



## EL PLAN ESCUDO

Es una estrategia del Gobierno costarricense para enfrentar la crisis.

Comentarios por Justo Aguilar (Ph.D)

# EVOLUCION RECIENTE DE LA ECONOMIA (Jorge Guardia ExPresidente Banco Central)

**Primera etapa (2006/ I semestre 2008):**  
caracterizada por fuertes entradas de capital y una caída en el tipo de cambio, durante la cual se incrementó la liquidez tanto en dólares como en colones. Crecimiento importante de la producción y el empleo y reducción de la pobreza

**Segunda etapa (II semestre del 2008/a hoy):**  
marcada por el fin de ciclo expansivo. Disminuyen las entradas de capital y la expansión crediticia; sube el tipo de cambio y las tasas de interés. Ocorre una fuerte caída de la producción y empieza a manifestarse un incremento del desempleo y la pobreza.

# COMO ENFRENTA EL BANCO CENTRAL LA CRISIS

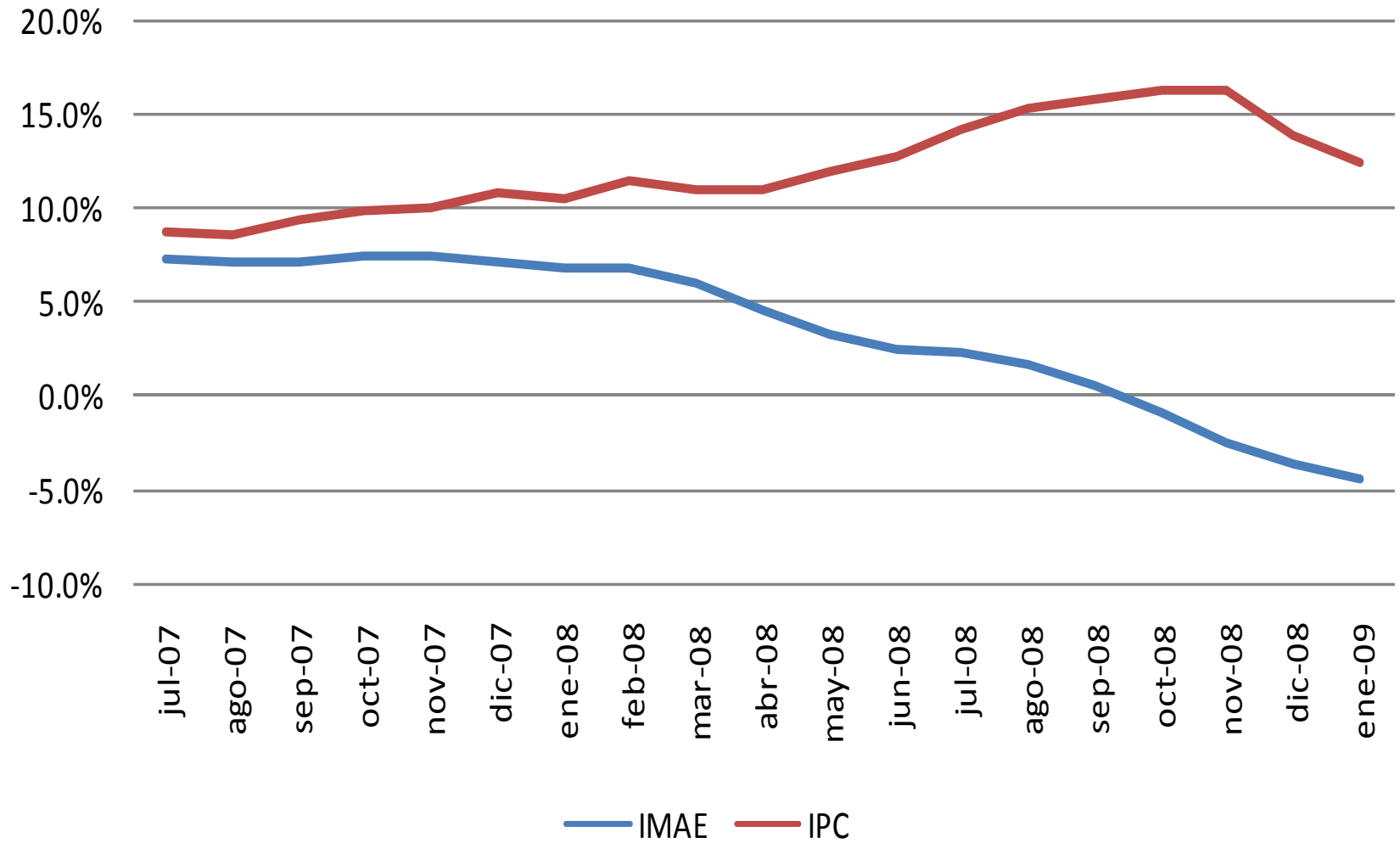
## Francisco Gutiérrez, Presidente BCCR (Agosto 2008)

La crisis ocurre en momentos muy particulares para el país:

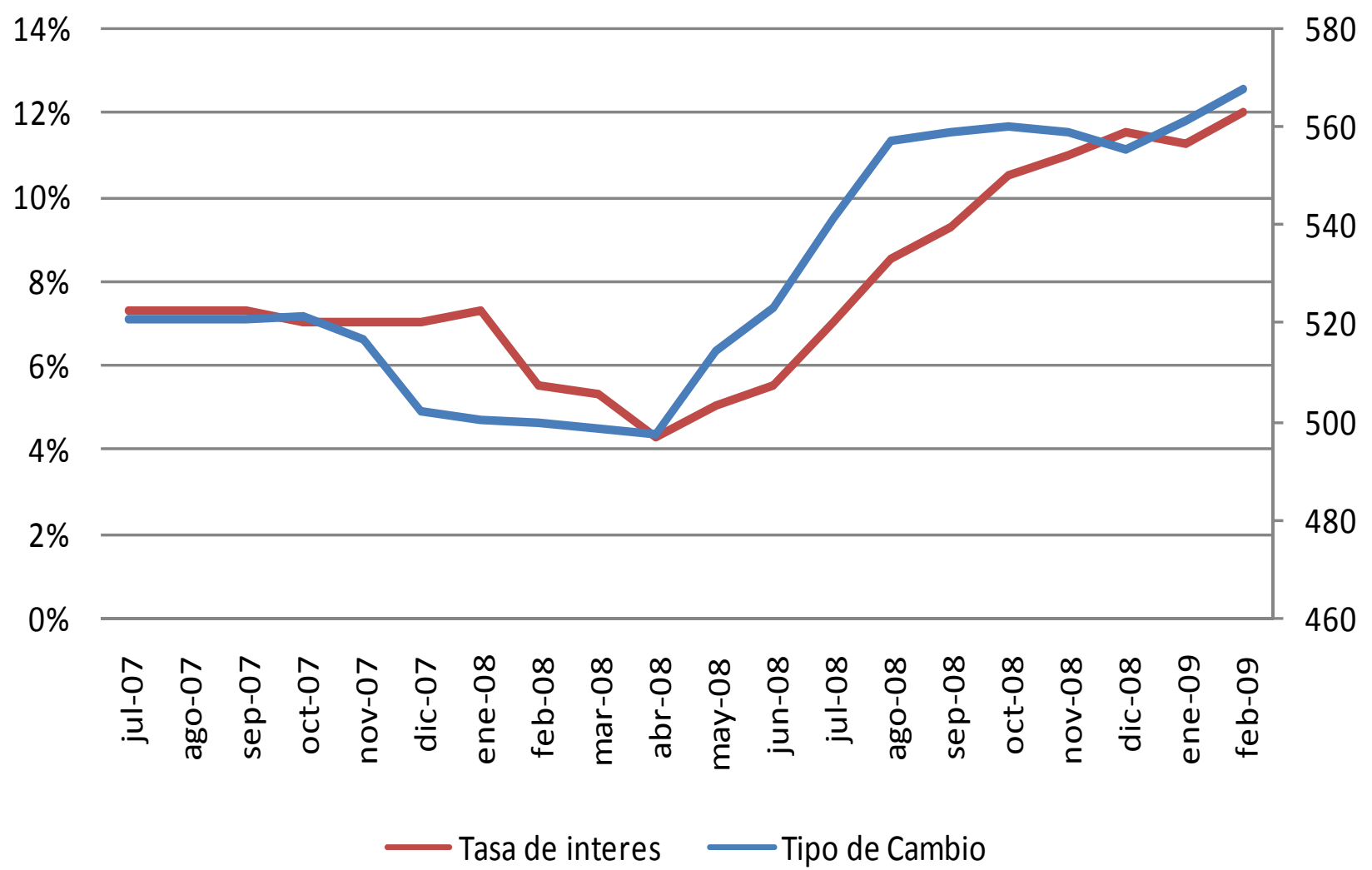
- Un superavit fiscal.
- Reservas internacionales en abundancia,
- Un crecimiento del PIB importante (8% y 7% en años previos),
- Un alto nivel de empleo (tasa de desempleo es de 4,7%),
- Un rápido crecimiento en la dinámica exportadora, etc.
- Alta inflación y baja credibilidad del BCCR (no indicada por el BCCR).

**Comentario:** la cautela del BCCR en su política monetaria reside en considerar que si esta fuera expansiva y bajaran las tasas de interés, los agentes aumentarían su gasto incluso el importado y ello incidiría en un problema de balanza de pagos y presiones inflacionarias.

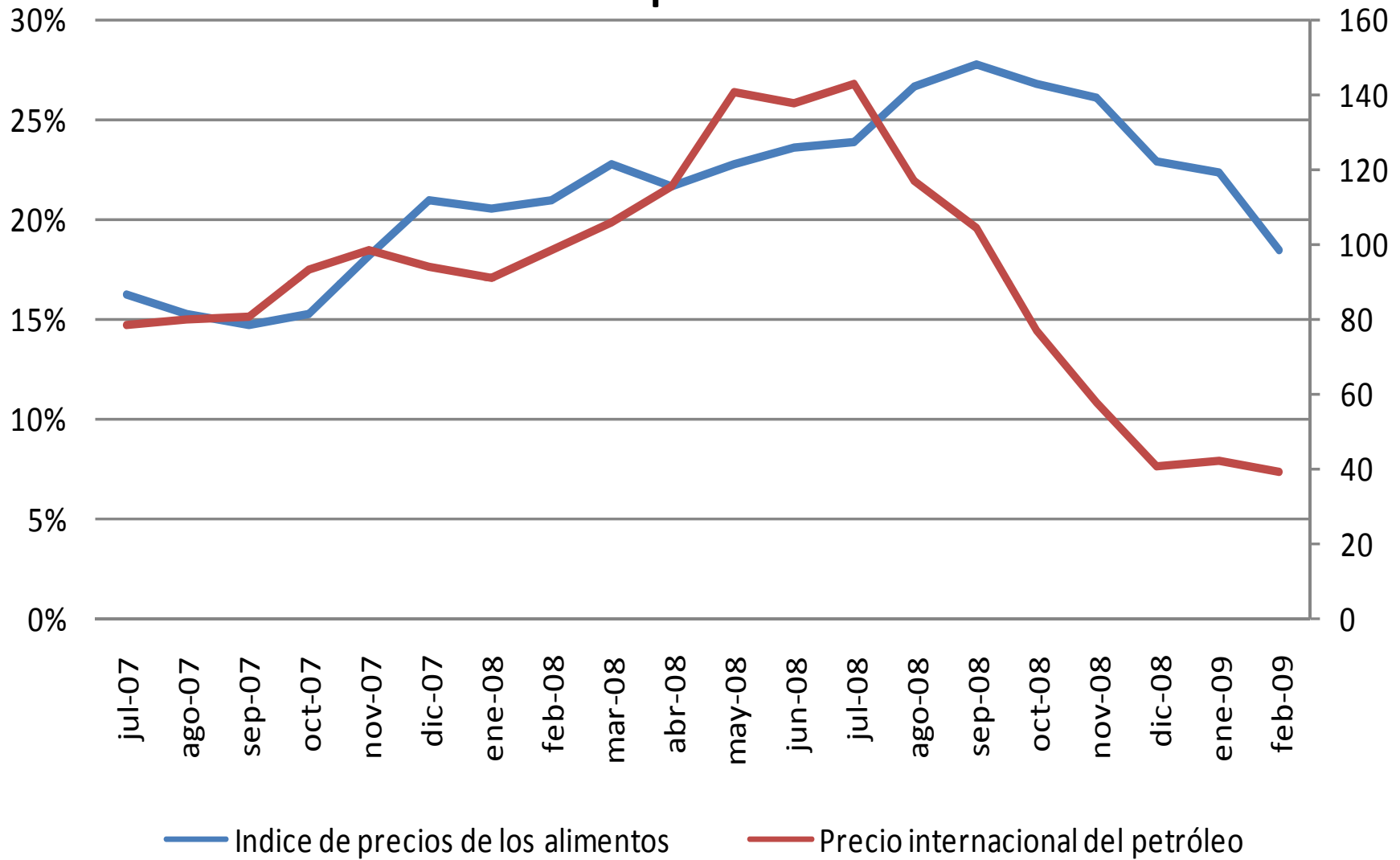
# Inflación vs crecimiento



# Tasa de interés vs tipo de cambio



## Índice de precios de los alimentos y precios internacionales del petróleo



# **COSTA RICA. EL PLAN ESCUDO**

**Plan de protección y estímulo económico para enfrentar la crisis**

**Supuestos: Una política social robusta. Inclusivo de sugerencias de los partidos políticos, cámaras y asociaciones empresariales, organizaciones laborales.**

**Cuatro pilares: las familias, trabajadores, empresas y sector financiero.**

# Medidas para las Familias de Bajos Ingresos

- **Nuevo aumento del 15% en las pensiones del régimen no contributivo de la Caja Costarricense de Seguro Social.**
- **Proyecto para dotar de alimentación, durante los fines de semana, a los niños y niñas que acuden a los CEN-CINAI en 37 cantones pobres, más de 16.000 familias, y se irá ampliando paulatinamente a todo el país.**
- **Ampliación de cobertura del programa Avancemos, “becas a colegiales por mantenerse en el aula”. Pasar de 132.000 jóvenes beneficiarios a 150.000.**
- **Incremento del monto máximo del Bono Familiar de Vivienda llevándolo a más de 5 millones de colones.**
- **Reducción temporal del 2% en la tasa de interés, en todos los préstamos de vivienda menores a los 50 millones de colones.**
- **Revisar el procedimiento tarifario para que la disminución del precio del petróleo se traduzca más rápidamente en una disminución en la tarifa del transporte público.**

# Medidas para los Trabajadores

Proyecto de Ley de Protección al Empleo en Momentos de Crisis. Considera el impulso al teletrabajo y actualizar las jornadas de trabajo excepcionales:

- Proyecto de ley que establece un acuerdo entre patronos y trabajadores, por medio del cual, las empresas se comprometen a reducir el número de horas laboradas por sus empleados, sin reducir el valor de la hora pagada y con la condición de no realizar despidos.
- Modernizar la legislación laboral (Código de Trabajo) para incluir otros tipos de jornada laboral, como la modalidad de cuatro días a la semana con tres días libres, y la jornada anualizada, en la que se labora menos horas en los días de temporada baja, cumpliendo siempre con el salario mínimo.
- Programa de becas para capacitar a 5.000 trabajadores de empresas afectadas por la crisis.
- A empleados en riesgo de ser despedidos, el INA les asignará una beca mensual de 200.000 colones, con la condición de que el patrono cumpla con ofrecer infraestructura para las lecciones, el pago de las cargas sociales y la estabilidad de los empleados.
- Diseño de PROJOVEN un programa para jóvenes empresarios con el soporte de varias instituciones públicas.
- Congelamiento de las tasas de interés para préstamos estudiantiles que ofrece CONAPE.
- Ampliación de Cobertura del Seguro de Salud a aquellas personas que han dejado de laborar, por un período de 6 meses después de abandonar sus empleos,

# Medidas Inversión Pública/ Empleo

- El sector público reforzará su función empleadora, destinando alrededor del 5% del producto interno bruto a inversión.
- El Ministerio de Educación Pública dará inicio a un programa para invertir más de 100.000 millones de colones en infraestructura educativa.
- Se construirá un total de 100 EBAIS y 9 CEN-CINAI (Centros de atención a la niñez).
- SE rehabilitará un total de 527 kilómetros de la red vial nacional.
- La Asamblea Legislativa deberá aprobar ¢1430 millones de dólares para la construcción de obra pública (\$ 850 infraestructura vial, \$500 millones infraestructura energética, \$ 80 millones proyecto Limón-Ciudad Puerto).
- Proyecto "Brigadas de Apoyo a las Municipalidades", (MIDEPLAN y el IFAM), para dar apoyo técnico a las municipalidades en la ejecución de recursos de inversión.

# MEDIDAS PARA LAS EMPRESAS

- Los bancos estatales y el Banco Popular readecuarán deudas para las empresas, particularmente las que dependen de créditos pequeños, así como a las cooperativas.
- Mediante la ley de Banca para el Desarrollo aprobada en abril del 2008 se canalizarán ¢222.700 millones a: agricultores, artesanos, lecheros, pulperos, y a otros actores que encuentran dificultades para acceder al crédito comercial.
- Reducción de las tasas de interés en un 2% para los préstamos destinados a micro-, pequeña y mediana empresa.
- El INFOCOOP reducirá en un 1% la tasa de interés en su cartera de microcrédito.
- Depreciación acelerada de activos. Decreto Ejecutivo para establecer una medida temporal durante el año 2009 prorrogable al 2010, para aplicar una depreciación acelerada de activos como incentivo para la inversión.
- Proyecto de reforma a la actual Ley de Zonas Francas para darles seguridad jurídica
- Para apoyar a las empresas que sirven como proveedores del sector público, la Administración reducirá a 30 días naturales el plazo máximo para cancelar sus facturas, con el interés de que esas empresas puedan recuperar rápido sus inversiones.
- El Plan Nacional de Alimentos, forma parte de la respuesta que el Gobierno ha brindado frente a la crisis. En agosto del año pasado, la Asamblea Legislativa aprobó un presupuesto extraordinario por más de 14.000 millones de colones, dirigido al fortalecimiento del sector agrícola.

# MEDIDAS PARA EL SECTOR FINANCIERO

- **Capitalización limitada y temporal de los bancos del Estado, por 117,5 millones de dólares. Para asegurar de manera permanente la suficiencia patrimonial de los bancos del Estado.**
- **Proyecto de ley sobre deuda subordinada con el que los bancos públicos adquieren la potestad de emitir este tipo de contratos de crédito, que hasta ahora sólo podían acordar los bancos privados.**
- **Trámite con el Banco Interamericano de Desarrollo un préstamo por 500 millones de dólares, para fortalecer al Banco Central en su capacidad de respaldar a los bancos nacionales**

# ANALISIS DEL PLAN ESCUDO

## CUESTIONAMIENTOS DEL PLAN

El Plan Escudo del Gobierno, fue propuesto de forma tardía y se le considera insuficiente para generar inversión, empleos y aumentos en la demanda interna, aún cuando enfrenta el impacto de la crisis en los pobres.

Omiso en formular una política fiscal y monetaria articulada.

Limitaciones del plan de inversiones al depender del crédito externo

La política económica debe enfrentar una recesión, es decir los instrumentos deben promover el gasto con el fin de reactivar la demanda efectiva que se ha debilitado por la reducción en el consumo y la inversión, en lugar de "socarse la faja".

El Banco Central debería dejar de lado su única preocupación por controlar la inflación y contribuir con el Gobierno para contrarrestar los efectos que sufre el país ante la coyuntura mundial. Se privilegia la estabilidad versus la reactivación económica

# ANALISIS DEL PLAN ESCUDO

## RECOMENDACIONES

Los economistas han hecho propuestas adicionales al Plan Escudo señalando la magnitud de la crisis, pero la respuesta del Gobierno ha sido insuficiente.

- ❑ Aumentar la inversión pública a través del desarrollo de proyectos por parte del gobierno central y de las municipalidades, obteniendo recursos mediante la Emisión de bonos", en lugar de créditos externos.
- ❑ La rebaja temporal del impuesto de ventas para reactivar la demanda interna.
- ❑ La disminución del encaje legal (15%) para aumentar la liquidez de los bancos, bajo el compromiso de los banqueros de reducir el margen de intermediación bancaria o tasa de interés activa.
- ❑ Flexibilizar y acortar los tiempos del gobierno para ejecutar inversión y mayor agresividad del Ministerio de Hacienda en su política fiscal anticíclica.
- ❑ Activar en toda su extensión la Banca de Desarrollo
- ❑ Fortalecer y expandir el Programa de Alimentos.

## ANALISIS DEL PLAN ESCUDO

Criterio de la política económica para enfrentar la crisis (**economistas keynesianos**):

Reactivación de la producción y empleo mediante la política fiscal versus mayor inflación que la prevista por el Banco Central

Crítica de Jorge Guardia: si la crisis es alimentada por la recesión mundial, entonces como estimular la producción si no se pueden incrementar las exportaciones, de ahí el dilema:

Recalentar la economía (con políticas keynesianas) es fácil pero terminaría con mayor inflación sin reactivar la producción.

## **ANALISIS DEL PLAN ESCUDO**

### **PREVISIONES 2009**

**Las exportaciones costarricenses se verán aún más afectadas en los meses venideros conforme la recesión golpea a Estados Unidos, Europa y a los países de Asia.**

**Mayor incremento en el desempleo**

**Reducción de salarios e ingresos reales**

**Mayor aumento en la pobreza y deterioro de la redistribución de la riqueza.**

**La crisis financiera internacional llegó a la economía con rezago y todavía está por llegar lo fuerte de la recesión.**

**GRACIAS  
POR SU ATENCION**