	41
<b>ANEXOS I</b> .....	42
<b>ANEXOS II</b> .....	43





# INTRODUCCIÓN

La República de El Salvador es un país de renta media baja y desarrollo humano medio. La economía dolarizada del país depende altamente del consumo privado, componente que tiene un fuerte arraigo en las remesas familiares provenientes de los salvadoreños residentes en el extranjero – principalmente en los Estados Unidos de América. Dicho flujo se ha mantenido en crecimiento durante los últimos años, logrando en el año 2015 un crecimiento aproximado a los US\$125 millones con respecto al año anterior, para terminar en US\$4,300 millones. Las exportaciones del país también han logrado recuperar su dinámica, a tal grado que para finales del 2015 registraron un crecimiento neto del 4.0%, en donde los sectores de café y maquila reforzaron dicha tendencia.

El Salvador se mantiene a la expectativa de mayores flujos de inversión extranjera directa, necesarios para activar el despegue económico. El desarrollo – especialmente de la población con menores recursos – necesita del surgimiento de círculos virtuosos que incentiven el crecimiento de la economía salvadoreña.

El quehacer nacional transita por una serie de retos locales, regionales y globales. La coyuntura actual muestra un panorama de crisis y oportunidades. Desde esa realidad, las aspiraciones de los salvadoreños y las salvadoreñas coinciden en un presente con mayor estabilidad social y desarrollo sostenible. Los diversos sectores de la sociedad interpretan el momento a través de propuestas las cuales, desde su propia visión, pretenden llevar el país hacia escenarios de mayor bienestar.

Las nuevas autoridades salvadoreñas asumieron un segundo período consecutivo de gobierno nacional a partir del 1º de junio de 2014. Les antecede una gestión caracterizada por el desarrollo de importantes obras de infraestructura social y productiva. Al igual que en el periodo anterior, los temas de bajo crecimiento económico, violencia y criminalidad continúan incidiendo en las agendas de todos los sectores relacionados con el país.

El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) se hace presente para apoyar a El Salvador desde los campos de acción definidos por su Directorio. A lo largo de su historia, el Banco ha jugado un papel protagónico para la región centroamericana, acompañando a los sectores públicos y privados en diversas intervenciones de gran impacto.

De cara a una nueva administración gubernamental, el Banco ratifica su disposición para continuar apoyando a El Salvador a través de proyectos que califiquen dentro de las áreas de focalización definidas en su estrategia institucional y que cumplan con los lineamientos establecidos por la institución.

## **EL PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO 2014 - 2019 EL SALVADOR PRODUCTIVO, EDUCADO Y SEGURO (PQD 2014 – 2019)**

es la apuesta estratégica del gobierno actual dentro de su visión para alcanzar el desarrollo equitativo e incluyente del país. En su contenido se relatan las ideas centrales y los planes de acción que han sido estructurados para alcanzar las metas dentro del plazo del quinquenio en curso. En la práctica, estas iniciativas se traducen en proyectos específicos que requieren fondos. Esta dinámica constituye una necesidad del gobierno que se deberá resolver a través de recursos propios, de donaciones y de financiamiento externo.

El presente documento plantea una hoja de ruta mediante la cual el BCIE puede acompañar las necesidades del país, partiendo desde una visión integracionista, de sostenibilidad ambiental, y sobre todo con una larga experiencia en proyectos de desarrollo en la región centroamericana.



SECCIÓN  
I

# EJECUTIVO

**La economía salvadoreña registró un impulso favorable en 2015, en tanto que las perspectivas son favorables para el corto plazo.** Al cierre de 2015, la estimación oficial del crecimiento del PIB se planteaba en 2.5%, por encima del promedio registrado durante el último quinquenio (2.0%). Las perspectivas son favorables en el corto plazo tomando en cuenta el contexto internacional y la continuidad en la implementación de políticas públicas orientadas a propiciar un mayor crecimiento económico.

**El país registró avances en la reducción de la pobreza y desigualdad, en tanto que implementó una nueva metodología de medición de pobreza.**

El porcentaje de los hogares en condición de pobreza (medida por ingresos) se redujo de 37.8% a 31.9% (2009-2014), y mejoró la distribución del ingreso. Por otra parte, el país implementó una nueva metodología de medición multidimensional de la pobreza que identifica las principales carencias de los hogares, y contribuirá a orientar las políticas públicas. Por otra parte, el país debe enfrentar los desafíos en materia ambiental derivados de las vulnerabilidades a fenómenos naturales y a los efectos del cambio climático.

**Las operaciones del Banco contribuyeron al financiamiento de las prioridades de desarrollo de El Salvador, generando impactos a través de las seis áreas de focalización de la Estrategia Institucional 2010-2014.** El Banco aprobó 40 operaciones por US\$1,131.2 millones y realizó desembolsos por US\$1,303.4 millones, en el período 2010-2014. Los montos aprobados se concentraron las áreas de focalización de Infraestructura Productiva, Energía y Desarrollo Humano e Infraestructura Social (71.7%); mientras que los desembolsos se concentraron en Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo, y Desarrollo Humano e Infraestructura Social (74.1%).

EL BCIE ESTIMA APROBAR OPERACIONES  
POR EL ORDEN DE US\$1,324.2 MILLONES  
Y DESEMBOLSAR ALREDEDOR DE  
US\$1,640.4 MILLONES



**La propuesta estratégica del BCIE para El Salvador, durante el quinquenio 2015-2019, apoyará a las autoridades a ofrecer oportunidades de buen vivir a la población, contribuyendo con elevar el potencial de crecimiento económico, fortalecer los aspectos de inclusión y equidad social y propiciar condiciones para incrementar los niveles de seguridad ciudadana.**

El Banco promoverá intervenciones que incidan en un mayor crecimiento económico de forma sostenida e inclusiva, capaz de generar empleos en sectores de alto valor agregado. Para tal efecto, contribuirá con el desarrollo de infraestructura de apoyo a las actividades productivas; facilitará la eficiencia y seguridad energética; promoverá el desarrollo de un sistema financiero más inclusivo; contribuirá a elevar el capital humano de los salvadoreños a través de intervenciones que amplíen el acceso a educación y salud; impactará en el bienestar y calidad de vida de los salvadoreños a través del desarrollo de soluciones habitacionales accesibles y de calidad, con adecuada cobertura de servicios básicos, a la vez que promoverá iniciativas que incidan en el fortalecimiento de la seguridad ciudadana.

**La Estrategia de País El Salvador 2015-2019 ha sido diseñada tomando en cuenta las prioridades de desarrollo del país, el marco estratégico institucional y los principales elementos de la agenda de desarrollo mundial.**

La Estrategia toma como referencia las prioridades del país expresadas en el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019: El Salvador Productivo, Educado y Seguro. Asimismo, se enmarca en la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019: Integrando la Competitividad y el Desarrollo Sostenible. La Estrategia de País también incorpora los principales elementos de las agendas de desarrollo mundial, en lo referente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Para ello, el Banco estima aprobar operaciones por el orden de US\$1,324.2 millones y desembolsar alrededor de US\$1,640.4 millones.





# CONTEXTO SOCIO ECONÓMICO Y

SECCIÓN

II

# AMBIENTAL

## CONTEXTO MACRO ECONÓMICO

La economía salvadoreña registró un impulso favorable en 2015 como resultado del crecimiento en la producción de todas las ramas de actividad económica y la dinámica de la demanda agregada. Al cierre de 2015, la estimación oficial del crecimiento real anual del PIB se planteaba en 2.5%, por encima del promedio registrado durante el último quinquenio (2.0%). Por una parte, todas las ramas de actividad económica mostraron una variación real positiva al tercer trimestre, destacando bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas (4.0%); comercio, restaurantes y hoteles (3.8%); industria manufacturera (2.9%); con lo que el crecimiento real alcanzó 2.6%. Por otro lado, los componentes de la demanda agregada mostraron una evolución positiva; destacando el comercio exterior con un crecimiento anual de 8.8% en su volumen exportado (4.0% en valor), principalmente en aquellas actividades relacionadas a la industria manufacturera, cuyas ventas al extranjero representaron 95.7% del valor total de las exportaciones del período. Asimismo, el consumo privado fue estimulado por el incremento de los salarios reales (7.5% al tercer trimestre), así como por incrementos en el crédito nominal a hogares (5.6% a noviembre) y un mayor flujo anual de remesas familiares (3.0%), en un contexto de baja inflación<sup>1</sup>.

El contexto internacional plantea perspectivas económicas favorables para el país en el corto plazo. Las autoridades salvadoreñas pronostican una tasa de crecimiento del PIB de 2.6% para 2016, sustentándose principalmente en el repunte esperado de la economía estadounidense (su efecto en la dinámica del intercambio comercial y de las remesas familiares) así como de la mejora en los términos de intercambio. En este contexto, las autoridades prevén potenciar las oportunidades mediante la continuidad en la implementación de políticas públicas orientadas a propiciar un mayor crecimiento económico. Es importante destacar que dicha previsión es consistente con las estimaciones planteadas por algunos organismos internacionales<sup>2</sup>, y cuyo repunte está en línea con el objetivo de las autoridades salvadoreñas de elevar el crecimiento potencial de la economía a 3.0% al cierre de 2019<sup>3</sup>.



**Las autoridades han identificado importantes desafíos para encaminar al país hacia un mayor crecimiento económico que sea sostenible, con el reto transversal de mejorar las condiciones de seguridad ciudadana.** Las autoridades

reconocen que, para promover un despegue económico que sea sostenible en el largo plazo, es de vital importancia atender algunos aspectos que restringen el potencial de la economía. Entre ellos se puede destacar la necesidad de promover la productividad en el sector de los bienes transables, así como generar mayores niveles de inversión principalmente en servicios especializados y en sectores con la posibilidad de aportar mayor valor agregado. Además, es importante propiciar el desarrollo de ventajas comparativas, así como apoyar los encadenamientos y créditos productivos, lo que contribuiría a la fijación de un enfoque de competitividad sostenible<sup>4</sup>. Por otra parte, el costo de la violencia en El Salvador representa aproximadamente 11.0% del PIB, lo que muestra que la falta de seguridad es una restricción vinculante para el crecimiento económico y la productividad del país<sup>5</sup>.

**La sostenibilidad de las finanzas públicas ha sido un asunto prioritario de política y se espera que un mayor crecimiento económico contribuya a mejorar la situación fiscal.** Durante el último

quinquenio, las autoridades implementaron medidas para estimular la recaudación de ingresos tributarios, los cuales se destinaron a diversos fines, entre ellos: la atención de emergencias por fenómenos naturales, los compromisos de la reforma del Sistema de Pensiones, y las políticas de protección social y seguridad ciudadana. Así, el Gobierno logró aumentar los ingresos de 14.3% a 15.9% del PIB, reducir el déficit del Sector Público No Financiero de 4.3% a 3.6% del PIB<sup>6</sup>, mitigar el crecimiento de la relación de deuda pública que ascendió a 56.8% del PIB en junio de 2015, entre otros aspectos. En el mediano plazo, se espera que el crecimiento económico facilite la implementación de medidas que contribuyan a ampliar la base imponible, aumentar la recaudación tributaria y reducir el ratio de deuda.

## CONTEXTO SOCIAL

**El país registró avances en la reducción de la pobreza y la desigualdad.** Entre 2009 y 2014, el porcentaje de hogares por debajo de la línea de pobreza nacional cayó de 37.8% a 31.9%, lo que representó más de 600,000 personas que salieron de la condición de pobreza<sup>7</sup>. En este contexto, la reducción de la pobreza (medida por ingresos) ha sido especialmente significativa en lo que respecta a la pobreza extrema la cual se redujo de 12.0% a 7.6% en el período. De igual forma, se lograron mejoras en la distribución del ingreso, lo que se reflejó en la disminución del coeficiente de Gini de 0.48 a 0.38, hecho que representa un logro significativo ya que contrasta con el incremento en la desigualdad en muchos países emergentes<sup>8</sup>. De acuerdo a lo expresado por el Gobierno en su PQD, la reducción de la desigualdad fue inicialmente propiciada por las migraciones y las remesas, y durante los últimos años, por un conjunto de factores entre los que destacó el impacto de los diversos programas sociales impulsados por el Gobierno.



**La reciente adopción de una metodología de medición multidimensional de la pobreza se espera contribuya a orientar las políticas públicas en los próximos años.** El país adoptó una metodología de medición<sup>9</sup> que reconoce que la pobreza es más que un fenómeno de carencia de ingresos. La misma está integrada por veinte indicadores, agrupados en cinco dimensiones del bienestar, que expresan las principales privaciones de la población en cada una de ellas: i) educación; ii) condiciones de la vivienda; iii) trabajo y seguridad social; iv) salud, servicios básicos y seguridad alimentaria; y v) calidad del hábitat. Este nuevo esquema de trabajo se espera contribuya a mejorar la gestión de las políticas públicas a través de un mayor impacto, sobre la base de que la misma facilita la identificación de las principales áreas en las que debería concentrarse el combate a la pobreza, así como la formulación y evaluación de dichas políticas.

**La primera medición realizada para 2014 identificó que el 35.2% de los hogares salvadoreños son pobres multidimensionales<sup>10</sup>.** Según los resultados obtenidos, las principales carencias se asocian a la baja educación de adultos, acceso a la seguridad social, subempleo e inestabilidad laboral, saneamiento y hacinamiento. El informe de medición multidimensional de la pobreza<sup>11</sup> reflejó diferencias en la incidencia de la pobreza a nivel territorial en detrimento de las áreas rurales, ya que mientras en el ámbito rural la tasa alcanzó 58.5%, en las zonas urbanas fue 22.5%. Asimismo, se identificaron diferencias cualitativas, ya que en los entornos urbanos existe predominio de privaciones en la calidad del hábitat asociadas con la falta de espacios públicos para esparcimiento, la incidencia del crimen y el delito, y las restricciones causadas por la inseguridad; mientras que en los entornos rurales existen mayores privaciones en las condiciones físicas de la vivienda, acceso a servicios básicos, y rezagos en las oportunidades educativas de los niños.

**El país ha logrado un avance promedio de 96.4% en relación con el cumplimiento de los ODM<sup>12</sup>.**

El Salvador alcanzó la segunda mejor posición en la región centroamericana, superado solo por Costa Rica con 98.1%. En torno al cumplimiento de metas específicas, se destacan principalmente aquellas vinculadas a reducir la extrema pobreza, eliminar la disparidad de género en la educación primaria y secundaria, disminuir la incidencia del paludismo y de otras enfermedades graves, así como a reducir a la mitad la población sin acceso a servicios básicos de saneamiento.

LA PRIMERA MEDICIÓN REALIZADA  
PARA 2014 IDENTIFICÓ QUE EL 35.2%  
DE LOS HOGARES SALVADOREÑOS SON  
POBRES MULTIDIMENSIONALES





## CONTEXTO AMBIENTAL

**El Salvador es un país altamente vulnerable a fenómenos naturales y a los efectos del cambio climático.** El país está catalogado como “Altamente Vulnerable” ambientalmente por la Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur (SOPAC), entidad que forma parte del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP) y encabeza la lista de países con mayor riesgo del mundo, el 88.7% del territorio nacional es zona de riesgo y allí habita el 95.4% de su población y se genera 96.4% de su producto interno bruto<sup>13</sup>. Los efectos del clima cambiante se han manifestado en aspectos como cambios sustanciales en la distribución de las lluvias en el tiempo y espacio; asimismo, en el aumento de la ocurrencia de eventos climáticos adversos, los cuales se han sucedido cada vez con mayor frecuencia en las últimas décadas, con altos costos humanos y económicos. Así por ejemplo, entre noviembre 2009 y octubre 2011 los daños económicos ascendieron a US\$1,300 millones o el equivalente al 6.0% del PIB<sup>14</sup>.

**Los principales problemas ambientales del país giran en torno a la degradación de sus ecosistemas, el estado del recurso hídrico y los niveles de contaminación.** La intervención humana, sin atender a criterios de sostenibilidad ambiental, ha propiciado pérdidas en ecosistemas de gran valor como manglares, humedales, cafetales, cuerpos de agua y cuencas. Así por ejemplo, el PQD señala que entre 1996 y 2010, la cantidad de superficie cubierta por bosques disminuyó de 18.6% a 12.8%, mientras que en el tema hídrico, el país se situó a partir de 2008 como uno de los países con menor disponibilidad de agua por habitante en Latinoamérica<sup>15</sup>. La calidad de las fuentes hídricas es pobre debido al manejo irresponsable de materiales tóxicos, los desechos domésticos e industriales que son vertidos sin tratamiento adecuado y el abuso de agroquímicos en la agricultura. Asimismo, La contaminación del aire actual en El Salvador está por encima de los lineamientos de la OMS<sup>16</sup> y con la creciente urbanización y el uso cada vez mayor de automóviles, la situación podría empeorar.

**Las mediciones internacionales en temas ambientales reflejan que el país presenta brechas en materia ambiental.** El *Environmental Performance Index*<sup>17</sup> 2014 ubicó a El Salvador en la posición 115 de 178 países a nivel mundial y al compararlo con un subconjunto de países regionales, el informe identifica debilidades relativas en calidad del aire; acceso a agua y saneamiento; tratamiento de desechos; deforestación; así como biodiversidad y hábitat. Por otra parte, los resultados del país en la dimensión de sostenibilidad económica del Índice de Progreso Social<sup>18</sup>, evidencian que el país presenta debilidades relativas al compararlo con otros países de ingreso per cápita similar, en lo que respecta al porcentaje de extracción de agua en relación a la disponibilidad del recurso, así como en biodiversidad y hábitat.







EL BCIE EN

SECCIÓN  
III

# EL SALVADOR

## QUINQUENIO 2010-2014

**Durante el quinquenio 2010-2014, el BCIE contribuyó al fortalecimiento del desarrollo social, la competitividad y la integración regional de El Salvador.**

El Banco aprobó 40 operaciones por US\$1,131.2 millones, cifra que representó el 14.8% de las aprobaciones del quinquenio en la región<sup>19</sup> y se distribuyó en un 91.8% (20 aprobaciones por US\$1,039.0 millones) al sector público y en un 8.2% (20 aprobaciones por US\$92.2 millones) al sector privado. En lo que respecta a desembolsos, el Banco desembolsó US\$1,303.4 millones, lo que constituyó el 18.7% de los desembolsos del quinquenio en la región (US\$6,969.4 millones) y se distribuyó en un 89.4% (US\$1,165.4 millones) al sector público y en un 10.6% (US\$138.0 millones) al sector privado.

### APROBACIONES Y DESEMBOLSOS POR ÁREAS DE FOCALIZACIÓN

**Las operaciones del Banco contribuyeron al financiamiento de las prioridades de desarrollo de El Salvador, generando impactos a través de las seis áreas de focalización de la Estrategia Institucional 2010-2014.** Las operaciones aprobadas tuvieron un mayor énfasis en las áreas de focalización de Infraestructura Productiva, Energía y Desarrollo Humano e Infraestructura Social, que en conjunto totalizaron US\$811.3 millones, equivalentes al 71.7% del total. Por otra parte, las áreas de Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo, y Desarrollo Humano e Infraestructura Social concentraron la mayor parte de los desembolsos (74.1%).

**Las operaciones aprobadas en Infraestructura Productiva permitirán una mayor integración física local y regional, impactando en menores costos de transporte y en una mayor competitividad de los sectores productivos.**

El BCIE aprobó 4 operaciones por el orden de US\$351.0 millones para potenciar la infraestructura productiva. Las aprobaciones se dirigieron principalmente a iniciativas para el desarrollo de la infraestructura vial y portuaria entre las que destacan los proyectos de Ampliación de la Carretera al Puerto La Libertad Tramos II y III y la construcción de los puentes Arce y Anguiatú en las fronteras entre El Salvador-Guatemala de La Hachadura y Anguiatú. En ese orden, se desembolsaron US\$163.0 millones, de los cuales 45.6% fueron canalizados a través de líneas de crédito.

DURANTE EL QUINQUENIO 2010-2014, EL BCIE APROBÓ 40 OPERACIONES POR US\$1,131.2 MILLONES Y DESEMBOLSÓ US\$1,303.4 MILLONES A EL SALVADOR

**TABLA I.**

**Aprobaciones y desembolsos por áreas de focalización quinquenio 2010-2014**  
(millones de dólares y porcentajes)<sup>20</sup>

ÁREA DE FOCALIZACIÓN	APROBACIONES			DESEMBOLSOS	
	Número	Montos	Porcentajes	Montos	Porcentajes
Infraestructura Productiva	4	351.0	31.0	163.0	12.5
Energía	5	234.5	20.7	55.9	4.3
Desarrollo Humano e Infraestructura Social	5	225.8	20.0	295.7	22.7
Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo	24	205.4	18.2	669.7	51.4
Agricultura y Desarrollo Rural	1	60.0	5.3	54.1	4.2
Industria, Desarrollo Urbano y Servicios para la Competitividad	2	54.4	4.8	64.9	5.0
<b>Total</b>	<b>40</b>	<b>1,131.2</b>	<b>100.0</b>	<b>1,303.4</b>	<b>100.0</b>

Fuente: BCIE-OPEP

**Las intervenciones aprobadas en energía contribuirán a incrementar la capacidad de generación a través de fuentes renovables, a reducir la contaminación ambiental, reducir los costos de producción y propiciar la seguridad energética.** El Banco destinó US\$234.5 millones al financiamiento de 5 intervenciones de energía renovable. Entre las aprobaciones de recursos para el desarrollo de alternativas energéticas viables y sostenibles, destacan el Proyecto de Expansión de la Central Hidroeléctrica 5 de Noviembre y el Proyecto Planta Fotovoltaica 15 de Septiembre. Asimismo, destacan dos operaciones de emisión de garantías de cumplimiento en favor de la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa (CEL) por US\$24 millones y US\$22 millones respectivamente, la CEL es uno de los principales generadores en el mercado<sup>21</sup>, por lo que la operación contribuyó a la seguridad energética del país. Los recursos desembolsados dentro de esta área de focalización ascendieron a US\$55.9 millones, de los que 15.3% fueron canalizados a través de líneas de crédito.

**Las intervenciones aprobadas en Desarrollo Humano e Infraestructura Social se orientaron a facilitar el acceso a vivienda a la población de menores ingresos, mejorar el acceso a servicios como agua y saneamiento, mejorar la cobertura de infraestructura de educación y salud, así como a fortalecer las capacidades institucionales en materia de seguridad ciudadana.** En línea con la prioridad del Banco de fortalecer el desarrollo social de la región, el BCIE aprobó 5 intervenciones por un total de US\$225.8 millones para apoyar al desarrollo humano y la infraestructura social. Las iniciativas promovidas durante el quinquenio se destinaron al mejoramiento de las condiciones de vida de los

habitantes, a través del financiamiento para el desarrollo y ejecución de proyectos de inversión pública de infraestructura social. Cabe destacar que en el tema de seguridad ciudadana, se aprobó una operación para fortalecer la capacidad institucional de la Fiscalía General de la República a través de inversiones que fomenten la estandarización, profesionalización y tecnificación de todas las instancias vinculadas a la seguridad y administración de justicia en materia penal, garantizando al mismo tiempo que las víctimas y usuarios en general puedan tener acceso a los servicios de una manera ordenada, eficiente y con mayor agilidad. Enmarcados en esta misma área, los desembolsos ascendieron a US\$295.7 millones y se canalizaron a través de la red de instituciones financieras intermediarias de El Salvador (US\$168.2 millones), y de crédito directo para la ejecución de proyectos (US\$127.5 millones).



**En Agricultura y Desarrollo Rural, el BCIE aprobó una operación que permitirá reducir los niveles de pobreza en el área rural mediante la generación de riqueza y bienestar de las familias que desarrollan la agricultura familiar.**

Los US\$60.0 millones aprobados correspondieron al Plan de Agricultura Familiar y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (PAF), con el que se espera mejorar los sistemas de producción agrícola, logrando así atender necesidades de nutrición de las familias en condiciones de subsistencia. El programa también espera reducir los niveles de desnutrición crónica de los niños menores de dos años de las familias beneficiarias, y optimizar la productividad agropecuaria mediante un incremento en la superficie sembrada e introducción de tecnología, mejorar el manejo post-cosecha y el manejo agronómico. Los desembolsos ascendieron a US\$54.1 millones y 56.9% se canalizó a través de líneas de crédito.

**En el área de Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo, las operaciones contribuirán a mejorar las capacidades del sistema financiero público y privado para incrementar el acceso al crédito e impulsar el emprendedurismo local, así como a fortalecer la estabilidad del sistema financiero.**

El Banco aprobó 24 operaciones por US\$205.4 millones en esta área de focalización. Por una parte, se aprobaron nuevas líneas de intermediación a través de su red de intermediarios financieros, públicos y privados, por US\$105.4 millones. Por otra parte, el BCIE aprobó una línea de crédito contingente al Banco Central de Reserva (BCR)<sup>22</sup> por US\$100 millones, que le permite apoyar al Instituto de Garantía de Depósitos (IGD) ante eventos de cierre de entidades bancarias, con lo que contribuirá a fortalecer la estabilidad financiera del país. En cuanto a desembolsos, el BCIE canalizó US\$232.2 millones a través de líneas de crédito para intermediación financiera y US\$437.5 millones en concepto de línea de crédito al BCR.

**Las operaciones en el área de Industria, Desarrollo Urbano y Servicios para la Competitividad se orientaron a fortalecer la capacidad institucional gubernamental.**

El Banco aprobó US\$54.4 millones que se destinaron a fortalecer las capacidades institucionales de la Fiscalía General de la República<sup>23</sup> y a la construcción y equipamiento de instalaciones modernas para la Asamblea Legislativa. Los desembolsos del quinquenio ascendieron a US\$64.9 millones, todos canalizados a través de líneas de crédito.



Programa Plan de Agricultura Familiar y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, República de El Salvador

## APROBACIONES Y DESEMBOLSOS POR SECTORES

**El Banco destinó 91.8% de sus aprobaciones al sector público, en su mayoría para la atención de proyectos, mientras que el resto se destinó al sector privado a través de programas de intermediación financiera.**

El Banco aprobó US\$1,039 millones para financiar operaciones del sector público, de los que US\$846.5 millones se destinaron en su mayoría para la ejecución de proyectos (US\$799.8 millones), y al financiamiento de garantías (US\$46.7 millones). Asimismo, se aprobaron US\$192.5 millones a través de nuevas líneas de crédito para el sector público, de las que US\$92.5 millones corresponden a intermediación financiera. En lo que respecta al sector privado, se aprobaron US\$92.2 millones nuevas líneas de crédito para intermediación.

**El sector financiero canalizó la gran mayoría de los recursos que el Banco desembolsó al país.** El Banco desembolsó US\$951.5 millones a instituciones del sector financiero, y US\$351.9 millones a instituciones no financieras. De los recursos que se desembolsaron al sector financiero, US\$437.5 millones (46.0%) correspondieron al BCR; mientras que US\$514.0 millones (54.0%) se destinaron a fortalecer las capacidades del sistema financiero para incrementar el acceso al crédito de las comunidades de bajos ingresos e impulsar el emprendedurismo local. En cuanto a los recursos desembolsados al sector público no financiero (US\$351.9 millones), un 81.4% se destinó a movilizar la ejecución de proyectos públicos (US\$286.6 millones).

**TABLA II.**  
**Aprobaciones y Desembolsos por sectores**  
(millones de dólares y porcentajes)

SECTOR	APROBACIONES			DESEMBOLSOS	
	Número	Montos	Porcentajes	Montos	Porcentajes
Sector Público no Financiero	15	846.5	74.8	351.9	27.0
Sector Público Financiero	5	192.5	17.0	813.5	62.4
- BCR	1	100.0	8.8	437.5	33.6
- Otros	4	92.5	8.2	376.0	28.8
Sector Financiero (privado)	20	92.2	8.2	138.0	10.6
<b>Total</b>	<b>40</b>	<b>1,131.2</b>	<b>100.0</b>	<b>1,303.4</b>	<b>100.0</b>

Fuente: BCIE-OPEP.

EL BANCO DESTINÓ 91.8% DE SUS APROBACIONES AL SECTOR PÚBLICO, EN SU MAYORÍA  
PARA LA ATENCIÓN DE PROYECTOS



## APROBACIONES DEL BCIE 2010-2014 Y OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

Como ente regional, responsable de la promoción e integración del desarrollo económico y social de sus países socios, el BCIE apoyó al país en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las aprobaciones del periodo 2010-2014 presentaron vinculaciones directas a los ODM, las cuales se categorizaron por nivel de impacto esperado en el desarrollo medido a través de la herramienta I-BCIE. De las 40 intervenciones aprobadas a El Salvador en el quinquenio 2010-2014, 38 presentaron vinculación con al menos uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En su mayoría, las aprobaciones se orientaron a aportar al cumplimiento de los ODM 1<sup>24</sup>: Erradicar la extrema pobreza y el hambre (38 operaciones), ODM 8<sup>25</sup>: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo (27 operaciones) y ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente (9 operaciones).



## LECCIONES APRENDIDAS

Con el propósito de mejorar la efectividad de las operaciones en El Salvador, el Banco ha identificado una serie de lecciones a partir de la revisión de su experiencia reciente en el país, las cuales serán tomadas en cuenta en la ejecución de esta Estrategia.

- **Propuesta integral basada en experiencia institucional y proactividad.** Si bien la estrategia de país El Salvador 2010-2014 realizó un buen ejercicio de identificación de potencialidades de financiamiento particulares derivadas de las necesidades del PQD, dichas intervenciones no necesariamente fueron parte de un esquema de desarrollo sistémico, comprensivo e integrado que permitiera mantener la vinculación de la estructura de las áreas de focalización con la propuesta original, al cambiar el entorno externo e interno. En virtud de lo anterior, es conveniente que la elaboración de las estrategias de país tengan la flexibilidad necesaria para que las intervenciones estén más vinculadas con el esquema de desarrollo definido por el país, a través de una propuesta integral basada en la experiencia institucional y la proactividad para atender otras áreas prioritarias.
- **Provisión de financiamiento priorizado a intervenciones pertinentes.** Aunque el marco de acción del BCIE es lo suficientemente amplio para apoyar una variedad de iniciativas, el aprovechamiento de la capacidad de financiamiento institucional de las estrategias de país implica priorizar intervenciones pertinentes. Para ello, es adecuado que el Banco mantenga una relación cercana con el Gobierno de El Salvador a fin continuamente identificar y priorizar las intervenciones que supongan el mayor beneficio social y económico del país, tales como aquellas orientadas a incrementar la competitividad en el marco de la seguridad ciudadana, inclusión social e infraestructura productiva.
- **Acompañamiento institucional al proceso de formulación e implementación de proyectos del sector público.** El apoyo técnico de los especialistas sectoriales y ejecutivos de proyectos a las unidades ejecutoras ha rendido frutos en El Salvador para transformar líneas de acción generales en proyectos sujetos de financiamiento. En tal sentido, es importante considerar que, si bien el sector público lidera las propuestas de proyectos con el BCIE, la implementación de una estrategia de acompañamiento más agresiva por parte del Banco facilitaría la identificación proactiva de iniciativas sectoriales que se ajusten a los intereses institucionales principalmente aquellos vinculados al impacto buscado, el balance de la colocación de recursos según las áreas de focalización; y el cumplimiento de metas.



- **Gestión de recursos de cooperación no reembolsable en condiciones más favorables para preinversiones.** La preinversión ha sido una herramienta efectiva que permite atender las necesidades de asistencia técnica de las unidades ejecutoras y apalancar nuevas intervenciones para el desarrollo del país. El Banco deberá fortalecer la gestión orientada a la promoción y colocación de recursos de preinversión a través de la gerencia de país, a la vez que debe procurar la consecución de recursos en condiciones no reembolsables o más favorables que las actuales.
- **Fomento del sistema financiero como canal de apoyo al crecimiento inclusivo de El Salvador.** Las líneas globales de crédito constituyen una porción relevante de las operaciones en el país y han logrado posicionar al BCIE como proveedor de recursos de un nicho de mercado de instituciones financieras principalmente cooperativas, que en muchos casos, atienden a segmentos empresariales y de población que no son atendidos por la banca tradicional. El fortalecimiento del acceso a financiamiento intermediado permitirá al BCIE ampliar el alcance de sus impactos y al mismo tiempo, contribuir al crecimiento inclusivo de El Salvador. Asimismo, el apoyo al Banco Central para el manejo de su liquidez y la vigencia de la línea contingente de crédito continuará siendo relevante para fortalecer el blindaje del sistema financiero, en el contexto de una economía dolarizada.
- **Fomento de esquemas alternos de financiamiento. La amplitud de necesidades expresadas en el PQD 2014-2019 plantea el desafío de innovar y fomentar esquemas de financiamiento que no constituyan endeudamientos directos para el sector público.** Un mecanismo que permite combinar las habilidades y los recursos de los sectores, a través de modalidades de inversión a mediano y largo plazo, es el Asocio Público-Privado (APP). El marco legal<sup>26</sup> de El Salvador ha venido evolucionando para concretar por esa vía proyectos con un alto impacto social, bajo reglas claras, con riesgos bien determinados, y que dote de certeza jurídica a los inversionistas. En tal sentido, el BCIE podría proveer recursos de asistencia técnica y financiera para aspectos específicos, apoyar en la identificación de proyectos estratégicos que pueden ser objeto de una APP, capacitar a los funcionarios y autoridades locales, así como apoyar la búsqueda de potenciales inversionistas privados.
- **Incremento de la eficiencia operativa de las intervenciones para el desarrollo.** El Salvador ha presentado períodos de formalización y ejecución de sus intervenciones acordes con los plazos establecidos para tales fines. No obstante, es conveniente mejorar los tiempos de respuesta en todas las etapas del ciclo de proyectos, a fin de optimizar los procesos relacionados con la atención oportuna de las necesidades del país y mitigar los riesgos asociados con retrasos en la continuidad del negocio.





# OFERTA ESTRATÉGICA DEL BCIE PARA

SECCIÓN  
IV

# EL SALVADOR

## QUINQUENIO 2015-2019

### MARCO DE REFERENCIA

La Estrategia de País El Salvador 2015-2019 ha sido diseñada tomando en cuenta las prioridades de desarrollo del país, el enfoque estratégico institucional y los principales elementos de la agenda de desarrollo mundial. Con la finalidad de afianzar la relevancia y posicionamiento de la oferta de valor del BCIE en El Salvador, la Estrategia toma como referencia el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019: El Salvador Productivo, Educado y Seguro (*Anexo I y Anexo II*), el cual contempla la implementación de políticas de fomento industrial, políticas de fortalecimiento del capital humano y un ambiente seguro y propicio para los negocios. Asimismo, la Estrategia está fundamentada en la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019: Integrando la Competitividad y el Desarrollo Sostenible, la cual define el enfoque estratégico de la gestión del Banco en el largo plazo, especialmente a través de sus ejes estratégicos de Desarrollo Social, Competitividad, Integración Regional y Sostenibilidad Ambiental. De igual forma, la Estrategia se fortalece a través de la incorporación de los principales elementos de las agendas de desarrollo mundial, particularmente en lo referente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)<sup>27</sup>.

### OBJETIVO ESTRATÉGICO

La propuesta estratégica del BCIE para El Salvador, durante el quinquenio 2015-2019, apoyará a las autoridades a ofrecer oportunidades de buen vivir a la población, contribuyendo con elevar el potencial de crecimiento económico, fortalecer los aspectos de inclusión y equidad social y propiciar condiciones para incrementar los niveles de seguridad ciudadana. El Banco promoverá intervenciones que incidan en un mayor crecimiento económico de forma sostenida e inclusiva, capaz de generar empleos en sectores de alto valor agregado. Para tal efecto, contribuirá con el desarrollo de infraestructura de apoyo a las actividades productivas, lo cual facilitará el comercio y mejorará condiciones para incentivar la inversión y la generación de empleo de calidad, tanto en ámbitos urbanos como rurales. Asimismo; facilitará la eficiencia y seguridad energética, a través de una mayor capacidad de generación y utilización de fuentes de energía renovables. Además, promoverá el desarrollo de un sistema financiero más inclusivo, en apoyo a la competitividad de las empresas salvadoreñas. Por otra parte, contribuirá a elevar el capital humano de los salvadoreños a través de intervenciones que amplíen el acceso a educación y salud; impactará en el bienestar





y calidad de vida de los salvadoreños a través del desarrollo de soluciones habitacionales accesibles y de calidad, con adecuada cobertura de servicios básicos, a la vez que promoverá iniciativas que incidan en el fortalecimiento de la seguridad ciudadana.

**La Estrategia de País es un instrumento operativo con flexibilidad para realizar ajustes ante un entorno cambiante.** En el marco de la definición de dichas áreas, el Banco reconoce el desafío de mantener una flexibilidad operativa continua, debido principalmente al complejo contexto local. En este sentido, es importante destacar que si bien esta estrategia constituye una hoja de ruta, los planteamientos son hasta cierto punto indicativos respecto al accionar que el Banco desea tener en el país. Sin embargo, en un contexto permanentemente cambiante y volátil, la planificación a nivel de intervenciones específicas deberá ajustarse para dar respuesta a los requerimientos, imprevistos, y solicitudes expresas de parte de las autoridades del país.

## ÁREAS DE FOCALIZACIÓN – DIAGNÓSTICO, PRINCIPALES INICIATIVAS ESTRATÉGICAS Y VÍAS DE IMPACTO

En el marco de su propuesta institucional 2015-2019, el BCIE pone a disposición del país una oferta programática estructurada por áreas de focalización. Dicha articulación aclara el rumbo y facilita la toma de decisiones para aprobar iniciativas estratégicas orientadas hacia la atención de las prioridades de desarrollo del país. En ese contexto, este apartado es el producto de la conjunción del marco conceptual antes descrito y de los objetivos albergados en el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019. Para efectos de identificar objetivamente las intervenciones se realizó una misión que visitó organismos, gremiales y carteras de estado, las cuales aportaron valiosos insumos que ahora se plasman en este documento.



## DESARROLLO HUMANO E INFRAESTRUCTURA SOCIAL

**El área denominada Desarrollo Humano e Infraestructura Social focaliza su apoyo en intervenciones orientadas a mejorar el potencial humano y la calidad de vida de la población.** Capitalizando su experiencia institucional, el Banco pondrá un énfasis especial en proyectos orientados a la construcción y equipamiento de infraestructura sectorial, con el objetivo de coadyuvar en la reducción de la intensidad e incidencia de las privaciones que experimentan los hogares salvadoreños en materia de cobertura y calidad de necesidades básicas. Dentro de la gama de operaciones que pueden ser atendidas por el BCIE en El Salvador, se contempla apoyar proyectos relacionados con los temas de vivienda social, agua y saneamiento, así como salud y educación.

### VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL

El Salvador tiene el reto de resolver la situación que afecta a 944,000 familias que viven hacinadas, con carencias de materialidad en su vivienda y nulo o deficitario acceso a servicios básicos. Dentro de dicho contexto, la vivienda de interés social constituye una oportunidad preferente para el BCIE. Dichas intervenciones favorecen la lucha en contra de una condición que impacta a seis de cada diez hogares salvadoreños<sup>28</sup>. El Banco direcciona su estrategia hacia el desarrollo de ciudades sostenibles con la idea de alinearse con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente en lo relacionado con la pobreza urbana, el acceso a servicios, competitividad de las ciudades y la seguridad ciudadana.

La restricción de ingresos es un factor que dificulta la adquisición de vivienda en El Salvador. Según los datos publicados por el PNUD<sup>29</sup>, solo el 28.0% de los hogares a nivel nacional tienen la capacidad de pagar el valor de una unidad habitacional digna. Esto se traduce en que la baja demanda no produzca los incentivos necesarios para que los constructores comerciales generen una oferta adecuada a las necesidades del mercado de vivienda de interés social. El referido informe sostiene que para cerrar dicha brecha existe la necesidad de construir 29,300 viviendas por año, lo cual implica una inversión de US\$395 millones anuales. La misma fuente cita que se requiere de US\$263 millones para reparar las 667,500 viviendas que sufren deficiencias cualitativas.

La Política Nacional de Vivienda y Hábitat (PNVH) es el instrumento mediante el cual el gobierno de El Salvador define la ruta para lograr la aspiración plasmada en su compromiso con la nación de “asegurar progresivamente a la población el acceso al disfrute de vivienda y hábitat adecuados”. Entre sus objetivos específicos, se plantea la reducción del déficit habitacional cuantitativo en 2.0 puntos porcentuales, así como el cualitativo en 3.0 puntos porcentuales. Con el fin de garantizar sostenibilidad y accesibilidad para la población, se busca favorecer la estructuración de un sistema de financiamiento de la vivienda y el hábitat.

El BCIE cuenta con el Programa Centroamericano de Vivienda y Desarrollo de Hábitat Sostenible (VIDHAS), diseñado con el objetivo de mejorar la calidad de vida de los centroamericanos a través del acceso a vivienda en un entorno urbano ampliado, por medio del financiamiento de intervenciones que fomenten la inclusión social y la reducción de la pobreza, satisfaciendo una demanda social en vivienda y servicios de ciudad. El Programa de Vivienda y Mejoramiento de Asentamientos Urbanos Precarios<sup>30</sup> del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVDU)



coincide con el programa del Banco en aspectos tales como; la atención de viviendas de familias pobres afectadas por fenómenos naturales o en situación de riesgo; la implementación de modalidades como la construcción de vivienda *in situ*; la realización de nuevos asentamientos organizados; y la dotación de vivienda existente. El Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano (MOPTVDU) estima que se requiere un monto de US\$173.0 millones para atender las necesidades prioritarias del sector vivienda y desarrollo urbano en El Salvador.

## ACCESO A SERVICIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO

El Programa Regional Agua y Saneamiento (PRAS) del BCIE tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los centroamericanos a través del acceso a servicios básicos tales como agua potable y saneamiento, que incluye el tratamiento de aguas residuales. Esto se logra a través de intervenciones para el desarrollo que efectivamente mejoren las condiciones actuales de la población objetivo.

El informe Medición de la Pobreza Multidimensional-El Salvador identifica que el 23.7% de los hogares salvadoreños no tienen acceso a agua potable, mientras que el 46.9% de los mismos son afectados por la falta de acceso a saneamiento. Por otro lado, la ausencia de tratamiento de desechos y aguas residuales genera altos niveles de contaminación, a tal grado que el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) reporta que solo el 5.0% del agua de los ríos es buena; los daños colaterales se manifiestan a través de impactos en los ámbitos sociales y económicos del país; tales como enfermedades de origen hídrico, alteración de la producción agrícola y riesgo para la seguridad alimentaria, pérdida de cultivos, baja productividad y altos costos de producción, entre otros.

De acuerdo a la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), hay una marcada urgencia de realizar el reemplazo y modernización de la infraestructura obsoleta en puntos estratégicos tales como la Planta Potabilizadora Las Pavas, considerada crítica por abastecer el servicio de agua potable a la mayoría de habitantes (1.7 millones) del Área Metropolitana de San Salvador (AMSS). En ese contexto, el BCIE ha apoyado a ANDA en el dimensionamiento y definición del proyecto de Rehabilitación de la Planta Potabilizadora Las Pavas, para el cual ha sido aprobado un financiamiento que será complementado con fondos concesionales de la República de Francia. La ejecución de este proyecto está prevista para iniciar a partir del 2016. La oportunidad es consistente con varios de los objetivos estructurados en el Plan Estratégico Institucional ANDA 2014-2019, entre los cuales se mencionan: el incremento del índice de cobertura de operación y mantenimiento en un 15.0% al 2018; la reducción del consumo de energía eléctrica en al menos 25.0% a través de la renovación

de equipos electromecánicos y rehabilitación de las estaciones de bombeo del Sistema Río Lempa (Las Pavas); así como el incremento de la producción y ampliación de la cobertura de agua potable a 200,000 hogares en el Gran San Salvador.

Adicionalmente, el Banco está financiando estudios para determinar oportunidades de mejora en el tema de eficiencia energética a nivel institucional de la autónoma. Se prevé continuar apoyando la formulación y financiamiento de aquellos proyectos que resulten de dichas investigaciones. De igual manera, se continuará trabajando con el Gobierno de El Salvador en la determinación y estructuración de otros proyectos que se orienten a mejorar las capacidades y lograr eficiencias en materia de distribución de agua potable en la zona norte. Programas orientados a Saneamiento a nivel territorial también constituyen una oportunidad que el BCIE estaría atento a acompañar.



Proyecto Rehabilitación de la Planta Potabilizadora de Las Pavas, República de El Salvador





## ACCESO Y COBERTURA UNIVERSAL A SERVICIOS DE SALUD

La Declaración de la Asamblea General de las Naciones Unidas (2012) sostiene que la salud es una importante cuestión intersectorial de políticas en el quehacer internacional, pues constituye un requisito indispensable, un resultado y un indicador del desarrollo social, económico y ambiental.

De acuerdo a los datos publicados por el informe Medición de Pobreza Multidimensional<sup>31</sup>, el 15.2% de los hogares salvadoreños no tiene acceso a servicios de salud. La misma fuente cita que dicho servicio no llega al 16.5% de los hogares en situación de pobreza multidimensional. El 70.1% de los hogares en general a nivel nacional no son sujetos del sistema de seguridad social.

Una de las principales aspiraciones plasmadas en el PQD 2014-2019 es asegurar gradualmente a la población salvadoreña el acceso y cobertura universales en salud con calidad. El mismo documento cita como uno de sus principales desafíos en el tema de salud, el establecimiento de un modelo integrado de organización y gestión de los servicios, que asegure la calidad, calidez y la continuidad de la atención.

El interés del gobierno salvadoreño en profundizar la Reforma de Salud iniciada en el quinquenio 2009-2014, se materializa a través de las líneas de acción definidas en el PQD 2014-2019 para lograr sus metas, las cuales están enfocadas en la reducción de la mortalidad materna, baja mortalidad infantil, programas de vacunación, así como la reducción del gasto en salud de los hogares salvadoreños. Las autoridades declaran que se requiere del fortalecimiento de la inversión para avanzar decididamente hacia la integración del Sistema Nacional de Salud (SNS)<sup>32</sup>.

En ese contexto, el Banco continúa apoyando el desarrollo de la obra de Construcción y Equipamiento del Hospital Nacional de Maternidad, a través de desembolsos programados para finalizar el proyecto. Asimismo, las necesidades del sector salud seguirán siendo consideradas como oportunidades de intervención para el BCIE, donde son elegibles principalmente aquellas iniciativas estratégicas orientadas a obras de infraestructura y equipamiento hospitalario. Será de interés preferente todas las acciones que contribuyan a la consecución de los objetivos planteados por las autoridades a través de las políticas de estado sobre el Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS), la Ley de Desarrollo y Protección Social, el Programa de Infraestructura Hospitalaria - Viviendo Más y Mejor, la Política de Desarrollo Social, entre otras.

Hospital Nacional de la Mujer Dra. María Isabel Rodríguez, República de El Salvador

## DESARROLLO EDUCATIVO

La educación desarrollada desde una perspectiva inclusiva y de calidad constituye una pieza fundamental en la contribución al proceso de transformación social a través de un desarrollo humano integral. La atención del sector educativo mediante la implementación de políticas y programas orientados a solventar las brechas de cobertura y calidad, sirve de base para fomentar una sociedad productiva, con mayor capacidad de generar riqueza, mayor grado de conocimiento y especialización profesional y técnica, que se ve reflejado en la eficiencia y competitividad de las actividades productivas.

El PQD 2014-2019 identifica que la educación no solo es una de las tres prioridades para el presente quinquenio sino que constituye el factor articulador de las mismas para romper, a largo plazo, con el círculo vicioso de pobreza, desigualdad, inseguridad y escaso crecimiento. Se busca cerrar progresivamente las brechas de educación en el país, propiciando así el progreso y bienestar de la población. El Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2013 (IDHES 2013) sostiene que para un grupo familiar con 10 años de educación se abre la probabilidad de salir de la pobreza. El PQD 2014-2019 busca mejorar el promedio de escolaridad registrado en 6.7 grados a nivel nacional.

Las bases para el desarrollo de capacidades a lo largo de la vida se dan en la primera infancia; para el caso de El Salvador, existe la oportunidad de mejorar el acceso a la educación inicial y parvularia, en el afán de incrementar la participación de niños y niñas que para el año 2014 fue del 1.7 % del total nacional, con una incidencia en detrimento de los municipios más pobres. Una de las metas para el quinquenio 2014-2019 consiste en ampliar la cobertura de educación inicial en un 10 %, apoyándose en la Política Nacional de Educación y Desarrollo Integral de la Primera Infancia.

La Política de Infraestructura Educativa fue creada a finales de 2014 y establece un modelo integral en la construcción de edificaciones que brinde todas las condiciones para un adecuado proceso de enseñanza y aprendizaje, con inclusión y tomando en cuenta las características del entorno.

De acuerdo a cifras oficiales del Ministerio de Educación (MINED), el BCIE aportó cerca de US\$11.0 millones (74.1%) del monto invertido en proyectos de rehabilitación y/o construcción, durante el período 2014-2015<sup>33</sup>, asimismo, el Banco también apoyó al MINED con US\$49.2 miles para proyectos de levantamiento topográfico. Dichos aportes representaron 44.3% del total de inversiones realizadas por el MINED en proyectos de infraestructura y dotación de mobiliario escolar, durante dicho período. Partiendo de las metas planteadas en el PQD 2014-2019, se puede afirmar que El Salvador seguirá presentando oportunidades de intervención para el BCIE enfocadas principalmente en la atención de infraestructura educativa a nivel nacional.



Programa de Apoyo a la Educación y Seguridad Pública, Obras Rurales y Mitigación de Riesgos, República de El Salvador





Proyecto Apertura Boulevard Monseñor Romero, República de El Salvador



## INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

**El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) acompaña a El Salvador en los esfuerzos que se realizan para incrementar su capacidad productiva, posibilitando por este medio el desarrollo económico sostenible e inclusivo del país.**

Partiendo de dicha aproximación, las intervenciones del Banco relacionadas a los sectores de transporte, logística y movilidad coadyuvan a lograr dicha convergencia.

Dos metas programáticas del PQD 2014-2019 que dependen del desarrollo de la infraestructura productiva del país son: i) incrementar las exportaciones hacia Centroamérica y El Caribe en un 10.0%; ii) incrementar la inversión extranjera en un 5.0%. Los escenarios de industria, turismo y comercio guardan una estrecha relación con las oportunidades de crecimiento e inversión planteadas. La facilitación del comercio nacional e intrarregional y el fortalecimiento del ámbito productivo se desarrollan mejor si se cuenta con una red vial amplia, eficiente y en buenas condiciones. Las capacidades portuarias y aeroportuarias deben ser las adecuadas para responder oportunamente a la interacción comercial del país con el demandante entorno global.

Los datos oficiales del MOPTVDU<sup>34</sup> estiman que la inversión prioritaria de obra pública en El Salvador asciende a US \$788.0 millones. Dos tercios de ese monto (US \$521 millones) serían destinados a obra civil. Dichos fondos servirían para apoyar proyectos estratégicos que se traduzcan en el desarrollo y la modernización de corredores logísticos (nacionales y centroamericanos), caminos para la productividad, puentes para el desarrollo, obras de protección, y la autopista norte del área metropolitana de San Salvador, entre otros.

Entre los aportes recientes del BCIE en El Salvador destacan la aprobación de un préstamo para la construcción de la ampliación de la carretera al Puerto de la Libertad, y el bypass de la ciudad del Puerto de La Libertad y de 2 puentes de carácter binacional,

ubicados en puntos fronterizos de alto tráfico (Anguiatú y La Hachadura). Este préstamo contiene un componente importante de fondos no reembolsables obtenidos mediante el programa de Fondos Yucatán que suscribió el BCIE con el Fondo de Infraestructura para Mesoamérica y El Caribe (FIPAMEC). Se estima que estas obras de carácter emblemático estarán en construcción a partir del año 2016.

El Banco también ha apoyado el tema de los corredores logísticos, específicamente en el mantenimiento de las Rutas CA8W (*Bypass Sonsonate*) y CA125 (La Libertad-Puerto de Acajutla) mediante la ejecución de un préstamo orientado para apoyo a la inversión productiva y social. Se ha considerado continuar el financiamiento para completar las obras viales de la zona norte del país, mismas que han representado la contrapartida para el cierre exitoso del primer FOMILENIO. Adicionalmente, se está trabajando en conjunto con el MOPTVDU para concretar el financiamiento para una serie de obras estratégicas que se han priorizado por parte de las autoridades con el objetivo de potenciar un programa de corredores logísticos y reducción de vulnerabilidad, el cual se estima estaría en desarrollo a partir del 2016.

El BCIE estará atento a coadyuvar con la estructuración de un programa de financiamiento que contribuya al esquema que persiguen las autoridades salvadoreñas para convertir al país en un centro exportador de alto nivel - productivo, eficiente y competitivo - mediante la ampliación y modernización de las terminales de pasajeros y la de carga del Aeropuerto Internacional de El Salvador "Monseñor Oscar Arnulfo Romero y Galdámez". Estos proyectos abrirían posibilidades de intervención estratégica para el Banco. Dicha instalación es ya un importante centro regional de conexiones aéreas, el cual estando dotado actualmente de 17 posiciones para pasajeros y tres para carga, maneja un tráfico que supera los 2 millones de pasajeros al año.

Dentro de otras iniciativas considerables para el Banco, se encuentran aquellas tales como la modernización y readecuación de los aeropuertos secundarios nacionales, desarrollo de zonas extraportuarias, modernización de puestos fronterizos, y de obras vinculadas a la implementación del Programa de FOMILENIO II, ahora con alcance nacional.



Proyecto de la Expansión de la Central Hidroeléctrica 5 de Noviembre, República de El Salvador



## ENERGÍA

**El BCIE está en disposición de apoyar los esfuerzos, públicos y privados, orientados al logro de las metas de la Política Energética Nacional de El Salvador.** En ese sentido, se considerarán iniciativas que tengan como finalidad contribuir a diversificar su matriz energética y a fomentar las fuentes renovables de energía; promover la eficiencia y el ahorro energético; fortalecer las interconexiones al mercado regional de energía; así como ampliar la cobertura y la seguridad energética del país.

El Informe Anual 2015 del Mercado Eléctrico de El Salvador (CNE) ilustra el grado de dependencia que tiene la matriz energética del país en los hidrocarburos. Para dicho cierre, el 45.6% de la capacidad instalada se logró a base de generación térmica (756.6 MW); la hidráulica ocupó la segunda posición con un 28.5% (472.6 MW); el 14.0% (226.0 MW) se logró a partir de biomasa; finalmente, la geotérmica con el 12.0% (204.4 MW)<sup>35</sup>. Dicha perspectiva justifica la apuesta de las autoridades nacionales por reconvertir la composición energética del país, todo dentro de un contexto de ampliar la cobertura, lograr mayor eficiencia en costos, así como lograr la sostenibilidad ambiental. La definición de nuevos marcos regulatorios posibilitará la transición hacia escenarios donde las energías renovables tengan mayor incidencia.

El gobierno salvadoreño tiene la aspiración, plasmada en el PQD 2014-2019, de aumentar la cobertura de acceso a la energía eléctrica en al menos 2.0 puntos porcentuales durante el quinquenio en curso<sup>36</sup>. En El Salvador, casi la totalidad de los hogares (95.1 %) tienen el servicio<sup>37</sup>, aun cuando no todos cuentan con conexión propia.

El Banco podrá apoyar proyectos basados en nuevas fuentes de energía renovable. Resaltan iniciativas tales como el Parque Eólico Metapán y la Planta Fotovoltaica 15 de Septiembre; emprendimientos de pequeñas centrales hidroeléctricas; plantas

de biogás, como en el caso del Río Acelhuate - dicho proyecto no solo posibilita la generación de energía limpia, sino que también resuelve la contaminación producida por los habitantes de las comunidades, el comercio y la industria - asociada a los municipios donde transita el cauce del mismo. La meta del gobierno para el quinquenio 2014-2019 es incrementar la producción de energía renovable en un 15.0% con respecto al total de energía producida.

Adicionalmente, el BCIE contempla el apoyo directo a financiar proyectos que propicien el aprovechamiento de energía geotérmica, liderados por el Grupo CEL y a cargo de La Geo ubicados en Chinameca, Berlín y San Vicente. La zona oriental del país será también escenario para que se continúe financiando las construcciones de la Central Hidroeléctrica El Chaparral y el proyecto de ampliación de la Central Hidroeléctrica 5 de Noviembre. Por otro lado, el Grupo CEL ha comunicado la necesidad de contratar una garantía para fiel cumplimiento de aspectos ambientales, lo cual también es elegible para que el BCIE pueda apoyar.

En cuanto al mercado regional, el Banco podrá acompañar inversiones complementarias al SIEPAC, que permitan expandir y mejorar la red y sus conexiones. En un esfuerzo conjunto con el Instituto Nacional de Electrificación de Guatemala, el Grupo CEL se apoyó en el Banco para realizar el estudio de pre factibilidad de los proyectos hidroeléctricos en el Río Paz. El potencial desarrollo aprovecharía los recursos hídricos que comparten ambos países a favor del beneficio y progreso de ambas naciones. En caso de ser requerido, el BCIE estaría dispuesto a acompañar en el desarrollo de esta interesante iniciativa de generación hidráulica con carácter binacional.

El BCIE contribuirá a fomentar el uso eficiente de las fuentes de energía a través de un enfoque de sistemas de producción limpia que permita la reducción de costos del segmento empresarial. De igual forma, se brindará el acompañamiento a proyectos de energía a pequeña escala para fines empresariales y para instalaciones logísticas tales como las portuarias. El Banco podrá apoyar iniciativas de electrificación rural y de asentamientos urbanos de interés social, que permitan cerrar las brechas de cobertura domiciliar.





Programa Plan de Agricultura Familiar y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, República de El Salvador



## DESARROLLO RURAL Y MEDIO AMBIENTE

**El BCIE cuenta con la experiencia, los programas y recursos para acompañar al país en iniciativas que fomenten la actividad productiva rural, la seguridad alimentaria, la sostenibilidad ambiental, así como la mitigación y adaptación al cambio climático.** Frente a un entorno caracterizado por la incidencia de sequías, plagas en cultivos estratégicos, deterioro de las condiciones del clima y medio ambiente, El Salvador ha abordado estos desafíos estableciendo metas plasmadas en el Plan de Desarrollo Quinquenal 2014-2019.

La Presidencia de la República de El Salvador ha asumido el compromiso de acelerar el crecimiento económico y trabajar en la reducción sostenible de la pobreza, la desigualdad y los desequilibrios territoriales, sectoriales y de género, con especial énfasis en las familias rurales cuya producción es de subsistencia para que transiten hacia una agricultura que genere excedentes económicos y que asegure su alimentación y nutrición.

La meta del gobierno salvadoreño para el quinquenio actual de incrementar en un 85.0% el autoabastecimiento de granos básicos con el objetivo de reducir la alta dependencia de las importaciones requeridas para abastecer el mercado nacional<sup>38</sup> responde al primer objetivo de su Programa, que aspira dinamizar la economía en beneficio de las familias, las empresas y el país.

El IV Censo Agropecuario de 2007-2008 registró un conglomerado de 395,588 productores. La caracterización de dicha población indica que la mayoría se dedican a pequeñas explotaciones operando dentro de un esquema de baja productividad y pobreza; con limitado o nulo acceso al crédito y a la tecnología. 325,044 minifundistas consumen la mayor parte de lo que producen y venden el excedente para suplir sus necesidades de subsistencia<sup>39</sup>. El 18.0% restante son productores comerciales. En ese contexto, se trata de actividades de bajo valor agregado<sup>40</sup>; sin diversificación de cultivos, fundamentalmente granos como maíz, frijol y maicillo; y que están expuestos a riesgos por desastres naturales. Asimismo, la falta de asesoría técnica y de acceso a créditos limita el uso de tecnologías más eficientes<sup>41</sup>.

De acuerdo a la EHPM 2014, casi la quinta parte<sup>42</sup> de la Población Económicamente Activa (PEA) a nivel nacional se dedica al rubro de agricultura y ganadería<sup>43</sup>, la cual ocupa el segundo lugar dentro de las cuatro ramas de actividad económica más importantes de El Salvador. En lo rural, la actividad se sitúa en la primera posición con el 41.8% de los ocupados.

El perfil del Proyecto de Apoyo a la Agricultura Familiar para el Buen Vivir en El Salvador del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) describe una oportunidad de desarrollo integral en la cual el BCIE podrá apoyar a El Salvador; esto a través de una segunda edición de su Plan de Agricultura Rural y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (PAF), operado exitosamente en el país desde el año 2012. El nuevo proyecto contempla seis grandes componentes<sup>44</sup>.



**Otro de los grandes desafíos que debe afrontar El Salvador es la reducción a la vulnerabilidad de su territorio que se va observando en los cambios graduales de temperatura promedio, cambios en el nivel del mar y alteraciones radicales en los patrones de lluvia, en cuanto a frecuencia, intensidad y ubicación.** Los daños económicos anuales que sufre el país por eventos climáticos extremos son altos, promediando entre noviembre de 2009 y octubre de 2011, US\$1,300.0 millones, equivalente al 6.0% del PIB<sup>45</sup>. Cabe reconocer que la degradación ambiental y la variabilidad climática frenan el desarrollo económico y afectan la calidad de vida de la población, especialmente de la más vulnerable. El Fondo Global para la Reducción de Desastres y la Recuperación ha determinado que El Salvador encabeza la lista de países con mayor riesgo del mundo. De acuerdo a esta fuente, el 88.7% del territorio nacional es zona de riesgo; la cual es habitada por el 95.4% de la población total y que genera el 96.4% del PIB. La variabilidad climática es la principal causa de la fluctuación anual agrícola - lluvias y sequía de carácter extremo, que se traducen en pérdidas agrícolas cada año. La variabilidad climática también impacta asentamientos humanos, con eventos climáticos adversos que afectan la resistencia de los materiales y los sistemas constructivos de comunidades<sup>46</sup>.

El objetivo 7 del PQD 2014-2019 persigue la sostenibilidad y la resiliencia al cambio climático de la economía y de la sociedad. Dentro de las metas consideradas, se plantean algunas que podrían ser apoyadas por las iniciativas estratégicas del Banco y que se plantean a continuación:

- i) reducir en un 1.0 punto porcentual del PIB las pérdidas económicas originadas por la variabilidad climática en el sector agropecuario;
- ii) aumentar en 20.0% la cantidad de municipios en situación de riesgo que tengan sistemas de alerta temprana;
- iii) restaurar 10,000 hectáreas de bosque salado y de ecosistemas aledaños;
- iv) renovar un 30.0% del parque cafetero, con lo cual se aseguraría su resiliencia al cambio climático;
- v) reducir en un 10.0% el número de especies amenazadas o en peligro de extinción; y
- vi) disminuir en un 25.0% el consumo de sustancias que agotan la capa de ozono.

El apoyo del Banco se podrá orientar hacia aquellas intervenciones que acompañen los planes y esfuerzos del gobierno descritos en el Plan Nacional de Cambio Climático, la Política Nacional del Medio Ambiente y la Estrategia Nacional de Biodiversidad; que en su conjunto permitirán impulsar iniciativas orientadas a favorecer la productividad sustentable de los pequeños productores a través acciones tales como asistencia técnica especializada, agricultura orgánica, centrales de abasto vinculadas a los mercados, entre otras. El Banco pondrá a disposición de El Salvador y de la región, recursos obtenidos a partir de la acreditación como entidad implementadora del Fondo de Adaptación al Cambio Climático y se espera la formalización del proceso de acreditación con el Green Climate Fund. En este marco, el BCIE continuará su apoyo al país en la formulación e implementación de iniciativas nacionales y regionales que contribuyan a temáticas como la lucha contra la sequía, la gestión de los recursos hídricos y el financiamiento de iniciativas de gestión del cambio climático.





## INTERMEDIACIÓN FINANCIERA Y FINANZAS PARA EL DESARROLLO

**La gestión del Banco continuará expandiendo las capacidades de atención del sistema financiero, al propiciar una mayor inclusión financiera a través de sus diferentes programas.**

Para el caso específico de El Salvador, durante el período en curso se considera continuar con el apoyo de iniciativas estratégicas de intermediación financiera enmarcadas en proyectos de ampliación de las Líneas Globales de Crédito (LGC) para instituciones financieras públicas y privadas que, por su nivel de cobertura y vocación comercial, se perfilan adecuadamente para canalizar fondos hacia los diversos sectores de la población. Asimismo, el accionar del BCIE continuará contribuyendo a la estabilidad del sistema financiero a través de una línea contingente a favor del Banco Central de Reserva, con la intención de apoyar las necesidades financieras del Instituto de Garantía de Depósitos (IGD).

Las intervenciones del Banco complementarán los esfuerzos del gobierno vinculados a los objetivos plasmados en la reciente Ley para Facilitar la Inclusión Financiera, la nueva ley de Fondos de Inversión, la Política Nacional para el Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa, la Política Nacional de Emprendimiento, y la Ley de Fomento, Protección y Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa, entre otros. En este sentido, el Banco mantendrá líneas de comunicación abiertas con el gobierno con el fin de apoyar espacios para respaldar acciones e iniciativas que permitan armonizar los indicadores financieros con los del resto de la región, como mayor acceso a crédito e incentivos de ahorro.

El Banco apoyará la canalización de recursos y fomentará iniciativas de intermediación que permitan desarrollar un sistema de servicios de financiamiento a las MIPYME. Dentro de las metas que se pretenden lograr se mencionan los siguientes: fomentar su capitalización e incrementar la productividad de las mismas; promover los procesos de integración regional del gremio; apoyar los esfuerzos de la cooperación regional, entre otras. Su larga trayectoria de apoyo a este sector, lo ha distinguido como un organismo multilateral de desarrollo relevante; especializado en la canalización y administración de fondos, tanto propios como de países que apoyan a la región.

Las LGC del Banco ponen a disposición de las Instituciones Financieras Intermediarias (IFI) un cupo crediticio revolvente del cual pueden disponer para ser utilizado por la vía de desembolsos enmarcados dentro de los programas de intermediación financiera. A nivel del portafolio regional se manejan 13 programas de intermediación financiera especializados por áreas estratégicas, los cuales se detallan a continuación: i) Programa de apoyo a la MIPYME; ii) Programa MIPYME – Agronegocios; iii) Programa MIPYME – Eficiencia Energética; iv) Programa MIPYME – Energía Renovable; v) Programa MIPYME Amigables con la Biodiversidad; vi) Programa MIPYME Afectadas por Desastres Naturales; vii) Programa BCIE de Crédito Educativo; viii) Programa de Vivienda Social; ix) Programa de Vivienda Media; x) Programa de Financiamiento de Infraestructura Municipal (PROMUNI); xi) Programa de Fomento a Sectores Productivos (PROSEP); xii) Programa de Liquidez y Expansión del Sistema Financiero (PROSIFI); y xiii) Comercio Exterior (IFACIL).





## SERVICIOS PARA LA COMPETITIVIDAD

### El BCIE apoyará a El Salvador en el proceso de fortalecimiento y desarrollo de competitividad y gestión del sector público.

El Banco impulsará iniciativas estratégicas que contribuyan a solventar las brechas observadas en algunos sectores mencionados en la Política Nacional de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva, entre los que destacan inteligencia de mercados, encadenamientos productivos, facilitación del comercio, entre otras. Dentro de este marco, cabe destacar dos grandes metas del Plan Quinquenal 2014-2019, las cuales apuntan a incrementar las exportaciones a Centroamérica y el Caribe en 10.0 puntos porcentuales, y hacer crecer la inversión extranjera directa en 5.0 puntos porcentuales.

El Banco continuará apoyando al país en proyectos de modernización de infraestructura gubernamental tales como el de Construcción del Centro Judicial Integrado de Santa Tecla; Construcción, Equipamiento y Modernización de las Oficinas Centrales de la Fiscalía General de la República; Construcción y Equipamiento para Oficinas de Diputados y Grupos Parlamentarios de la Asamblea Legislativa; Construcción y Equipamiento Básico Delegación Centro Policía Nacional Civil.

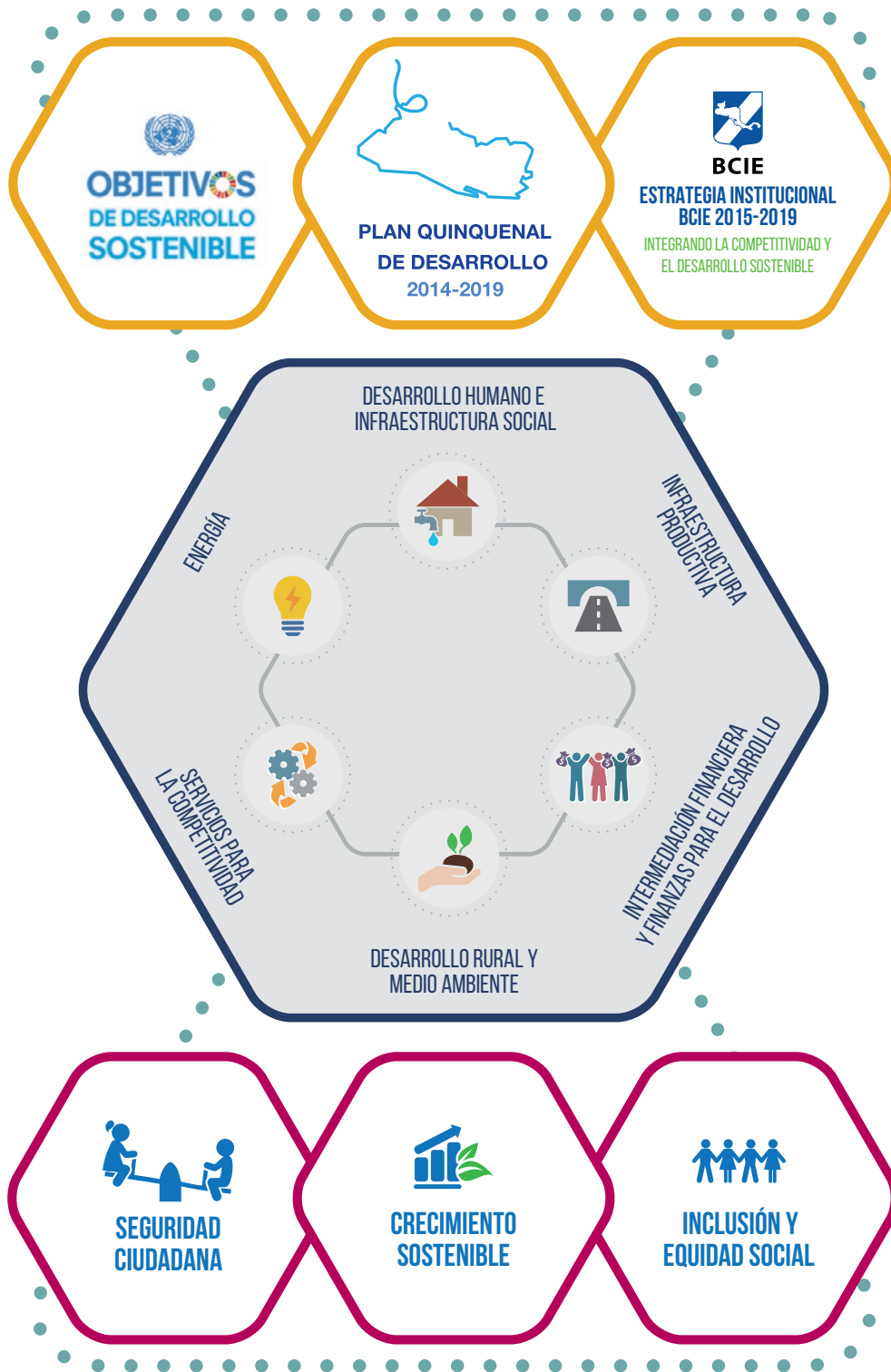
Midiendo El Salvador Fase II es un proyecto del Centro Nacional de Registros (CNR) apoyado por el Banco, que traerá beneficios a la población salvadoreña al poder conocer gratuitamente información catastral y registral, linderos, medidas de los inmuebles donde habitan, entre otras cosas. El Sistema Nacional de Planificación, diseñado para facilitar la construcción de un gobierno con capacidad de planificación y gestión de desarrollo, es una de las apuestas del Quinquenio donde el BCIE estará atento a identificar iniciativas estratégicas viables.

Se facilitará el apoyo a iniciativas que busquen incrementar los niveles de seguridad ciudadana. Dentro de este planteamiento, se acompaña la aspiración del Gobierno de disminuir la tasa de victimización en 10.0 puntos porcentuales al finalizar el quinquenio. Las intervenciones estarán orientadas a apoyar los objetivos plasmados en el Plan El Salvador Seguro, el Plan Estratégico Institucional de la Policía Nacional Civil (PNC), la Política Nacional de Justicia, Seguridad Pública y Convivencia y la Estrategia Nacional de Prevención de la Violencia y la Estrategia de Seguridad de Centroamérica (ESCA)<sup>47</sup> que, en su conjunto, buscan dar una respuesta integral a la problemática de violencia que sufre la población salvadoreña. Para ello, el Banco mantendrá una comunicación estrecha con las autoridades salvadoreñas que permita encontrar espacios de financiamiento para apoyar algunas de las metas propuestas.

El Programa Especial de Seguridad Ciudadana en El Salvador (PESCES) ha sido aprobado por el BCIE con el objetivo de fortalecer las capacidades de la Policía Nacional Civil (PNC) en materia de combate y persecución del delito, a través de intervenciones que fortalezcan y acompañen la investigación criminal, la operatividad y presencia policial en todo el territorio de El Salvador. La Presidencia de la República identifica en su plan quinquenal que los centros penales se encuentran al triple de su capacidad provocando un elevado nivel de hacinamiento, el cual dificulta la recuperación y reinserción de las personas condenadas por haber delinquido. Para abordar dicho problema, se ha planteado la meta de reducir en 40.0% el nivel de ocupación penitenciaria.



# ESTRATEGIA DE PAÍS EL SALVADOR 2015 - 2019







# MECANISMOS DE

SECCIÓN  
V

# IMPLEMENTACIÓN

## MODELO DE NEGOCIOS Y ALINEAMIENTO ESTRATÉGICO

La propuesta institucional para este quinquenio requiere una dinámica que se oriente a promover la integración económica y el desarrollo económico y social equilibrado, tanto dentro del país, como en las interacciones con sus pares regionales. El fortalecimiento de la propuesta de valor del BCIE requiere de actividades clave que le permitan fortalecer su relevancia en la región, como la diversificación de servicios y productos; y mejorar la calificación de riesgo crediticio para facilitar la captación de recursos en mercados internacionales.

El Banco deberá fortalecer sus recursos en distintos niveles para asegurar un mayor impacto y eficiencia en sus operaciones con los países de la región. En el período del 2015-2019, es necesario que el Banco fortalezca sus alianzas estratégicas y desarrolle sus recursos humanos, económicos y tecnológicos; estreche relaciones con sus socios y desarrolle canales de atención; cimente una estrategia financiera viable, sostenible y consistente, así como un portafolio de productos más acorde con las características y necesidades de sus socios y; enfoque su atención en las necesidades de desarrollo priorizadas por los países, en un escenario de sostenibilidad financiera.

Con el fin de maximizar la contribución al desarrollo de El Salvador, el Banco implementará la Estrategia de país sobre la base del alineamiento definido en el Marco Estratégico Institucional. En ese sentido, la estrategia de país deberá garantizar la flexibilidad y capacidad de adaptación conforme a cambios fundamentales en el país teniendo siempre en consideración los objetivos y metas de la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. Por otro lado, la atención de iniciativas deberá ejecutarse a través de los instrumentos y mecanismos que definan los Marcos de Intervención Sectoriales según corresponda para cada área de focalización. Asimismo, la programación quinquenal propuesta deberá servir de referencia para la formulación de la programación operativa anual a lo largo del quinquenio.

Con la finalidad de fortalecer la relevancia del BCIE en el contexto de la cooperación internacional, es importante destacar, que **los planteamientos de la estrategia de país guardan armonía y consistencia con los objetivos de la asistencia suministrada por los principales organismos de desarrollo presentes en El Salvador**. En ese sentido, la propuesta del BCIE complementará las acciones que los demás cooperantes están desarrollando en el país, particularmente en materia de desarrollo social, competitividad, crecimiento económico e integración regional.

**El BCIE continuará ofreciendo apoyo a El Salvador con recursos de asistencia técnica para preinversión**, que permitan fortalecer la formulación de proyectos y la gestión de recursos para nuevas operaciones. En tal sentido, el Banco promoverá mecanismos que faciliten el acceso de recursos en términos favorables para el país.

**El Banco gestionará su talento humano para aumentar la eficiencia en el proceso de identificación y generación de iniciativas de desarrollo**. La disponibilidad de la oferta de conocimiento, experiencia y capacidades especializadas permitirá un mayor involucramiento en el diseño y estructuración de iniciativas desde sus etapas más tempranas, con el fin de consolidar la relevancia institucional y fortalecer el impacto en el desarrollo de dichas intervenciones.

## PROGRAMACIÓN FINANCIERA

La oferta de valor del BCIE para El Salvador durante el quinquenio estratégico 2015-2019 se apoyará en una programación financiera que estima aprobar operaciones por US\$1,324.2 millones, es decir un promedio anual de US\$264.8 millones; y realizar desembolsos por US\$1,640.4 millones, equivalente a un promedio anual de US\$328.1 millones. Con esta oferta, el Banco reafirma el grado de compromiso que tiene con el país y con el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 (PQD) estructurado por el Gobierno de El Salvador.

Los montos presentados estarían justificados por las necesidades nacionales y proyectos que se presenten, sujetos a las restricciones financieras particulares del país. Uno de los objetivos institucionales principales que busca garantizar estas proyecciones, es mantener un flujo neto positivo hacia los sectores públicos de los países fundadores. También es importante destacar que, entre otros aspectos, la ejecución anual de dicha programación quedará definida en detalle mediante los Planes Operativos Anuales, los cuales se ajustarán de acuerdo a los requerimientos expresos de las necesidades y prioridades de desarrollo del país; con el objetivo de dar cabida a los distintos perfiles de intervenciones que puedan ser de interés para las autoridades.

Cabe destacar que estas proyecciones son indicativas de la magnitud de las operaciones que el Banco espera realizar, y están en función de la capacidad de absorción de recursos y ejecución de operaciones por parte del país, así como de la capacidad estimada de crecimiento del Banco y su capacidad de fondeo. Asimismo, las cifras reales podrían variar en función de la materialización de uno o más de los riesgos señalados en el capítulo VI de esta Estrategia.

Tal como se mencionó con anterioridad, el BCIE promoverá principalmente aquellas operaciones en el marco de su normativa vigente y en línea con los ejes estratégicos de Competitividad, Integración y Desarrollo Social, y que se enmarquen dentro de las Áreas de Focalización definidas en su Estrategia Institucional.

### TABLA III.

**Proyección de Aprobaciones y Desembolsos BCIE 2015-2019 en El Salvador**  
(millones de dólares)

	2015*	2016	2017	2018	2019	TOTAL
Aprobaciones	340.5	231.0	239.0	241.0	272.7	1,324.2
Desembolsos	326.6	299.8	320.0	346.0	348.0	1,640.4

\*Cifra real al año 2015

Fuente: BCIE-Gerencia Financiera y Gerencia de Sectores y Países



## EJECUCIÓN

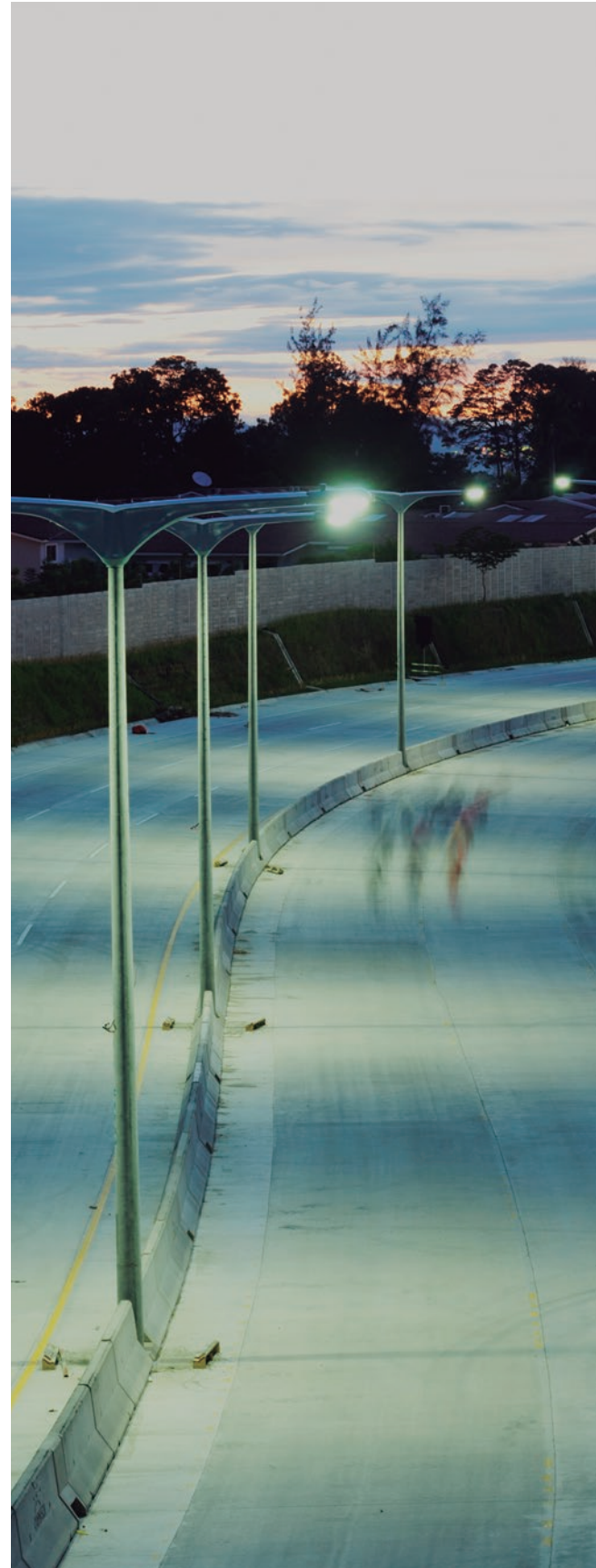
El BCIE ejecutará la presente Estrategia a través del trabajo conjunto de la Gerencia de El Salvador y el asesoramiento de las otras áreas técnicas involucradas en las distintas etapas del ciclo de proyectos, conforme la normativa vigente, para lo cual podrá realizar entre otras, las siguientes actividades:

- Favorecer que los sucesivos planes operativos anuales correspondan con los principios estratégicos establecidos en la presente estrategia.
- Priorizar aquellas operaciones y proyectos que mejor profundicen los principios estratégicos y prioridades de desarrollo del país, conforme lo establecido en la presente Estrategia, la cual es la herramienta de la Gerencia de País para programar sus operaciones en el período 2015-2019.
- Estimular el diseño y la aprobación de instrumentos financieros que faciliten el avance en la atención a las áreas de focalización definidas.
- Proponer, para su respectiva aprobación, alianzas y convenios de colaboración, cooperación técnica y negocios con otras instituciones, con el propósito de fortalecer la ejecución de la estrategia.
- Crear sinergias, adicionalidad, y complementariedades con otros organismos de cooperación con presencia en el país con el objetivo de propiciar intervenciones en sectores estratégicos para el país.
- Mantener vínculos con fuentes de información en el ámbito gubernamental, privado, financiero y académico, dados los posibles cambios que pudieran surgir en el país, con el fin de actualizar los lineamientos estratégicos del Banco.

## ALINEAMIENTO DE LA COOPERACIÓN EN EL SALVADOR

**La cooperación internacional es un componente importante dentro del esquema de financiamiento del país, siendo el BCIE un aliado estratégico relevante para El Salvador dentro del concierto de instituciones cooperantes que operan en el país.** La cooperación internacional tiene un rol importante en el financiamiento de proyectos de desarrollo del país. En ese contexto, el BCIE se ha consolidado como un aliado estratégico relevante, habiendo desembolsado US\$3,121.1 millones en el período 2005-2014, lo que equivale a una participación de 49.0% dentro del total de desembolsos realizados por la banca multilateral a El Salvador<sup>48</sup>; generando así impactos en áreas prioritarias para el país a través de las distintas áreas de focalización.

EL BCIE SE HA CONSOLIDADO COMO UN ALIADO ESTRATÉGICO RELEVANTE PARA EL SALVADOR, HABIENDO DESEMBOLSADO US\$3,121.1 MILLONES EN EL PERÍODO 2005-2014



**Existen oportunidades para incrementar los impactos en el país a través de intervenciones que se complementen y generen sinergias con las intervenciones financiadas por otras instituciones.**

De acuerdo a los proyectos que siguen activos, se observa que la mayor parte de las intervenciones de estos organismos coinciden sobre todo en las áreas de focalización de la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019 que contemplan Desarrollo Humano e Infraestructura Social, Infraestructura Productiva, Desarrollo Rural y Medio Ambiente, Energía y Servicios para la Competitividad. En este sentido, se analizan sus áreas de convergencia, junto con las de otros organismos de cooperación bilateral, a la luz de sus respectivas estrategias y proyectos activos para el próximo quinquenio. En la tabla IV se ilustran las áreas de intervención del Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA), el Banco Alemán de Desarrollo (KfW), El Fondo Internacional de Cooperación y Desarrollo de la República de China-Taiwán (ICDF), la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) y el Instituto de Crédito Oficial (ICO) a partir del análisis de sus instrumentos estratégicos para El Salvador y de los proyectos en proceso de implementación<sup>49</sup>.

Las oportunidades de coincidencia con el Banco Mundial se centran en impulsar iniciativas que atiendan las áreas de focalización de Desarrollo Humano e Infraestructura Social; Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo; Desarrollo Rural y Medio Ambiente; y Servicios para la Competitividad. Es importante destacar que el Banco Mundial reconoce el trabajo de otros organismos en el país en temas como la prevención de violencia y crimen, energía, gestión de riesgos ambientales, desarrollo local, entre otros y determina que su propuesta estratégica considera esta información para crear sinergias y evitar aglomeración de recursos en un solo sector.

Con el BID, el análisis se fundamenta en las áreas que se consideran relevantes en su estrategia, y los sectores en los que se tienen proyectos activos. En ese sentido, se puede observar oportunidades de sinergia que se centran en las áreas de focalización Desarrollo Humano e Infraestructura Social, Infraestructura Productiva, Energía y Servicios para la Competitividad. Además, el BID tiene propuestas estratégicas que se orientan a la reducción de vulnerabilidad ante desastres naturales y degradación ambiental y adaptación al cambio climático, que tienen cabida en el área de focalización Desarrollo Rural y Medio Ambiente, y proyectos en ejecución que buscan la inclusión financiera de la población, que se pueden reflejar en el objetivo del área de focalización Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo.

El FIDA concentra sus esfuerzos en el desarrollo de iniciativas agrícolas que impulsan programas de seguridad alimentaria y nutrición, desarrollo productivo rural, entre otros temas. Esto permite encontrar oportunidades de armonización de iniciativas dentro del área de focalización de Desarrollo Rural y Medio Ambiente del BCIE y dar oportunidades a los hombres y mujeres de las zonas rurales de salir de la pobreza.

**TABLA IV.**  
**Áreas de Intervención de Organismos de Cooperación en El Salvador**

Área de Focalización/BMD	BM	BID	FIDA	KfW*	ICDF*	JICA*	ICO*
Desarrollo Humano e Infraestructura Social	■	■	■	■	■	■	■
Infraestructura Productiva	■	■	■	■	■	■	■
Energía	■	■	■	■	■	■	■
Desarrollo Rural y Medio Ambiente	■	■	■	■	■	■	■
Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo	■	■	■	■	■	■	■
Servicios para la Competitividad	■	■	■	■	■	■	■



Según Estrategia de País vigente



Según los proyectos listados como activos por el Ministerio de Hacienda o la página web del Organismo de Cooperación

\* Organismo bilateral.





El Banco Alemán de Desarrollo (KfW) centra esfuerzos en coordinar con otros organismos multilaterales sus intervenciones, sin embargo, opera directamente en iniciativas que se focalizan en desarrollo social, rehabilitación de infraestructura portuaria, comercio, entre otras. Las oportunidades de sinergia con el BCIE, entonces, se centralizan en las áreas de focalización de Desarrollo Humano e Infraestructura Social, Infraestructura Productiva y Servicios para la Competitividad.

El Fondo Internacional de Cooperación y Desarrollo de la República de China-Taiwán (ICDF, por sus siglas en inglés) ejecuta proyectos en temas de reconstrucción de viviendas y acceso al agua que comulgan con el área de focalización Desarrollo Humano e Infraestructura Social. Además, posee varios programas enfocados al desarrollo agrícola del país que se reflejan en el área de focalización Desarrollo Rural y Medio Ambiente. Además, el ICDF tiene varios programas de desarrollo financiero que encajan con los objetivos del área de focalización Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo.

La Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA, por sus siglas en inglés) tiene proyectos de construcción de infraestructura vial que convergen con los objetivos del área de focalización de Infraestructura Productiva. Además, cuentan con proyectos de mitigación de riesgos ambientales y naturales, y proyectos de mejora agrícola que permiten un empalme con los objetivos del área de Desarrollo Rural y Medio Ambiente. Asimismo, también existen proyectos que buscan reforzar la seguridad nacional a través de la implementación de una Policía Comunal; y el apoyo a micro, pequeños y medianos empresarios, atendiendo objetivos del área de focalización de Servicios para la Competitividad.

El Instituto de Crédito Oficial (ICO) trabaja en proyectos de construcción de centros de salud y hospitales, y centros de recreación y deportes. Esto permite encontrar oportunidades de sinergia con iniciativas que se observan en el área de focalización de Desarrollo Humano e Infraestructura Social.

## MONITOREO & EVALUACIÓN

**El BCIE realizará la Evaluación de la Estrategia de País de El Salvador conforme a su Normativa vigente.** Estas evaluaciones tendrán como propósito analizar el cumplimiento de los objetivos y metas de dichas estrategias para inferir conclusiones sobre el desempeño institucional en el país y generar lecciones que favorezcan la efectividad del Banco en la contribución al desarrollo de El Salvador.



SECCIÓN  
VI

# MITIGANTES

**La implementación de la Estrategia se encontraría sujeta a la evolución de factores internos y externos.** La ejecución se encuentra expuesta a diversos riesgos que pueden generar desviaciones en la implementación del planteamiento estratégico, afectando el normal desenvolvimiento de las aprobaciones, desembolsos, la ejecución de proyectos y el impacto esperado en las intervenciones para el desarrollo, entre otros efectos. En tal sentido, es importante su identificación y adecuada gestión. A continuación se enumeran algunos de los principales riesgos, los cuáles pueden ser externos al país, internos al país e inherentes al BCIE.

## RIESGOS EXTERNOS

**Deterioro en las condiciones en el contexto económico internacional.** El país se vería afectado en un escenario en que sus socios comerciales, principalmente Estados Unidos experimenten caídas en sus ritmos de crecimiento económico. Asimismo, un deterioro de los términos de intercambio, principalmente de una eventual recuperación de los precios del petróleo, podría reducir las perspectivas de crecimiento.

**Encarecimiento de las condiciones de financiamiento externo.** Sucesivas alzas de las tasas de interés en los mercados internacionales podría afectar sus costos de financiamiento en los próximos años.

**Eventos naturales adversos.** Por su situación geográfica, El Salvador es un país expuesto a impactos negativos por la ocurrencia de eventos naturales, cuyos efectos pueden amplificarse en la medida que se interrelacionen con comportamientos sociales que aumenten la vulnerabilidad de determinados grupos de la población. La reacción del país ante estos eventos puede afectar de manera directa las operaciones del Banco, o de manera indirecta al haber cambios en las prioridades de los sectores público y privado, quienes podrían postergar o suprimir sus proyectos de inversión.

## RIESGOS INTERNOS

**Deterioro fiscal.** Escenarios de menores ingresos fiscales, mayores presiones de gasto, o ambos; podrían limitar la capacidad de endeudamiento del país y/o propiciar una reorientación de sus prioridades.

**Desmejora del clima de negocios.** Eventos que deterioren las condiciones subyacentes al clima de negocios, tales como las condiciones de seguridad ciudadana, capacidad de ejecución de la inversión pública, estabilidad jurídica, tramitología, transparencia en la gestión pública, acceso al financiamiento, dotación de infraestructura productiva, y productividad en el mercado laboral.

**Menor capacidad de generación de acuerdos políticos.** Dificultades para lograr consensos y acuerdos políticos podrían retrasar la aprobación legislativa de nuevas operaciones que requieran endeudamiento público con garantía soberana.



**Mitigantes:** Para mitigar el impacto potencial de los riesgos externos e internos, el Banco realizará un monitoreo constante de las variables más relevantes de la coyuntura nacional, valorando la incidencia que su evolución pueda tener en las operaciones con el país, que permitan tomar medidas oportunas de prevención. Asimismo, el Banco mantendrá mecanismos de comunicación continua con las autoridades del país y podrá brindar apoyo técnico para propiciar mejoras en la capacidad de gestión de las unidades ejecutoras.

LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA ESTÁ  
SUJETA A UNA ADECUADA GESTIÓN DE RIESGOS

## RIESGOS BCIE

**Retrasos en la programación de capitalización.** Menores niveles de capitalización incidirían en una menor disposición de recursos prestables. **Mitigantes:** Generación de utilidades y generación de alianzas estratégicas con otros organismos.

**Fallas en la gestión integral de riesgos.** Se refiere a eventos que pudiesen ocasionar pérdidas patrimoniales al Banco en caso de existir fallas o brechas en la gestión integral de riesgos y en los controles contra el lavado de dinero y financiamiento al terrorismo.

**Mitigantes:** Fortalecimiento y aplicación de las políticas de gestión integral de riesgos. Asimismo, el fortalecimiento de los procedimientos y controles de la gestión de riesgos sobre la base de la adopción de mejores prácticas y estándares internacionales.

**Deterioro en las calificaciones de riesgo crediticio.** Esto podría encarecer su acceso a otras fuentes de financiamiento. **Mitigantes:** Fortalecimiento del capital accionario, diversificación geográfica de la exposición soberana y generación de utilidades.

**Interrupciones en el Ciclo de Proyectos.** Retrasos en los procesos de formulación, aprobación y/o gestión de proyectos, que podrían afectar la continuidad del negocio.

**Mitigantes:** Fortalecimiento de la eficiencia operativa a lo largo de las etapas del ciclo de proyectos y de los mecanismos vinculados al plan de continuidad de negocios.

# NOTAS DE REFERENCIA

## SECCIÓN II

<sup>1</sup> En las bajas presiones inflacionarias incidió la caída en los precios internacionales del petróleo y sus derivados, lo que propició ahorros para empresas y hogares.

<sup>2</sup> El FMI proyecta una tasa de 2.5% mientras que CEPAL proyecta 2.4%.

<sup>3</sup> Actualmente, el Fondo Monetario Internacional estima el nivel del PIB potencial de El Salvador en 2.0%.

<sup>4</sup> En tal sentido, El Gobierno de El Salvador está impulsando diversas políticas, entre las que destaca la Política Nacional de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva.

<sup>5</sup> Diagnóstico Sistemático de País. Banco Mundial (2015).

<sup>6</sup> Ministerio de Hacienda. Estadísticas básicas sobre las Finanzas Públicas a Junio de 2015.

<sup>7</sup> Estimación de Mario Garza y Bogdan Lissovlik (2015): "El Salvador: Transición para elevar el crecimiento y reducir la deuda". El 7.1% se ubicó en pobreza extrema y el otro 22.5% está en pobreza relativa.

<sup>8</sup> Gobierno de El Salvador. Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019: El Salvador Productivo, Educado y Seguro.

<sup>9</sup> Definido sobre lo mandatado por el arto.44 de la Ley de Desarrollo y Protección Social de El Salvador promulgada en 2012.

## SECCIÓN III

<sup>19</sup> El BCIE aprobó 176 operaciones en la región, por un monto de US\$7,662.4 millones.

<sup>20</sup> Debido al carácter multidimensional de su impacto, el proyecto de construcción, equipamiento y modernización de las oficinas centrales de la Fiscalía General de la República de El Salvador, está considerado en dos áreas de focalización: i) industria, desarrollo urbano y servicios para la competitividad, y ii) desarrollo humano e infraestructura social.

<sup>21</sup> De acuerdo al boletín estadístico de la SIGET, la generación de CEL en 2014 cubrió el 26.02% de la demanda.

<sup>22</sup> En el marco del Programa de Crédito de Contingencias de Liquidez de los Bancos Centrales de los Países Fundadores (LC 2085).

<sup>23</sup> El proyecto de construcción, equipamiento y modernización de las oficinas centrales de la Fiscalía General de la República de El Salvador ascendió a \$44.9. millones. En

## SECCIÓN IV

<sup>27</sup> Para mayor referencia, véase el documento del Banco Centroamericano de Integración Económica: "Objetivos de Desarrollo Sostenible: Alineación Estratégica Institucional".

<sup>28</sup> Gobierno de El Salvador. Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019: El Salvador Productivo, Educado y Seguro.

<sup>29</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Informe de Desarrollo Humano El Salvador 2013: Imaginar un nuevo país – Hacerlo posible.

<sup>30</sup> Ministerio de Obras Públicas. Memoria de Labores: "El Salvador en Obras 2014-2015".

<sup>31</sup> STPP y MINEC-DIGESTYC (2015). Medición Multidimensional de la Pobreza – El Salvador.

<sup>32</sup> Ministerio de Salud. Informe de Labores 2014-2015: "Salud y Equidad. Hasta el Último Rincón de El Salvador".

<sup>33</sup> Ministerio de Educación. Memoria de Labores 2014-2015.

<sup>34</sup> Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano. Informe de Labores 2014-2015: "Informe sobre la Obra y el Deber Cumplido".

<sup>35</sup> Consejo Nacional de Energía (CNE). Informe Anual 2015: "Del Mercado Eléctrico de El Salvador".

<sup>36</sup> Gobierno de El Salvador. Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019: "El Salvador Productivo, Educado y Seguro".

<sup>37</sup> Dirección General de Estadísticas y Censos – Ministerio de Economía. Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples 2014 (EHPM 2014).

<sup>38</sup> Gobierno de El Salvador. Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019: "El Salvador

## SECCIÓN V

<sup>10</sup> De acuerdo a la metodología, un hogar es considerado pobre si posee privaciones en al menos 7 de los 20 indicadores.

<sup>11</sup> STPP y MINEC-DIGESTYC (2015). Medición Multidimensional de la Pobreza – El Salvador.

<sup>12</sup> Para mayor referencia, véase las estadísticas de CEPAL: "Objetivos de Desarrollo del Milenio: Perfiles de Países".

<sup>13</sup> Harmeling, Sven. Global Climate Risk Index 2011. Who suffers most from extreme weather events? Citado por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales en la Política de Medio Ambiente 2012.

<sup>14</sup> Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Plan Nacional de Cambio Climático de El Salvador. Junio de 2015.

<sup>15</sup> El indicador para El Salvador era 3,000 metros cúbicos por habitante, frente a un mínimo recomendado por la UNESCO, de 4,000 metros cúbicos.

<sup>16</sup> Banco Mundial. Diagnóstico Sistemático de País. Mayo 2015.

<sup>17</sup> Yale University. Environmental Performance Index: 2014 Report. El EPI es un índice que mide nueve dimensiones ambientales: i) clima y energía, ii) biodiversidad y hábitat, iii) industria pesquera, iv) industria forestal, v) agricultura, vi) recursos hídricos, vii) agua y saneamiento, viii) calidad del aire, y ix) exposición a riesgos para la salud.

<sup>18</sup> Índice de Progreso Social 2015. Reporte y ficha técnica de país.

atención al carácter multidimensional del proyecto, el monto del mismo está repartido en partes iguales en las áreas de focalización: i) industria, desarrollo urbano y servicios para la competitividad, y ii) desarrollo humano e infraestructura social.

<sup>24</sup> El ODM 1 impacta a través de la contribución a las metas: (i) Reducir a la mitad el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día y (ii) Lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes.

<sup>25</sup> El ODM 8 aporta a metas para: (i) Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio.

<sup>26</sup> Se excluye del ámbito de esta ley los proyectos en los sectores de salud, seguridad social, incluyendo el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), seguridad pública, justicia en lo referente a custodia, rehabilitación y trabajo penitenciario de internos, agua, educación, incluyendo la Universidad de El Salvador.

Productivo, Educado y Seguro".

<sup>39</sup> FAO 2012. La FAO y la Agricultura Familiar, el caso de El Salvador.

<sup>40</sup> En 2014, el sector agricultura, caza, silvicultura y pesca representó 12.1% del PIB del país.

<sup>41</sup> Oscar Cabrera Melgar. Evolución de la Agricultura Familiar en El Salvador. Disponible en [www.oscarrabreramelgar.com](http://www.oscarrabreramelgar.com)

<sup>42</sup> Dirección General de Estadísticas y Censos – Ministerio de Economía. Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples 2014 (EHPM 2014).

<sup>43</sup> Incluye caza y silvicultura.

<sup>44</sup> Componentes del PAF: i) Ampliación y fortalecimiento de la extensión agropecuaria; ii) Desarrollo de la agricultura de bajo riego; iii) Fomento de la investigación, innovación y desarrollo tecnológico; iv) Inversión para adaptación productiva y mitigación ante el cambio climático; v) fortalecimiento institucional para apoyar el desarrollo de tecnologías que faciliten incrementar la producción, productividad y competitividad agropecuaria, forestal, pesquera y acuícola; generando empleo digno y mayores niveles de seguridad alimentaria; y vi) Fortalecimiento de la competitividad para los pequeños productores de café, contribuyendo a la recuperación de las zonas afectadas por la roya.

<sup>45</sup> Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Plan Nacional de Cambio Climático de El Salvador. Junio de 2015.

<sup>46</sup> Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Política Nacional del Medio Ambiente. MARN (2012).

<sup>47</sup> Contiene cuatro componentes: i) Prevención social del delito, ii) combate al delito, iii) promoción de la rehabilitación y reinserción social y iv) fortalecimiento institucional.

<sup>48</sup> BID y Banco Mundial representaban el resto.

<sup>49</sup> Ministerio de Hacienda en El Salvador <http://www.transparenciafiscal.gob.sv/ptf/es/DeudaPublica/DatosDeuda.html> y páginas web de los Organismos de Cooperación.



# ABREVIATURAS, SÍMBOLOS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ADS:	Administración Superior del BCIE
AMSS:	Área Metropolitana de San Salvador
ANDA:	Asociación Nacional de Acueductos y Alcantarillados
AOD:	Ayuda Oficial al Desarrollo
APP:	Asocios Público Privados
BCIE:	Banco Centroamericano de Integración Económica
BCR:	Banco Central de Reserva de El Salvador
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
BM:	Banco Mundial
CEL:	Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa
CEPA:	Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CEPALSTAT:	Estadísticas de América Latina y el Caribe
CNE:	Consejo Nacional de Energía
DIGESTYC:	Dirección General de Estadísticas y Censos
EHPM:	Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples
ESCA:	Estrategia de Seguridad de Centroamérica
FIDA:	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
FIPAMEC:	Fondo de Infraestructura para Mesoamérica y el Caribe / Proyecto Mesoamérica
FMI:	Fondo Monetario Internacional
FOMILENIO II:	Programa financiado con fondos de la Corporación del Reto del Milenio
FOVIAL:	Fondo de Conservación Vial
GEM:	Global Entrepreneurship Monitor
GERSY:	Gerencia de Sectores y Países del BCIE
GERES:	Gerencia de País El Salvador, del BCIE
GERIES:	Gerencia de Riesgo Institucional del BCIE
GOES:	Gobierno de El Salvador
I-BCIE:	Índice de Impacto en el Desarrollo BCIE
ICDF:	El Fondo Internacional de Cooperación y Desarrollo de la República de China-Taiwán
ICO:	Instituto de Crédito Oficial
IDHES:	Informe de Desarrollo Humano de El Salvador
IGD:	Instituto de Garantía de Depósitos
ISSS:	Instituto Salvadoreño del Seguro Social
JICA:	Agencia de Cooperación Internacional de Japón
KFW:	Banco de Desarrollo Alemán

LAGEO:	Empresa salvadoreña generadora de energía eléctrica a base de recursos geotérmicos
M-ODM:	Matriz de Aporte de las Aprobaciones del BCIE a los ODM
MARN:	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MINEC:	Ministerio de Economía
MYPE:	Micro y Pequeña Empresa
MINSAL:	Ministerio de Salud de El Salvador
MIPYME:	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
MOP:	Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano
OFIC:	Oficina de Cumplimiento del BCIE
ODM:	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS:	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OMS:	Organización Mundial de la Salud
OPEP:	Oficina de Planificación Estratégica y Programación del BCIE
PAF:	Plan de Agricultura Familiar y Emprendedurismo Rural para la Seguridad Alimentaria y Nutricional
PEA:	Población Económicamente Activa
PESCES	Programa Especial de Seguridad Ciudadana en El Salvador
PIB:	Producto Interno Bruto
PNC:	Policía Nacional Civil
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNVH:	Política Nacional de Vivienda y Hábitat
PQD:	Plan Quinquenal de Desarrollo
PRAS:	Programa Regional de Agua y Saneamiento
PROESA:	Organismo Promotor de Exportaciones e Inversiones de El Salvador
PROMUNI:	Programa de Financiamiento de Infraestructura Municipal
REDCA:	Red Centroamericana de Telecomunicaciones
SECMCA:	Secretaría Ejecutiva del Consejo Económico Centroamericano
SNP:	Sistema Nacional de Planificación
SNS:	Sistema Nacional de Salud
SNIS:	Sistema Nacional Integrado de Salud
SICA:	Sistema de la Integración Centroamericana
SIEPAC:	Sistema de Interconexión Eléctrica de los Países de América Central
SOPAC:	Comisión de Geociencias Aplicadas del Pacífico Sur
STPP:	Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia
UNEP:	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
VIDHAS:	Programa Centroamericano de Vivienda y Desarrollo de Hábitat Sostenible
VIH/SIDA:	Virus de Inmunodeficiencia Humana / Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
VMT:	Viceministerio de Transporte
VMVDU:	Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano
US\$:	Dólar de los Estados Unidos de América

# BIBLIOGRAFÍA

- Banco Central de Reserva, 2015. Informe de la situación económica de El Salvador, Diciembre 2015. <http://www.bcr.gob.sv/bcrsite/uploaded/content/category/1466962085.pdf>
- Calvo González, Oscar y Humberto López, 2015. El Salvador: construyendo sobre las fortalezas para una nueva generación - Diagnóstico sistemático de país 2015. Banco Mundial, Washington, D.C.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2015. El impacto de los desastres naturales en el desarrollo: documento metodológico básico para estudios nacionales de caso. México, D.F.
- Consejo Nacional de Energía (CNE) y Organismo Promotor de Exportaciones e Inversiones de El Salvador (PROESA), 2016. Informe Anual 2015: "Del mercado eléctrico de El Salvador". San Salvador, El Salvador.
- Dirección General de Estadísticas y Censos de El Salvador (DIGESTYC), 2015. Resultados de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples El Salvador 2014. San Salvador, El Salvador.
- Equipo técnico conjunto US-GOES, 2011. Pacto para el crecimiento El Salvador - Análisis de restricciones. Documentos ocasionales del BCR 2011-01, 2011-02 y 2011-03. San Salvador, El Salvador.
- Garza Mario y Bojan Lissovlik, 2015. "El Salvador: Transición para elevar el crecimiento y reducir la deuda". Diálogo a fondo, el blog del FMI sobre temas económicos de América Latina. <http://blog-dialogoafondo.org/?p=4816>
- Gobierno de la República de El Salvador y Sistema de las Naciones Unidas en El Salvador, 2014. Tercer Informe de Avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio El Salvador.
- Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia - Gobierno de El Salvador, 2014. Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019: El Salvador Productivo, Educado y Seguro (PQD). San Salvador, El Salvador.
- Grupo del Banco Mundial (2015). Doing Business 2016: Measuring regulatory quality and efficiency. Banco Mundial, Washington, D.C.
- Millennium Challenge Corporation y Fondo del Milenio El Salvador II, 2015. FOMILENIO II Más inversión, menos pobreza. <https://www.fomilenioii.gob.sv/publicaciones>
- Ministerio de Economía (MINEC), 2015. Política Nacional de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva de El Salvador. San Salvador, El Salvador.
- Ministerio de Educación, 2014. Informe de Rendición de Cuentas Institucional. Junio 2009 - Mayo 2014. San Salvador, El Salvador.
- Ministerio de Educación, 2015. Memoria de Labores 2014-2015. San Salvador, El Salvador.
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2012. Política Nacional del Medio Ambiente. San Salvador, El Salvador.
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2015. Plan Nacional de Cambio Climático. San Salvador, El Salvador.
- Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano, 2015. Informe de Labores 2014-2015: "Informe sobre la obra y el deber cumplido". San Salvador, El Salvador.
- Ministerio de Salud, 2015. Informe de Labores 2014-2015: "Salud y Equidad. Hasta el Último Rincón de El Salvador". San Salvador, El Salvador.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), 2012. La FAO y la Agricultura Familiar, el caso de El Salvador. Oficina de la FAO en San Salvador, El Salvador.
- Oscar Cabrera Melgar, 2013. Evolución de la Agricultura Familiar en El Salvador. Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. [http://rimisp.org/wp-content/files\\_mf/1434662509150CabreraAgricFamiliarElSalvador\\_editado.pdf](http://rimisp.org/wp-content/files_mf/1434662509150CabreraAgricFamiliarElSalvador_editado.pdf)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2013. Informe de Desarrollo Humano de El Salvador 2013: Imaginar un nuevo país - Hacerlo posible. PNUD, San Salvador.
- Rojas, Manuel Eugenio, 2015. Centroamérica, Estadísticas del Subsector Eléctrico 2014. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). México, D.F.
- Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia, 2015. Medición Multidimensional de la Pobreza El Salvador. San Salvador, El Salvador.
- Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano, 2015. Política Nacional de Vivienda y Hábitat (PNVH). San Salvador, El Salvador



# ANEXO I:

## SÍNTESIS DEL PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO (2015-2019): EL SALVADOR PRODUCTIVO, EDUCADO Y SEGURO.

**El Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 El Salvador Educado, Productivo y Seguro (PQD) es el instrumento de política del Gobierno de El Salvador y está estructurado en torno a las tres grandes prioridades de país.** Con el objetivo de propiciar el crecimiento económico y el desarrollo social, el gobierno ha priorizado la necesidad de generar empleo productivo a través de un modelo de crecimiento económico sostenido, facilitar la educación con equidad e inclusión social, y fomentar la seguridad ciudadana efectiva. Estas tres prioridades articulan los objetivos, estrategias y líneas de acción del quinquenio durante el cual el gobierno espera alcanzar un crecimiento de 3.0% y un índice de desarrollo humano de 0.7 que es el primer peldaño para ingresar al grupo de países con desarrollo humano alto.

**El PQD parte de un concepto de desarrollo multidimensional y de largo plazo.** El marco filosófico del plan está fundamentado en el concepto del “buen vivir”, que concibe el desarrollo como un proceso integral y plural que debe incorporar las dimensiones cultural, social, política, económica y ambiental del bienestar, para lograr el pleno desarrollo de las personas en una convivencia armoniosa. En ese contexto, se plantea una serie de cambios estructurales de largo plazo, conducentes a alcanzar una visión<sup>50</sup> de 20 años, y considera el quinquenio 2015-2019 como el período en que iniciará dichos procesos de transformación.

El Plan contiene 11 objetivos, cada uno con sus respectivas líneas de acción, las cuales deberán tomar en cuenta los enfoques transversales de derechos humanos, género y ciclo de vida; que serán incorporados a través de tres tipos de estrategias denominadas de equidad, inclusión social y protección social.

Los objetivos son los siguientes:

- Dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias, empresas y país.
- Desarrollar el potencial humano.
- Incrementar los niveles de seguridad ciudadana.

- Asegurar gradualmente a la población salvadoreña el acceso y cobertura a servicios de salud de calidad.
- Acelerar el tránsito hacia una sociedad equitativa e incluyente.
- Asegurar progresivamente a la población el acceso y disfrute de vivienda y hábitat adecuados.
- Transitar hacia una economía y una sociedad ambientalmente sustentable y resiliente a los efectos del cambio climático.
- Impulsar la cultura como derecho, factor de cohesión e identidad y fuerza transformadora de la sociedad.
- Fomentar en la población salvadoreña en el exterior la vigencia plena de sus derechos y su integración efectiva al desarrollo del país.
- Potenciar a El Salvador como un país integrado a la región y al mundo, que aporta creativamente a la paz y el desarrollo.
- Avanzar hacia la construcción de un Estado concertador, centrado en la ciudadanía y orientado en resultados.

**Énfasis en la planificación y gestión del desarrollo.** La visión de desarrollo apuesta por impulsar una transformación del Estado y sus Instituciones a fin de que pueda i) ejercer sus capacidades de rectoría, planificación, regulación y redistribución; ii) asumir el compromiso de reconocer, respetar y garantizar los derechos de la población. Asimismo, el Gobierno impulsará la creación de un Sistema Nacional de Planificación (SNP) que integrará procesos, instituciones e instrumentos que facilitarán los procesos de planificación, mecanismos de seguimiento y articulación de los sectores públicos y privados. Finalmente, el Gobierno buscará institucionalizar la vinculación de las acciones del Estado con la participación ciudadana.

### El Plan incluye lineamientos de ejecución y gestión de las finanzas públicas.

Considerando la multidimensionalidad que caracteriza la visión de desarrollo que subyace al PQD, el mismo incorpora una serie de lineamientos para tomar en cuenta la diversidad de dimensiones. Adicionalmente, un aspecto destacable es que reconoce la importancia de una óptima gestión de recursos, por lo que también incluye lineamientos para el manejo de las finanzas públicas, los cuales abarcan los temas de política fiscal, inversión pública, gasto corriente, la movilización de recursos alternativos, así como para la promoción y atracción de la inversión privada.

**Inversiones proyectadas.** La planificación contempla un programa plurianual de inversiones que prevé un total de US\$5,369.6 millones para el quinquenio (3.1% del PIB) que estará vinculado a proyectos estratégicos y emblemáticos, y que se espera que se distribuya de la siguiente forma:

### Inversión pública proyectada por sectores de actividad (Porcentajes)

SECTORES	2014	2019
Social y Seguridad	56.7	47.2
Económico	43.3	52.8

Fuente: Gobierno de El Salvador. Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 El Salvador Productivo, Educado y Seguro.

<sup>50</sup>La visión a 2034 es “El Salvador es un país próspero, equitativo, incluyente, solidario y democrático que ofrece oportunidades de buen vivir a toda su población”.a través de tres tipos de estrategias denomi

# ANEXO II:

PUNTOS DE COINCIDENCIA ENTRE LAS ÁREAS DE FOCALIZACIÓN Y LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO (PQD)

**OBJETIVO 01: DINAMIZAR LA ECONOMÍA NACIONAL PARA GENERAR OPORTUNIDADES Y PROSPERIDAD A LAS FAMILIAS, EMPRESAS Y PAÍS.**

LÍNEAS DE ACCIÓN DEL PQD	ÁREAS DE FOCALIZACIÓN E INICIATIVAS ESTRATÉGICAS DEL BCIE	
Diversificación de la matriz productiva	<b>Infraestructura Productiva</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Infraestructura portuaria, aeroportuaria o servicios conexos.</li> <li>• Infraestructura vial.</li> <li>• Información y telecomunicaciones.</li> </ul>	<b>Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Financiamiento intermediado con fines productivos.</li> <li>• Financiamiento intermediado con fines productivos y de desarrollo.</li> <li>• Instrumentos de inversión.</li> </ul>
Desarrollo de las capacidades de las MIPYMES	<b>Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Financiamiento intermediado con fines productivos.</li> <li>• Financiamiento intermediado con fines de desarrollo.</li> <li>• Financiamiento intermediado con fines productivos y de desarrollo.</li> </ul>	<b>Servicios para la Competitividad</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Comercio de mercaderías.</li> <li>• Servicios empresariales.</li> <li>• Turismo.</li> <li>• Transporte y Almacenamiento.</li> </ul>
Fortalecimiento de los niveles de soberanía y seguridad alimentaria	<b>Desarrollo Rural y Medio Ambiente</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguridad alimentaria y nutrición.</li> </ul>	
Diversificación de la matriz energética	<b>Energía</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Generación de energía renovable.</li> <li>• Generación de energía no-renovable.</li> <li>• Eficiencia energética y producción más limpia.</li> <li>• Eficiencia de las matrices energéticas.</li> </ul>	
Desarrollo inclusivo de los territorios	<b>Desarrollo Humano e Infraestructura Social</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inclusión y cohesión social.</li> </ul>	<b>Infraestructura Productiva</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Infraestructura portuaria, aeroportuaria o servicios conexos.</li> <li>• Infraestructura vial.</li> <li>• Información y telecomunicaciones.</li> </ul>
Consolidación del sector financiero público y alianzas con el sector financiero privado	<b>Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Liquidez y expansión del sistema financiero.</li> <li>• Bolsas de valores y mecanismos que favorezcan el flujo de recursos en la región.</li> </ul>	
Promoción y atracción de inversiones	<b>Servicios para la Competitividad</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Actividades industriales.</li> <li>• Servicios empresariales.</li> </ul>	



**OBJETIVO 02: DESARROLLAR EL POTENCIAL HUMANO DE LOS SALVADOREÑOS**

**LÍNEAS DE ACCIÓN DEL PQD**

Modernización y blindaje de la infraestructura y equipamiento de centros educativos

**ÁREAS DE FOCALIZACIÓN E INICIATIVAS ESTRATÉGICAS DEL BCIE**

**Desarrollo Humano e Infraestructura Social**

- Educación.
- Infraestructura municipal.
- Inclusión y cohesión social.

**OBJETIVO 03: INCREMENTAR LOS NIVELES DE SEGURIDAD CIUDADANA**

Fortalecimiento y despliegue de la policía comunitaria

**Servicios para la Competitividad**

- Seguridad ciudadana.

**OBJETIVO 04: ASEGURAR GRADUALMENTE A LA POBLACIÓN SALVADOREÑA EL ACCESO Y COBERTURA UNIVERSAL A SERVICIOS DE SALUD DE CALIDAD**

Ampliación progresiva de la cobertura de salud a toda la población y prestación integral de servicios de salud oportunos, accesibles, asequibles, eficaces y de calidad

**Desarrollo Humano e Infraestructura Social**

- Salud.

**OBJETIVO 05: ACELERAR EL TRÁNSITO HACIA UNA SOCIEDAD EQUITATIVA E INCLUYENTE**

Fortalecimiento de los programas de erradicación integral de la exclusión y la pobreza

**Desarrollo Humano e Infraestructura Social**

- Educación.
- Salud.

Fortalecimiento del pilar no contributivo de protección social

Avance en la garantía de los derechos de los grupos poblacionales prioritarios

**OBJETIVO 06: ASEGURAR GRADUALMENTE A LA POBLACIÓN SALVADOREÑA EL ACCESO Y COBERTURA UNIVERSAL A SERVICIOS DE SALUD DE CALIDAD**

Mejoramiento y ampliación de los mecanismos financieros de producción y acceso a la vivienda, suelo urbanizable y hábitat adecuados

**Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo**

- Financiamiento intermediado con fines de desarrollo.

Reducción de las brechas de calidad de vivienda y hábitat que existen en el área urbana y rural

**Desarrollo Humano e Infraestructura Social**

- Vivienda social.
- Infraestructura municipal.
- Inclusión y cohesión social.
- Cultura deporte y esparcimiento.

**OBJETIVO 07: TRANSITAR HACIA UNA ECONOMÍA Y UNA SOCIEDAD AMBIENTALMENTE SUSTENTABLES Y RESILIENTES A LOS EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO**

**LÍNEAS DE ACCIÓN DEL PQD**

**ÁREAS DE FOCALIZACIÓN E INICIATIVAS ESTRATÉGICAS DEL BCIE**

Gestión integral y seguridad hídrica para la calidad de vida y el desarrollo económico inclusivo y equitativo

**Desarrollo Humano e Infraestructura Social**

- Agua y saneamiento.

Reducción de los niveles de contaminación e insalubridad ambiental

**Desarrollo Humano e Infraestructura Social**

- Eliminación de desperdicios, tratamiento de desechos y actividades similares.

**Desarrollo Rural y Medio Ambiente**

- Adaptación y mitigación frente al cambio climático.

Reducción de la vulnerabilidad ambiental y socioeconómica ante los efectos del cambio climático y fenómenos naturales

**Desarrollo Rural y Medio Ambiente**

- Adaptación y mitigación frente al cambio climático.
- Forestación y conservación del medio ambiente, recursos naturales y servicios ambientales.

- Gestión Integrada del Recurso Hídrico.
- Gestión Integrada del Riesgo ante Desastres Naturales.

**OBJETIVO 08: IMPULSAR LA CULTURA COMO DERECHO, FACTOR DE COHESIÓN E IDENTIDAD Y FUERZA TRANSFORMADORA DE LA SOCIEDAD**

Desarrollo de las artes y de la riqueza cultural del país.

**Desarrollo Humano e Infraestructura Social**

- Cultura deporte y esparcimiento.
- Inclusión y cohesión social.

**Servicios para la Competitividad**

- Turismo.

**OBJETIVO 09: FORTALECER EN LA POBLACIÓN SALVADOREÑA EN EL EXTERIOR LA VIGENCIA PLENA DE SUS DERECHOS Y SU INTEGRACIÓN EFECTIVA AL DESARROLLO DEL PAÍS**

Promoción del respeto y protección de los derechos humanos de las personas salvadoreñas migrantes y de sus familias.

**Servicios para la Competitividad**

- Infraestructura gubernamental y municipal.

**OBJETIVO 10: POTENCIAR A EL SALVADOR COMO UN PAÍS INTEGRADO A LA REGIÓN Y AL MUNDO, QUE APORTA CREATIVAMENTE A LA PAZ Y EL DESARROLLO**

Integración económica y social de la región centroamericana.

**Infraestructura Productiva**

- Infraestructura portuaria, aeroportuaria o servicios conexos.
- Infraestructura vial.
- Información y telecomunicaciones.

**Servicios para la Competitividad**

- Comercio de mercaderías.
- Transporte y almacenamiento.

Fortalecimiento del Sistema de Defensa Nacional para salvaguardar la soberanía y promover el desarrollo y la paz.

**Servicios para la Competitividad**

- Infraestructura gubernamental y municipal.
- Seguridad ciudadana.

**OBJETIVO 11: AVANZAR HACIA LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADO CONCERTADOR, CENTRADO EN LA CIUDADANÍA Y ORIENTADO EN RESULTADOS**

Dinamización del desarrollo local y territorialización del Estado para hacerlo accesible a todas las personas.

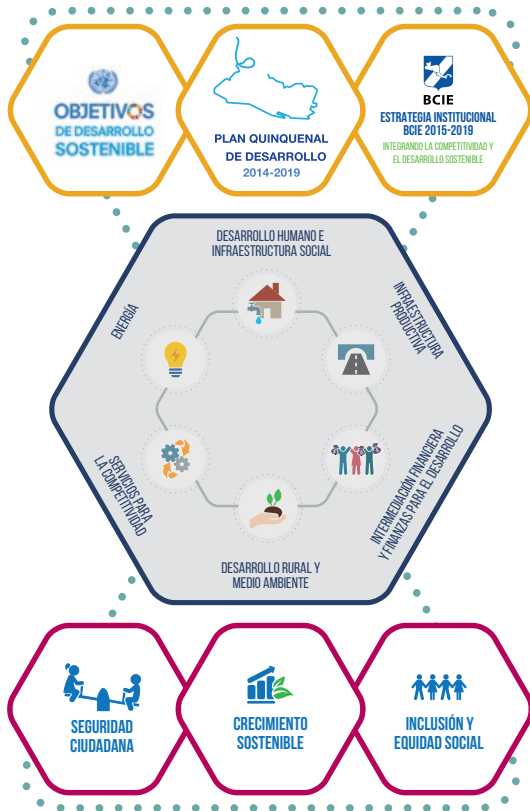
**Servicios para la Competitividad**

- Desarrollo territorial.



# INFOGRÁFICO

## ESTRATEGIA DE PAÍS EL SALVADOR 2015 - 2019



El infográfico está compuesto, en la parte superior, por tres hexágonos que destacan los insumos de los que se alimentó esta Estrategia; el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Estrategia Institucional BCIE 2015-2019. En la parte central, un hexágono con las áreas de focalización que representa las vías por las cuales se implementará esta propuesta estratégica con iniciativas de desarrollo. En la parte inferior, se detallan los objetivos centrales que se declaran se atenderá de forma primordial en esta Estrategia de País. Todos estos elementos se integran con dos triángulos contrapuestos que alegorizan el dinamismo, el alineamiento estratégico y la flexibilidad de la Estrategia de País.





**BCIE**

**Banco Centroamericano  
de Integración Económica**

**ESTRATEGIA DE PAÍS  
EL SALVADOR**

**2015-2019**