

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica



ESTRATEGIA DE PAÍS COSTA RICA | 2023-2026

**ESTRATEGIA DE PAÍS
COSTA RICA
2023-2026**



TABLA DE CONTENIDO

1. RESUMEN EJECUTIVO	07
2. EVOLUCIÓN DEL CONTEXTO Y PERSPECTIVAS	10
2.1 Aspectos Económicos	11
2.2 Aspectos Sociales	15
2.3 Aspectos Ambientales	20
EL BCIE EN COSTA RICA: 2015-2022	23
3.1 Aprobaciones y Desembolsos por Áreas de Focalización	24
3.2 Aprobaciones y Desembolsos por Sectores	26
3.3 Lecciones Aprendidas	27
ESTRATEGIA DEL BCIE EN COSTA RICA: PERÍODO 2023-2026	29
4.1 Marco de Referencia	30
4.2 Objetivo Estratégico	32
4.3 Lineamientos Estratégicos por Área de Focalización	32
MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN	37
5.1 Modelo de Negocios	38
5.2 Programación Financiera	40
5.3 Ejecución	41
SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LA ESTRATEGIA	42
RIESGOS Y MITIGANTES	45
7.1 Riesgos Externos del País	46
7.2 Riesgos Internos del País	46
7.3 Riesgos BCIE	47
ANEXOS	49
Anexo 1. Síntesis del Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026 Rogelio Fernández Güell	50
Anexo 2. Metas Nacionales e Indicadores Vinculados del Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026 Rogelio Fernández Güell	52
Anexo 3. Criterios de Evaluación de la Estrategia de País Costa Rica 2023-2026	54
Tabla Anexo 3.1. Criterios de Evaluación	54
Tabla Anexo 3.2. Criterios de Evaluación Complementarios	56
Tabla Anexo 3.3. Cronograma de Evaluación de la Estrategia de País Costa Rica 2023-2026	57
NOTAS DE REFERENCIA	58



ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1. Aprobaciones y Desembolsos 2015-2022 por Área de Focalización (millones de dólares)	24
TABLA 2. Proyección de Aprobaciones y Desembolsos BCIE 2023-2026 en Costa Rica (millones de dólares)	40
TABLA 3. Estimación Presupuestaria del PNDIP 2023-2026 por Sector Estratégico Gubernamental (cifra millardos de CRC y porcentaje)	51



SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ALC	América Latina y el Caribe
APP	Alianza Público-Privada
BCCR	Banco Central de Costa Rica
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
CCSS	Caja Costarricense del Seguro Social
CdM	Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo
CO₂eq	Dióxido de Carbono equivalente
CRC	Colones Costarricenses
DEG	Derechos Especiales de Giro
EET	Estrategia Económica Territorial para una Economía Inclusiva y Descarbonizada
ENB	Estrategia Nacional de Biodiversidad
ERM	Gestión de Riesgos Empresariales
FMI	Fondo Monetario Internacional
FVC	Fondo Verde para el Clima
GAM	Gran Área Metropolitana
GEI	Gases de Efecto Invernadero
IED	Inversión Extranjera Directa
IFI	Instituciones Financieras
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
LGC	Línea Global de Crédito
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
MiPyME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ODEI	Oficina de Evaluación Independiente
OIJ	Organismo de Investigación Judicial
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OPD	Operación de Políticas para el Desarrollo
PIB	Producto Interno Bruto
PISA	Programa de Evaluación Internacional de Estudiantes
PNB	Política Nacional de Biodiversidad de Costa Rica
PND	Plan Nacional de Descarbonización
PNDIP	Plan Nacional Desarrollo y de Inversión Pública
PSA	Pagos por Servicios Ambientales
REDD+	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques
SUGEF	Superintendencia General de Entidades Financieras
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
US\$	Dólares Estadounidenses



Puente Alfredo González Flores
sobre el río Virilla en la ruta 1,
San José

1

RESUMEN EJECUTIVO

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

La actividad económica en Costa Rica, una economía pequeña y abierta, está vinculada al acontecer internacional y su estrategia de desarrollo productivo está basada en la apertura comercial y atracción de inversión extranjera. Posterior a la contracción del Producto Interno Bruto (PIB) de -4.1% en 2020, causada por efecto de la pandemia, el crecimiento económico del país (2022: 4.3%, 2021: 7.8%) ha estado impulsado por la demanda externa asociada con la recuperación del turismo y de las exportaciones de servicios, especialmente por la mayor producción de las empresas adscritas a regímenes especiales de zonas francas. El enfoque del país en la atracción de Inversión Extranjera Directa (IED) ha favorecido la competitividad empresarial, cuyo flujo de inversión proyecta el Banco Central de Costa Rica (BCCR) sea de una participación media con respecto al PIB cercana al 4.4% para 2022-2023.

Costa Rica es altamente vulnerable a los choques externos, incluidas las presiones inflacionarias globales y condiciones financieras. El BCCR proyecta que las exportaciones continuarán favoreciendo el crecimiento de la economía, a pesar de que se estima una ralentización en 2023 como resultado de la desaceleración de la economía mundial por el impacto económico del conflicto entre Rusia y Ucrania, y la política monetaria restrictiva para contener la elevada inflación. El crecimiento del PIB, según la segunda proyección revisada del BCCR en el transcurso del año 2023 efectuada en el Informe de Política Monetaria (IPM) de julio 2023¹, es de 4.2% para el 2023, y 3.8% en 2024, para una mejora de 0.9 y 0.2 puntos porcentuales con respecto a las proyecciones del IPM abril 2023.

Las reformas económicas implementadas por las autoridades costarricenses como parte del Acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) repercuten positivamente en las finanzas públicas,

aunque persiste la necesidad de mejora. El Gobierno de Costa Rica firmó un Acuerdo con el FMI para asegurar la asistencia financiera a través del mecanismo Servicio Ampliado del FMI (SAF, o Extended Fund Facility en inglés) por un monto aproximado de US\$ 1.8 mil millones. El incremento en recaudación tributaria por recuperación de la actividad económica; y la implementación de las reformas tributarias en la Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas (Ley 9635) contribuyeron a la obtención de un superávit primario de 2.1% en 2022, resultado que había sido deficitario en años anteriores, lo cual marca un hito al revertirse dicho comportamiento, que fue ponderado positivamente por las agencias internacionales calificadoras de riesgo. Aun así, el país enfrenta el desafío de avanzar en la consolidación fiscal que le permita disminuir su deuda pública.

Durante el período 2015-2022, el BCIE apoyó al país aprobando financiamiento para proyectos prioritarios orientados a contribuir con cinco áreas de focalización, las cuales cumplieron con los criterios de relevancia y contribuyeron al crecimiento económico, el desarrollo y bienestar social y el fortalecimiento de la competitividad del país. El BCIE ha financiado importantes iniciativas que han contribuido con el desarrollo en el país, donde las áreas de focalización de mayor relevancia en cuanto a aprobaciones correspondieron a Desarrollo Humano e Infraestructura Social, Infraestructura Productiva, y Desarrollo Rural y Medio Ambiente, las cuales albergan proyectos que han sido de gran interés para el desarrollo del país. Durante el período 2015-2022, el Banco aprobó un total de 30 operaciones por un monto de US\$ 4,478.7 millones, correspondiendo el 97.1% para el sector público y el 2.9% para el sector privado. En relación con los desembolsos, se otorgaron recursos que abarcaron todas las áreas de focalización del Banco: Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo, Servicios para la Competitividad, Desarrollo

¹ Banco Central de Costa Rica (BCCR). (Julio 2023). Informe de Política Monetaria. Julio 2023. <https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/DocPoliticaMonetarialnflacin/IPM-julio-2023-informe.pdf>

Rural y Medio Ambiente, Desarrollo Humano e Infraestructura Social, así como Energía e Infraestructura Productiva, totalizando US\$ 2,739.7 millones, que representaron el 18.1% de los desembolsos de la institución en dicho período.

La Estrategia de País Costa Rica 2023-2026 ha sido diseñada tomando en cuenta el enfoque estratégico institucional del BCIE, las prioridades de desarrollo actuales del país y la consideración de condiciones necesarias para el desarrollo, con el propósito de aumentar la resiliencia económica, fortalecer la competitividad y la inclusión social. En este sentido, el Banco articulará esfuerzos e implementará acciones estratégicas para impulsar la inversión y el empleo en sectores ambientalmente sostenibles y que propicien un espacio de equidad de género, apoyando de esta manera las medidas en política fiscal y monetaria que promueva el gobierno, para incentivar la inversión pública y privada en el país. De igual forma, el BCIE continuará promoviendo iniciativas en proyectos que permitan dinamizar la creación de empleo y contribuir con el crecimiento de la economía, el desarrollo social y ambiental, alineado con las prioridades de desarrollo actuales, tratando de estructurar algunas iniciativas bajo esquemas de Alianzas Público-Privadas (APP), el cual es un mecanismo de promoción de obra pública factible en el corto y mediano plazo, considerando la situación fiscal que actualmente enfrenta el país.

La implementación de la Estrategia de País se realizará sobre la base del alineamiento definido en el Marco Estratégico Institucional. En ese sentido, la estrategia de país deberá garantizar la flexibilidad y capacidad de adaptación conforme con cambios fundamentales en el país teniendo siempre en consideración los objetivos y metas de la Estrategia Institucional BCIE 2020-2024, la Estrategia del BCIE para el Sector Público No Soberano y Privado 2020-2024 y la Estrategia Ambiental y Social 2020-2024. Por otro lado, la atención de iniciativas deberá ejecutarse según

los instrumentos y mecanismos que defina el BCIE para la atención de sus socios, según corresponda para cada área de focalización. Asimismo, la programación propuesta deberá servir de referencia para la formulación de la programación operativa anual.

En relación con el seguimiento y evaluación, en la Estrategia de País 2023-2026 se evaluará la efectividad de la gestión institucional del BCIE en el marco de la contribución a los temas y actividades prioritarias definidas en la agenda de desarrollo del país. La formulación de la Estrategia de País Costa Rica se fundamenta en la normativa institucional y los estándares internacionales que permitirán un proceso de monitoreo y evaluación, el cual se desarrollará a nivel intermedio y final. Este constituye un ejercicio que permite evaluar el conjunto de intervenciones estructuradas para contribuir a alcanzar objetivos específicos de desarrollo a nivel de país. La Oficina de Evaluación Independiente (ODEI) será la responsable de medir el nivel de impacto en el desarrollo de las diferentes aprobaciones de financiamiento del BCIE hacia Costa Rica y reportar su ejecutoria al Directorio, de acuerdo con las Directrices para la Evaluación de las Estrategias de País (Resolución No. DI-29/2014) y con el Protocolo de Implementación de las Directrices para la Evaluación de las Estrategias de País (DOC-ODEI-014/2020).

La Estrategia de País 2023-2026 se encuentra vinculada a la evolución de factores externos e internos que pueden afectar la efectiva implementación de los proyectos e iniciativas planteados. En el entorno externo e interno se pueden presentar diversos riesgos que pueden generar distorsiones en la implementación y ejecución de la estrategia, afectando considerablemente el avance de las aprobaciones, desembolsos, la ejecución de proyectos y el impacto esperado de las operaciones, por lo que es de suma importancia que el BCIE realice una efectiva identificación y seguimiento de los riesgos que pueden afectar directamente la implementación de la estrategia planteada.



2

EVOLUCIÓN DEL CONTEXTO Y PERSPECTIVAS

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

2.1 ASPECTOS ECONÓMICOS



Costa Rica es una economía pequeña y abierta, con una relativamente alta diversificación, pero altamente vulnerable a choques de origen externo.

Desde hace décadas, Costa Rica ha presentado un crecimiento económico alto, consistente y estable en comparación con el promedio de América Latina y el Caribe (ALC). A partir de los 1980s, la implementación de reformas estructurales y una estrategia de atracción de inversión extranjera impulsó el desarrollo de una economía diversificada, orientada a exportaciones de mayor valor agregado que el promedio centroamericano. No obstante, previo a la pandemia, el crecimiento económico de Costa Rica exhibía una tendencia a la desaceleración. Entre el 2010 y 2019 el país tuvo un crecimiento promedio de 3.8%, pero el ritmo tendió a disminuir, hasta promediar solo 2.5% en 2018-2019. Asimismo, el bajo crecimiento y los desequilibrios fiscales generados por la Crisis Financiera Global a partir de 2008 incidieron sobre aumentos en el gasto y estancamiento en los ingresos públicos. Lo anterior ha implicado un crecimiento acelerado de la deuda del Gobierno Central, desde un promedio de 35.1% del PIB en el período 2000-2009 hasta 56% del PIB en 2019; situación que fue agravada por la crisis de la pandemia de COVID-19, que llevó la deuda hasta 68% del PIB a final de 2020.

El favorable desempeño de las exportaciones ha permitido una recuperación de la economía costarricense posterior a la contracción causada por efecto de la pandemia. El crecimiento económico en

2021 fue de 7.8%, mostrando una significativa recuperación posterior respecto a la caída de -4.1% en 2020, explicado por un repunte tanto de la demanda interna privada y el dinamismo de las exportaciones, además de la mejora en la actividad económica; sin embargo, algunos sectores presentaron un rezago en recuperación post pandemia en 2021, como hoteles y restaurantes y construcción con destino público. El PIB creció 4.3% en 2022, aunque fue inferior al 2021, supera la variación media del período 2010-2019 (3.6%). El Banco Central de Costa Rica (BCCR) proyecta un crecimiento de 4.2% para el 2023, y 3.8% en 2024, según el Informe de Política Monetaria (IPM) de julio 2023, impulsado por la demanda externa de productos manufacturados y agrícolas, servicios empresariales, y el turismo receptor, y aumento de la demanda interna por mayor dinamismo de la inversión y del consumo, así como por la recuperación de la inversión pública a partir del 2024. Las actividades que, debido a su importancia relativa, más aportarían al aumento del Producto Interno Bruto (PIB) serían los servicios empresariales, de información, de comunicaciones, hotelería y restaurantes.

Las presiones inflacionarias se disiparon. En el ámbito local la inflación general y el promedio de indicadores de inflación subyacente alcanzaron tasas de variación anual de 7.9% y 5.4%, respectivamente a diciembre 2022, pero desde entonces mantiene un comportamiento hacia a la baja que se ha mantenido en 2023, hasta ubicarse por debajo del límite inferior del rango de tolerancia alrededor de la meta

de largo plazo establecida por el BCCR (3,0% ± 1 p.p.), al registrar² una inflación de -1.1% y 1.5% de inflación subyacente a junio 2023. La desaceleración de la inflación es explicada por la disipación de choques de oferta externos, las medidas de política monetaria y un efecto base. Factores del ámbito interno también contribuyeron en la caída de la inflación, entre ellos el efecto de las medidas de política monetaria, sobre todo de los incrementos en la Tasa de Política Monetaria (TPM) que contuvo los efectos inflacionarios, la apreciación del colón desde julio del año pasado y la presencia de un efecto base debido al choque inflacionario del 2022. En los primeros siete meses del 2023 la Junta Directiva del BCCR redujo la Tasa de Política Monetaria (TPM) en cuatro ocasiones, para un acumulado de 250 puntos base (p.b.) hasta alcanzar 6.5% a partir del 27 de julio 2023.

La industria de servicios ha mantenido una importante participación en el sector externo y se prevé que continuará en crecimiento en los próximos años. El desempeño de las exportaciones, especialmente de regímenes especiales, ha sido muy dinámico. Según el IPM de enero 2023, las exportaciones crecieron a una tasa interanual de 11.1% en el 2022. Dicho aumento se relaciona, en parte, por la mayor producción de las empresas adscritas a regímenes especiales, cuyas exportaciones crecieron 16.2%; mientras que las exportaciones de las empresas del régimen definitivo mostraron una desaceleración con respecto al año previo ya que crecieron 3.8% en 2022 en contraste al 16.4% en el 2021. Sobresalen las ventas de productos manufacturados, particularmente de instrumentos y suministros médicos y dentales. Respecto a los servicios, destaca la consultoría en gestión financiera, los desarrollos informáticos y las actividades administrativas y de apoyo a empresas. En contraste, los productos agrícolas registraron una contracción de 1.7% con respecto al año

anterior, en especial la piña y el banano.

En los últimos años el sector de manufactura y el sector servicios se han convertido en los sectores idóneos de mayor atracción de Inversión Extranjera Directa (IED).

Históricamente la IED ha favorecido la creación de empleos, la competitividad empresarial, capacitación técnica, transferencia de tecnología, además de una gran red empresarial competitiva, comportamiento impulsado por las acciones y políticas establecidas que han promovido la competitividad del país, del cual destacan los flujos de inversión directa de la industria manufacturera y, en especial, de empresas dedicadas a la producción de dispositivos médicos y de alta tecnología que han favorecido la entrada de empresas extranjeras. Según datos del IPM de enero 2023, durante el quinquenio terminado en 2019, la participación media de IED respecto al PIB fue de 4.7%. Para el año 2022 alcanzó 5.0%, una moderación con respecto al año previo de 5.6% en 2021. Para el próximo bienio 2023-2024, el BCCR proyecta que estos flujos registrarían una participación media con respecto al PIB cercana al 4.4%. Gracias al buen desempeño de las exportaciones de bienes y servicios, la política monetaria restrictiva y los flujos de financiación externos, las reservas internacionales netas se han reconstituido. A junio 2023, el saldo de las reservas internacionales se ubicó en US\$ 11,140.0 millones³ (13.0% del PIB), equivalente a 125.4% del valor mínimo adecuado según la metodología del FMI.

El sector bancario se mantiene estable tras la expiración de la mayoría de las medidas reguladoras de alivio otorgadas en respuesta a la crisis de la pandemia y ante el aumento de las tasas de interés de referencia de los créditos resultado de la política monetaria.

El crédito del sistema financiero costarricense regulado registró un crecimiento anual de 3.3% en 2022 según medición en moneda local, de acuerdo con los datos de cartera crediticia

2 Banco Central de Costa Rica (BCCR). (Julio 2023). Informe de Política Monetaria. Julio 2023.

<https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/DocPolíticaMonetariaInflación/IPM-julio-2023-informe.pdf>

3 Banco Central de Costa Rica (BCCR). (Julio 2023). Informe de Política Monetaria. Julio 2023. <https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/DocPolíticaMonetariaInflación/IPM-julio-2023-informe.pdf>



Paso a desnivel en la rotonda de La Bandera, San José

publicados por la Superintendencia General de Entidades Financieras (SUGEF). Este crecimiento en saldo de cartera fue inferior al período fiscal anterior de 4.4% anual en 2021, y retrocede a niveles similares al período anual 2020 cuando aumentó 3.1%. Las instituciones financieras (IFIs) tienen niveles adecuados de capitalización y liquidez; sin embargo, siguen siendo vulnerables al elevado endeudamiento de los hogares y a la alta dolarización del crédito.

El cumplimiento holgado de las metas cuantitativas acordadas con el Fondo Monetario Internacional (FMI) ha posibilitado acceso a fondos. El Gobierno de Costa Rica firmó un Acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) para asegurar la asistencia financiera a través del mecanismo Servicio

Ampliado del FMI (SAF, o Extended Fund Facility en inglés) por un monto aproximado de US\$ 1.8 mil millones. Este acuerdo fue aprobado por el FMI el 01/03/2021, y por la Asamblea Legislativa de Costa Rica el 19/07/2021. A la fecha, el país ha obtenido un financiamiento acumulado de cerca de US\$ 810 millones del marco del acuerdo SAF conforme se han formalizado los desembolsos según avance de cumplimiento de metas establecidas.

Las reformas económicas implementadas por las autoridades costarricenses como parte del Acuerdo con el FMI repercuten positivamente en las finanzas fiscales. El incremento en recaudación tributaria por recuperación de actividad económica, y la implementación de las reformas tributarias introducidas en la Ley de Fortalecimiento de

las Finanzas Públicas (Ley 9635) de diciembre 2018, aunado a los esfuerzos de contención del gasto influidos por la aplicación de regla fiscal de dicha Ley, contribuyeron a la obtención de un superávit primario de 2.1% en 2022, resultado que había sido deficitario en años anteriores, lo cual marca un hito al revertirse dicho comportamiento. Aun así, el país enfrenta el desafío de avanzar en la consolidación fiscal que le permita disminuir su deuda pública. Las finanzas públicas mejoraron al disminuir la relación de deuda a 63.8% en 2022 (68.0% en 2021); sin embargo, la carga de pago de intereses sigue siendo alta como porcentaje del PIB (2022: 4.6%, 2021: 4.7%). Según las estimaciones preliminares del Ministerio de Hacienda⁴, se espera que finanzas públicas continúen una tendencia sostenible, para alcanzar una relación de deuda a PIB de 63.8% en 2024, y se prevé que a partir del 2025 se ubique por debajo del 60.0% con lo cual se adelanta en un año respecto a proyección inicial realizada en los Informes de Política Monetaria previos del 2023.

Las agencias internacionales calificadoras de riesgo ponderan positivamente la recuperación económica. Costa Rica tiene una calificación soberana de largo plazo en moneda extranjera y moneda local de Costa Rica de 'B2', Perspectiva Estable por Moody's⁵; 'BB-', Perspectiva Estable por Fitch Ratings⁶, y 'B+', Perspectiva Estable por parte de Standard & Poor's (S&P)⁷. La Perspectiva Estable considera el desempeño financiero caracterizado por la gradual reducción del déficit fiscal y las menores necesidades de financiación derivadas de la recuperación económica.

La inversión del país en infraestructura está rezagada, entre otras razones, por la situación fiscal del país. Las brechas en infraestructura en general son considerables, pero especialmente destaca el mal estado de las carreteras⁸, lo cual tiene un impacto negativo en la productividad y competitividad del país, además de obstaculizar el desarrollo regional. El gasto anual del PIB en infraestructura es de 1%, muy por debajo del 4% anual del Plan Nacional de Transporte que estima un 4% anual hasta el 2035 para cerrar las brechas. La OECD⁹ señala que se requiere una mayor transparencia y rendición de cuentas sobre proyectos ejecutados, buscar una mejor planificación de recursos, y dado que la situación fiscal del país seguirá limitando la inversión pública, se indica que las Asociaciones Público-Privadas (APP) podrían ser una alternativa para cerrar brechas de infraestructura.

4 Banco Central de Costa Rica (BCCR). (Julio 2023). Informe de Política Monetaria. Julio 2023.

<https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/DocPolíticaMonetariaInflación/IPM-julio-2023-informe.pdf>

5 Moody's Investors Service. (8 Diciembre 2021) Moody's changes Costa Rica's Outlook to Stable, Affirms B2 Ratings.

6 Fitch Ratings. (2 Marzo 2023). Fitch Upgrades Costa Rica to (Programa Estado de la Nación, 2022)BB-; Outlook Stable.

<https://www.fitchratings.com/research/sovereigns/fitch-upgrades-costa-rica-to-bb-outlook-stable-02-03-2023#:~:text=Two%2DNotch%20Upgrade%2C%20Stable%20Outlook,constraints%20and%20high%20borrowing%20costs>

7 Reuters. (Febrero 2023). S&P sube calificación soberana Costa Rica a "B+".

https://es-us.noticias.yahoo.com/s-p-suba-calificaci%C3%B3n-soberana-020228903.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ-29vZ2x1LmNvbS8&guce_referrer_sig=AQAAAKuk-vHtG7wO0P65L_amk4xR2VXoaWVWmuaWkVo0V-wHKkTYI_pNFUoxVjNnDvy2Baw19JrBmDTDhU-2v9dqJ0x17gTr3exRydbqHhV2FWoDYbLeAyQJCDHjMRrldgviLncqem0APOpS2W_xgSL6cbjgqkoM5p-g47xQ9fldBHscC

8 La República. (2023, Febrero 14). Deficiente infraestructura vial evita que inversión extranjera y beneficios comerciales se extiendan según OECD.

9 OCDE (2023), Estudios Económicos de la OCDE: Costa Rica 2023, OECD Publishing, Paris,

<https://doi.org/10.1787/09d84187-es>.

2.2 ASPECTOS SOCIALES



Costa Rica tiene un Sólido Indicador de Desarrollo Humano (IDH), sin embargo, hay Desigualdades por Ingreso: Costa Rica obtuvo un puntaje de IDH de 0,809 en 2021¹⁰, que, a pesar de situarse por abajo del 0.816 del 2020, se ubica en el puesto 58 del total de 191 países según este indicador, lo que le hace perteneciente a la clasificación de desarrollo humano muy alto. Entre otros, influyen el hecho de que la esperanza de vida en Costa Rica esté en 77 años¹¹, su tasa de mortalidad en el 7%¹² y su renta per cápita sea de US\$13,198.8 (US\$ precios 2022)¹³.

Históricamente en Costa Rica se ha evidenciado un deterioro en la distribución del ingreso y la pobreza, con grandes dificultades para combatirla. Posterior a la crisis económica que afectó a Costa Rica a comienzos de la década de los años ochenta, la pobreza, según la estimación del INEC, disminuyó hasta alcanzar el 20% de los hogares en los años 90¹⁴, manteniéndose el nivel de pobreza estancado durante más de dos décadas en torno al 20% hasta el 2019. Posteriormente, por efecto de la pandemia, mostró un aumento significativo alcanzando un máximo de 26.2% en 2020 (2019: 21.0%), para luego ubicarse en 23.0% durante dos años consecutivos (2021

y 2022)¹⁵. El nivel en 2022 es la segunda cifra más alta a nivel histórico en el país. El nivel de pobreza extrema también se vio afectado y fue de 7.0% en 2020 (2019: 5.8%), 6.3% en 2021, y 6.4% en 2022. Los hogares de zonas rurales muestran una tendencia de mayor pobreza, al registrar una pobreza de 28.3% en 2022 frente a 26.3% en 2021; mientras que la zona urbana registró una leve mejora en su nivel de pobreza al alcanzar 21.1% en 2022 y 21.8% en 2021.

A pesar de que el ingreso per cápita en Costa Rica es alto, con respecto al promedio regional, el problema es que el ingreso no se distribuye de manera equitativa, ya que son pocas las personas que dejan la mayor proporción de los ingresos generados con la producción nacional. El Coeficiente Gini fue de 0.504 en 2022 para todo del país, y de 0.494 en zona urbana, y 0.489 en zona rural, presentando una mejora comparativa al 2021 cuando el Coeficiente Gini fue de 0.524 (0.519 zona urbana y 0.485 zona rural); sin embargo, fue en el 2021 cuando el país registró una mayor desigualdad del ingreso de personas en comparación con su histórico desde 1987, según el Informe del Estado de La Nación 2022¹⁶. En términos del ingreso per cápita promedio por hogar, este presenta

10 Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo (2023). Informe sobre Desarrollo Humano 2021/2022. <https://hdr.undp.org/informe-sobre-desarrollo-humano-2021-22>

11 Banco Mundial. Índice de datos Costa Rica. <https://datos.bancomundial.org/pais/costa-rica>

12 Banco Mundial. Tasa de mortalidad Costa Rica. <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.DYN.CDRT.IN?locations=CR>

13 Banco Mundial. Índice de datos Costa Rica. <https://datos.bancomundial.org/pais/costa-rica>

14 Academia de Centroamérica. (2018). La tendencia de largo plazo de la pobreza en Costa Rica: 1987-2017. <https://www.academia.cr/wp-content/uploads/2018/10/La-tendencia-a-largo-plazo-de-la-pobreza-en-Costa-Rica.pdf>

15 Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). (Julio 2022). Encuesta Nacional de Hogares Julio 2022. <https://admin.inec.cr/sites/default/files/2022-10/reenaho2022.pdf>

16 Programa Estado de la Nación (PEN). (2022). Estado de la Nación 2022. https://estadonacion.or.cr/wp-content/uploads/2022/11/PEN_informe_estado_nacion_completo_2022.pdf

una recuperación a partir del 2021 y 2022, posterior a la caída registrada en el 2020 de 13.2%¹⁷ debido a los efectos provocados por el COVID-19. Para el 2022 el ingreso per cápita por hogar fue de CRC 395,351, para un repunte anual de 5.3%¹⁸. Si bien hay aumento, la distribución relativa del ingreso por quintil se concentra en los estratos de mayor ingreso, quintil IV y quintil V que abarcan 34.9% de la población nacional y 71.8% del ingreso, lo cual evidencia la desigualdad del ingreso en el país.

Uno de los problemas estructurales en Costa Rica que ha incidido en las tasas de pobreza y desigualdad es el desempleo.

La tasa de desempleo mejora en 2022, pero continúa siendo alta con respecto a los niveles históricos. En la década 2010-2019, el desempleo representó un 9.7%¹⁹ en promedio, hasta en el IV trimestre del año 2019, donde la tasa de desempleo fue de 12.4% según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)²⁰. Las medidas de restricción ante la llegada de la pandemia por el COVID-19 afectaron los sectores productivos del país, ocasionando que la tasa de desempleo alcanzara un máximo de 24.4%²¹ en mayo 2020. Conforme fue reactivándose la actividad económica durante 2021-2022, la tasa de desempleo llegó a ubicarse en 11.0% a diciembre 2022, para una reducción de 2.3 p.p. comparativamente a 2021. En materia de género, la tasa de desempleo de los hombres alcanzó un 8.9% y la de las mujeres un 14.1% a diciembre 2022, lo que evidencia una mayor afectación en las mujeres y un reto para el país en materia de empleo. En general, las mujeres y la población joven siguen mostrando tasas de desempleo mayor. En relación con la informalidad, según el INEC para el trimestre (diciembre 2022, y enero-febrero 2023) el porcentaje de empleo

informal fue de 42.5% de la población ocupada. Por género, el porcentaje de empleo informal en hombres era de 42.9% y en mujeres de 41.8%. La informalidad es un problema crítico desde una perspectiva de desarrollo social y económico, ya que los empleados informales carecen en su mayoría de cobertura de seguro de salud, y su comportamiento de ingresos limita también el acceso al financiamiento regulado.

En materia de alfabetización, Costa Rica posee una de las tasas de escolaridad primaria más altas de Latinoamérica con un 97% aproximadamente, pero se profundizan brechas en acceso y calidad de educación.

Según los últimos datos publicados por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)²², en el 2018 Costa Rica presentó una tasa de alfabetización del 97.9%, siendo el 97.9% de las mujeres alfabetizadas y el 97.8% de los hombres alfabetizados. Las interrupciones en los ciclos lectivos en el 2018 y 2019, por huelgas intermitentes en la educación pública, creó rezagos en aprendizaje que se intensificaron con la llegada de la pandemia, lo que evidenció una brecha social existente entre los estudiantes que tienen acceso al internet y a la tecnología con los que no, incrementando la desigualdad educativa en el país. También, las medidas de restricción ante la pandemia hicieron que la imposibilidad de asistir a centros educativos afectara su derecho a la educación. En este sentido, un tema primordial es lograr la reducción de la brecha digital para evitar que la exclusión educativa incremente la pobreza en el país. También existe necesidad de mejorar la infraestructura física educativa, la cual muestra un deterioro. Otros retos contemplan el fomentar la innovación y la investigación en

17 Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). (Julio 2020). Encuesta Nacional de Hogares Julio 2020. https://admin.inec.cr/sites/default/files/media/reenaho2020_1.pdf

18 Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). (Julio 2022). Encuesta Nacional de Hogares Julio 2022. <https://admin.inec.cr/sites/default/files/2022-10/reenaho2022.pdf> (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2022)

19 Semanario Universidad. (2019). Costa Rica registra su mayor desempleo de la década: 12%. <https://semanariouniversidad.com/ultima-hora/costa-rica-registra-su-mayor-desempleo-de-la-decada-12/>

20 Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). (8 abril 2021). Tasa de desempleo nacional fue de un 18.5%. <https://www.inec.cr/noticia/tasa-de-desempleo-nacional-fue-de-un-185>

21 Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). (2022). Encuesta Continua de Empleo, trimestre (Diciembre 2022 y Enero-Febrero 2023).

22 Organismo de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). (2019). Costa Rica - Tasa de alfabetización. <https://datosmacro.expansion.com/demografia/tasa-alfabetizacion/costa-rica>

educación para desarrollar nuevas prácticas pedagógicas y mejorar la eficacia del sistema educativo, así como preparar a los estudiantes para las demandas del mercado laboral.

Costa Rica tiene alta inversión en educación, pero persisten retos para mejorar la calidad de la enseñanza.

La educación y la formación son una prioridad importante para Costa Rica, que destina más del 6.5% del PIB, el segundo porcentaje más alto entre los países de la OCDE de 4.1%; sin embargo, todavía muchos terminan la educación sin un título de educación secundaria superior. El porcentaje con un nivel educativo por debajo de la educación secundaria superior fue de 45.0% Costa Rica, y 14.2% OECD). Esto limita el desarrollo de talento humano y posibilidad de encontrar trabajo. El cambio del aprendizaje presencial al virtual condujo a debilidades en el plano educativo, especialmente entre los estudiantes de grupos vulnerables sin conexión a internet o dispositivos tecnológicos. Antes de la pandemia de 2020-21 se presentaron las huelgas de docentes de 2018 y 2019, extendiendo así a cuatro años el período de interrupción en la prestación de los servicios educativos en Costa Rica.

Según los resultados de las pruebas del Programa de Evaluación Internacional de Estudiantes (PISA) de 2018, de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)²³, el rendimiento de los estudiantes costarricenses, de 15 años, en educación secundaria, sigue estando por debajo del promedio de la OCDE en lectura, ciencias y matemáticas. Costa Rica se posiciona en el tercer mejor lugar de Latinoamérica en lectura

al obtener puntajes de 426, pero por debajo del promedio OECD de 487. El puntaje en ciencias fue de 419, y de 402 en matemáticas, mientras que el promedio OECD para ambas materias fue de 489.

El gasto público en salud del país, así como su cobertura, es alto comparativamente en la región, pero se enfrentan retos estructurales por cambios en el mercado laboral y del contexto demográfico.

El gasto público en salud en Costa Rica osciló entre el 5.3% y el 5.6% del PIB entre el 2017 y 2019, según el último Informe de Cuentas de Salud de Costa Rica²⁴. El financiamiento de la seguridad social, basado en contribuciones del empleo asalariado y trabajador independiente, se ve presionado ante nuevas modalidades de empleo que no cotizan a la seguridad social o por el aumento de la informalidad laboral. La cobertura contributiva²⁵ del Seguro Social respecto a la población total se estima en 90.9% para el año 2021; sin embargo, la cobertura no es homogénea²⁶ ya que los trabajadores informales, indocumentados, o personas en pobreza que desconocen que pueden asegurarse por cuenta del Estado, no tienen acceso a la seguridad social. El envejecimiento de la población provoca cambios en el perfil epidemiológico al incrementarse las enfermedades crónicas, que requieren mayores recursos financieros para su atención; lo que implica un reto para dar cobertura y sostenibilidad financiera a la seguridad social.

El País tiene una alta cobertura de acceso al agua potable, pero hay desigualdades por zonas.

En Costa Rica, el 97.8% de la población se beneficia del abastecimiento

23 OCDE. (2023) Estudios Económicos de la OCDE: Costa Rica 2023. Mejorar la calidad y la eficiencia de la educación y la formación en Costa Rica para favorecer el crecimiento y la equidad.

https://www.oecd-ilibrary.org/sites/09d84187-es/1/3/2/index.html?itemId=/content/publication/09d84187-es&_csp_=979c115e0f527f-c3ad4535e11d2a89b9&itemIGO=OECD&itemContentType=book

24 Ministerio de Salud (17 noviembre 2022). Gasto público en salud en Costa Rica osciló entre el 5.3% y el 5.6% del PIB entre el 2017 y 2019, según último informe de cuentas de salud.

<https://www.ministeriodesalud.go.cr/index.php/prensa/52-noticias-2022/1455-gasto-publico-en-salud-en-costa-rica-oscilo-entre-el-5-3-y-el-5-6-del-pib-entre-el-2017-y-2019-segun-ultimo-informe-de-cuentas-de-salud#:~:text=Jueves%2017%20de%20noviembre%20de,correspondiente%20al%20per%C3%ADodo%202017%2D2019>

25 Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS). (2021) Memoria Institucional 2021.

<https://www.ccss.sa.cr/arc/memoria-institucional/2021.pdf>

26 Programa Estado de La Nación (PEN). (2022). Estado de la Nación 2022.

https://estadonacion.or.cr/wp-content/uploads/2022/11/PEN_informe_estado_nacion_completo_2022.pdf

de agua en los hogares. Según datos de las Naciones Unidas²⁷, el 92.4% recibe agua potable suministrada a través de acueductos; 1.8% recibe agua corriente en el patio y el 0.4% recoge agua de pozos y manantiales no protegidos. Existe desigualdad entre las zonas urbanas y rurales en cuanto a los servicios de agua potable y saneamiento. Según datos de 2018, predomina el uso de fosas sépticas con una cobertura del 75.4%; los sistemas de alcantarillado suponen el 22.9%, con solo un 14% de tratamiento; el 1.4% utiliza letrinas y otros sistemas; y el 0.3% al aire libre. Por ello, Costa Rica está implementando el Programa Nacional de Mejoramiento y Sostenibilidad de la Calidad de los Servicios de Agua Potable (2017-2022 y 2023-2030) y su “Política Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales” (2017-2030). Además, el reto ante el cambio climático es asegurar la sostenibilidad de los recursos hídricos para mantener los niveles de cobertura actuales.

El acceso a una vivienda digna representa uno de los mayores retos del país desde hace algunas décadas, principalmente para las poblaciones que poseen ingresos más bajos.

En este sentido, de acuerdo con los resultados de la Encuesta Nacional de Hogares del INEC²⁸, en el acceso a la vivienda, los hogares en condición de pobreza son los que presentan un mayor porcentaje de la población que no posee una vivienda propia, al representar un 38.4% en 2022; mientras que los hogares no pobres que no poseen vivienda propia son un 24.2%. En relación con lo anterior, los resultados que arroja el INEC indican que las condiciones de vivienda son deficientes, ya que un 83.7% de las viviendas habitadas por hogares pobres tienen condiciones deficientes en cuanto al estado de vivienda y hacinamiento. Además, el acceso a internet en la vivienda evidencia

desigualdad, ya que un 35.5% de viviendas de hogares pobres no poseen dicho acceso; y ese porcentaje es de 11.3% para viviendas no pobres. Dado esto, se refleja que la situación actual de vivienda requiere de un abordaje integral para enfrentar los problemas, en donde el gobierno y los intermediarios financieros son claves para promover el desarrollo del sector.

La emergencia derivada del COVID-19 profundizó la brecha de género persistente desde hace décadas.

La equidad de género busca un trato igualitario para mujeres y hombres en lo que se refiere a los derechos, las obligaciones y las posibilidades. Históricamente, la mujer ha enfrentado desventajas en algunos aspectos, que va desde la inserción y participación en el mercado de trabajo, hasta el efectivo cumplimiento de sus derechos, e inclusive el acceso a servicios básicos como la educación y la salud. Producto de la pandemia, se acrecentaron las desigualdades en la participación de las mujeres en el trabajo remunerado²⁹, lo que se manifiesta con una mayor presencia de la mujer en micro, pequeña y mediana empresa, o concentración en sectores y ocupaciones de menor productividad, o en empleos informales. Otro reto para atender la brecha de género corresponde a las responsabilidades de cuidado de familiares que recae principalmente a las mujeres, lo que les limita o impide buscar un empleo remunerado, además de la sobrecarga de trabajo con labores del hogar.

La participación femenina en la fuerza laboral está rezagada con respecto a otros países de la OCDE.

Las mujeres que asumen responsabilidades de cuidado familiar enfrentan dificultades para completar la educación o incorporarse a la fuerza laboral. La participación femenina en el mercado

27 United Nations. SDG 6 Country Acceleration Case Studies 2022 Costa Rica.

https://www.unwater.org/sites/default/files/2022-08/CountryAccelerationCaseStudies_2022_Costa%20Rica_ENG.pdf

28 Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC). (Julio 2022). Encuesta Nacional de Hogares Julio 2022.

<https://admin.inec.cr/sites/default/files/2022-10/reenaho2022.pdf>

29 Comisión Económica para América Latina (CEPAL). (Febrero 2021). La pandemia del COVID-19 generó un retroceso de más de una década en los niveles de participación laboral de las mujeres en la región.

<https://www.cepal.org/es/comunicados/la-pandemia-covid-19-genero-un-retroceso-mas-decada-niveles-participacion-laboral>

laboral es baja en comparación a sus pares de la OECD (Costa Rica: 56.6%, OECD: 64.8%)³⁰. La participación es especialmente baja en los hogares de bajos ingresos, con más del 90% de las mujeres en los hogares pobres fuera de la fuerza laboral. Ampliar el acceso a la educación temprana y cuidados de la primera infancia asequibles, podría contribuir a cerrar esta brecha.

La violencia, criminalidad e inseguridad son problemas sociales presentes en el país urgentes por resolver.

La ausencia de una política pública integral para abordar el tema de la seguridad durante décadas agrava la situación que enfrenta actualmente el país ante el aumento de la violencia y del crimen organizado. La inseguridad en Costa Rica se debe a varios factores como la desigualdad, la pobreza, el desempleo, la falta de oportunidades para aquellas personas con menor grado académico y sin conocimiento de un segundo idioma que les limita de obtener un empleo estable y bien remunerado, y aumento del narcotráfico. Esto genera que organizaciones del crimen organizado atraigan a personas que optan por involucrarse en actividades delictivas, ya sea por necesidad o porque es una forma rápida de hacer dinero, ante una sociedad desigual en oportunidades. Para enfrentar este problema, el Gobierno de Costa Rica busca fortalecer la Fuerza Pública³¹ con más agentes y capacitación, e implementar el plan nacional de prevención de la violencia y la promoción de la convivencia social.

Costa Rica es receptor de migrantes residentes y transitorios que cuentan con cobertura social por convenio con la Agencia de la ONU para Refugiados (ACNUR).

La población de migrantes representa alrededor del 9% de su población; siendo la población nicaragüense la de mayor proporción, se estima que alcanza este último año un 79%

sobre el total de la población inmigrante, según datos del Plan Nacional de Integración para Costa Rica 2018-2022. Se ha observado la presencia de flujos emergentes provenientes de Colombia y Venezuela, y, de forma reciente, los flujos de tránsito por Costa Rica de migrantes africanos, haitianos, cubanos, entre otros, principalmente en ruta de tránsito hacia los Estados Unidos.

Según datos extraídos de la Encuesta Continua de Empleo del INEC, en el primer trimestre del año 2022, las actividades económicas que realizan las personas migrantes radicadas en territorio costarricense corresponden principalmente al sector terciario o de servicios (66.0%). También se desempeñan en el sector del comercio (16.3%), como trabajadores de servicios domésticos (15.6%), en actividades del sector primario o agrícola (14.2%) y en el sector secundario (principalmente, en el sector de la construcción (9.9%) y en la industria (9,8%).

La ACNUR y la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) firmaron un nuevo convenio para renovar el acuerdo que han tenido desde inicios de 2020 hasta diciembre 2023, este permite brindar un seguro de salud a personas refugiadas y solicitantes de refugio con vulnerabilidades médicas.

30 OCDE. (2023) Estudios Económicos de la OCDE: Costa Rica 2023. Fortalecimiento del crecimiento de la productividad https://www.oecd-ilibrary.org/sites/09d84187-es/1/3/1/index.html?itemId=/content/publication/09d84187-es&_csp_=979c115e0f527f-c3ad4535e11d2a89b9&itemGO=OECD&itemContentType=book#section-d1e7209-51642d98c

31 CNN Español. Este es el plan de Gobierno de Costa Rica para reducir los homicidios. <https://cnnespanol.cnn.com/2023/04/20/plan-gobierno-costa-rica-reducir-homicidios-orix/>

2.3 ASPECTOS AMBIENTALES



Costa Rica está altamente expuesta a desastres naturales derivados del cambio climático. Su ubicación geográfica, topografía, y área de alta actividad sísmica, hacen que su infraestructura sea vulnerable ante eventos como inundaciones, aumentos del nivel del mar, deslizamiento de tierras, ciclones, tormentas tropicales, entre otros. El país ha realizado esfuerzos para planificar la adaptación al cambio climático y mitigar sus efectos; pero prevalece la vulnerabilidad hacia los mismos. Costa Rica es el primer país al cual el Fondo Monetario Internacional aprueba la solicitud de fondos en el marco del Servicio de Resiliencia y Sostenibilidad (SRS) por DEG 554,1 millones (aproximadamente US\$ 725 millones o 150 % de la cuota), lo que demuestra el compromiso del país para hacer frente al cambio climático.

La matriz y generación de electricidad de Costa Rica es mayoritariamente renovable, se proyecta un incremento de la capacidad instalada en el corto plazo, así como posibles cambios en la planificación del sistema de electricidad. Durante el 2022 la demanda de electricidad fue atendida con fuentes renovables con una participación de 98.7%, en línea con la tendencia del país desde hace más de dos décadas. De conformidad con el Plan de la Expansión de Generación 2022-2040 recomendado, se proyecta que la capacidad instalada sea de 3,897 MW al término del 2026, según futuras adiciones y los retiros netos de activos de generación, lo

cual correspondería a un crecimiento de 13.3% respecto a la capacidad instalada a diciembre 2022 de 3,440.8 MW, el cual será atendido principalmente con proyectos eólicos, solares, y reconstrucción de plantas de generación privadas. El sector electricidad evoluciona paulatinamente para incorporar nuevos negocios convergentes, como la generación distribuida, la autogeneración por medio de micro redes, movilidad eléctrica, ciudades e industrias convergentes. También se encuentra en proceso un proyecto de Ley³² para armonizar el Sistema Eléctrico Nacional.

La Agenda para el Desarrollo Sostenible representa una oportunidad para reafirmar el compromiso y los distintos esfuerzos de Costa Rica por alcanzar el desarrollo sostenible. La implementación de la Agenda para el Desarrollo Sostenible³³ tiene como propósito poner fin a la pobreza, luchar contra la desigualdad y la injusticia brindando educación, salud, servicios básicos e igualdad de condiciones, haciendo frente al cambio climático y a la realidad de los derechos humanos de todas las personas para el año 2030. Dado esto, Costa Rica entre sus principales prioridades ha incorporado proyectos en el Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública (PNDIP) 2023-2026 enfocados en contribuir con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030. Además, en el 2021 Costa Rica logró establecer una alianza estratégica con el Gobierno de España, en donde se

32 Asamblea Legislativa. Proyecto de Ley Expediente No.23414: Ley de Armonización del Sistema Eléctrico Nacional.

33 Organización de las Naciones Unidas (ONU). Agenda para el Desarrollo Sostenible.
<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>

definieron distintos acuerdos de cooperación³⁴ en áreas como infraestructura, transporte, ciberseguridad, turismo y aviación, con el principal propósito de sentar las bases para la asistencia horizontal en temas relacionados con el cumplimiento de los ODS. En relación con la incorporación de Costa Rica a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), el país debe alinearse y fortalecer las estrategias de crecimiento verde y demostrar que la inversión sustentable impacta positivamente en el cumplimiento de la Agenda para el Desarrollo Sostenible 2030. Por lo que se requiere que se aceleren acciones para alcanzar un desempeño en áreas de gobernanza pública, educación, agricultura, competencia, innovación, entorno económico, estadística, apertura de mercados y materia ambiental bajo estándares internacionales.

Por décadas, Costa Rica se ha posicionado como un líder ambiental global por sus esfuerzos en la conservación del medio ambiente, la biodiversidad, las áreas protegidas y el uso sostenible de los recursos naturales.

En materia ambiental, el país posee diversos planes de acción, políticas e iniciativas, entre ellas la Estrategia Nacional de Biodiversidad (ENB) 2016-2025, la Política Nacional de Biodiversidad de Costa Rica (PNB) 2015-2030 y planes de gestión ambiental institucionales, con los cuales el país ha logrado avanzar sustancialmente en las metas de recuperación de ecosistemas terrestres como bosques y páramos, incremento en la producción sostenible, implementado procesos de ordenamiento territorial y gestión ambiental para proteger las actividades y espacios que dan paso al bienestar y a la productividad del territorio y el uso adecuado de los recursos naturales. Asimismo, gracias a la conservación de los bosques, el Gobierno planea invertir alrededor de US\$ 54 millones en inversiones climáticas provenientes del Fondo

³⁴ Presidencia de la República de Costa Rica. (Junio 2021). Costa Rica y España refrendan su sólida alianza bilateral con acuerdos sustantivos. <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2021/06/costa-rica-y-espana-refrendan-su-solida-alianza-bilateral-con-acuerdos-sustantivos/>



Verde para el Clima (FVC), el cual reconoció en el 2020 alrededor de 14.7 millones de toneladas métricas de emisiones de dióxido de carbono equivalente (CO₂eq) capturadas en los años 2014 y 2015 por los bosques nacionales, los cuales serán invertidos en el proyecto Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques (REDD+) que fortalecerá el esquema y la cobertura de los Pagos por Servicios Ambientales (PSA) en territorios indígenas, fortalecerá las medidas de prevención de incendios forestales en comunidades rurales y la aplicación de dispositivos de salvaguardas ambientales y sociales. De esta manera, el país espera seguir mejorando y ampliando las políticas públicas relacionadas con la implementación de la Ley Forestal en Costa Rica, la acción climática, la conservación y empoderamiento de mujeres rurales, personas jóvenes, pueblos indígenas y pequeños y medianos productores agrícolas durante los próximos años.

El país ha implementado planes estratégicos para fomentar la descarbonización de la economía y la adaptación al cambio climático que contribuyan con el desarrollo económico, social y ambiental de la región.

El Plan Nacional de Descarbonización (PND) 2018-2050 de Costa Rica establece acciones estratégicas para fomentar la descarbonización de la economía, apostando a un crecimiento basado en la bioeconomía, crecimiento verde, mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos e inclusión social, del cual Costa Rica ha logrado completar aproximadamente el 25% de las metas proyectadas y ha mostrado avances en un 91% de las mismas³⁵. Conjuntamente, se encuentra el Plan Nacional de Energía 2015-2030, el cual busca dar un salto cualitativo hacia un esquema caracterizado por un bajo nivel de emisiones en la economía nacional, el desarrollo de procesos de generación y uso de energía

amigables con el ambiente, la construcción de una matriz energética que sostenga la competitividad de las industrias nacionales y una mayor contribución del sector de energía a la calidad de vida de la población, que permita garantizar el bienestar, la seguridad humana y la competitividad del país.

El Plan de Carbono Neutral requerirá la reducción de las emisiones en el sector transporte.

El Plan Nacional de Descarbonización de Costa Rica busca alcanzar la carbono-neutralidad en el país para el año 2050, mediante la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en todos los sectores, incluyendo el transporte, la industria, la agricultura y la energía. Los desafíos estructurales de movilidad y transporte le hacen dependiente de los hidrocarburos. El sector transporte es la principal fuente de emisiones GEI³⁶ al representar el 42% de las emisiones, y el 79% del consumo de hidrocarburos, ambas cifras de 2021. Para reducir su emisión de GEI el país requerirá una inversión en transporte urbano e interurbano, así como cambios en el comportamiento sobre la movilidad.

35 Gobierno de Costa Rica. (2021) Avances 2020 Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050.

<https://cambioclimatico.go.cr/wp-content/uploads/2021/03/Sistematizacion-avances-PDD-2020.pdf>

36 OCDE (2023), Estudios Económicos de la OCDE: Costa Rica 2023, OECD Publishing, Paris.

<https://doi.org/10.1787/09d84187-es>



Circunvalación Norte,
San José

3

EL BCIE EN COSTA RICA: 2015-2022

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

Durante el período 2015-2022, el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) mediante la implementación de la Estrategia de País para Costa Rica contribuyó con el crecimiento económico, el desarrollo, el bienestar social y el fortalecimiento de la competitividad, además de cubrir las necesidades de apoyo y financiamiento para contrarrestar los efectos de la pandemia del COVID-19. El BCIE aprobó un total de 30 operaciones por un monto de US\$ 4,478.7 millones, representando el 20.0% de las aprobaciones de la Institución.

El BCIE atendió las necesidades de apoyo y financiamiento derivadas del impacto de la pandemia del COVID-19 en Costa Rica mediante el Programa de Emergencia de Apoyo y Preparación ante el COVID-19 y su reactivación económica con una disposición -a 2021- de hasta de US\$ 4,684.7 millones para los países elegibles de la cartera BCIE. Este contempló componentes de ayudas de emergencia, donación de equipos médicos, financiamientos al sector público y privado, apoyo al sector financiero, créditos para la adquisición de vacunas, entre otros. El Banco colaboró con diversas donaciones y un financiamiento por US\$ 80.0 millones para la adquisición y aplicación de vacunas para Costa Rica.

3.1 Aprobaciones y Desembolsos por Áreas de Focalización

Las aprobaciones y desembolsos estuvieron alineados con el marco estratégico institucional.

Los recursos canalizados mediante la aprobación de nuevas intervenciones para el desarrollo, y los desembolsos dirigidos a los distintos sectores de la economía costarricense, se enmarcaron en las seis áreas de focalización establecidas en la Estrategia Institucional del BCIE 2015-2019: desarrollo humano e infraestructura social, desarrollo rural y medio ambiente, energía, infraestructura productiva, intermediación financiera y finanzas para el desarrollo, servicios para la competitividad (Tabla 1).

Las operaciones aprobadas por el BCIE tuvieron mayor énfasis en Desarrollo Humano e Infraestructura Social, Infraestructura Productiva y Desarrollo Rural y Medio Ambiente.

Las aprobaciones en estas tres áreas de focalización sumaron en total US\$ 3,803.5 millones, representando el 84.9% del total de las aprobaciones tramitadas durante el período. En cuanto a los desembolsos, estas áreas totalizaron US\$ 1,218.5 millones.

A continuación, se muestra una tabla resumen que presenta la cantidad de operaciones aprobadas por área de focalización, así como los montos en US\$ millones de aprobaciones y desembolsos tramitados durante el período 2015-2022:

Tabla 1. Aprobaciones y Desembolsos 2015-2022 por Área de Focalización (millones de dólares)

Área de focalización	Aprobaciones			Desembolsos	
	Operaciones	USD millones	%	USD millones	%
Desarrollo Humano e Infraestructura Social	12	1,729.3	38.6%	442.2	16.1%
Desarrollo Rural y Medio Ambiente	7	926.5	20.7%	445.5	16.3%
Energía	1	128.0	2.9%	375.6	13.7%
Infraestructura Productiva	4	1,147.8	25.6%	330.8	12.1%
Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo	6	80.4	1.8%	652.8	23.8%
Servicios para la Competitividad	0	466.9	10.4%	492.8	18.0%
Total	30	4,478.7	100.0%	2,739.7	100.0%

Fuente: BCIE

Las intervenciones aprobadas en el área de Desarrollo Humano e Infraestructura Social se dirigieron a promover mayor acceso en vivienda y educación, conservación de monumentos históricos y mayor cobertura en servicios de agua y saneamiento. El BCIE aprobó en el período 2015-2022 un total de 12 intervenciones, por un monto de US\$ 1,729.3 millones, representando el 38.6% del total. De estas intervenciones tres se relacionan con proyectos de agua potable y saneamiento por US\$ 373.8 millones, con el principal objetivo de resolver problemas de abastecimiento de agua potable y saneamiento y mitigar las inundaciones en zonas urbanas y en cuencas de los ríos, en el área metropolitana y las zonas costeras del país. Adicionalmente, en las operaciones aprobadas vigentes, se incluyen US\$ 50.0 millones relacionados con el otorgamiento de créditos de vivienda, y US\$ 80.0 millones destinados a la Adquisición y Aplicación de Vacunas COVID-19 (AAV-COVID-19). Los desembolsos relacionados con Desarrollo Humano e Infraestructura Social fueron de US\$ 442.2 millones, representando el 16.1% de los desembolsos del período.

Las intervenciones aprobadas en Infraestructura Productiva han favorecido la capacidad productiva del país y se prevé brindarán mejores condiciones a nivel de transporte y de infraestructura vial para incentivar los sectores productivos del país. El BCIE aprobó cuatro intervenciones que representaron 25.6% de las aprobaciones del período 2015-2022 por US\$ 1,147.8 millones. Las intervenciones aprobadas correspondieron a: i) Programa de Emergencia para la Reconstrucción Integral y Resiliente de la Infraestructura" -PROERI" por un monto de US\$ 700.0 millones, que se destinará para 2,500 intervenciones en infraestructura que comprende rehabilitación de carreteras y puentes, alcantarillas, ferrovías, así como reparación de escuelas, ii) la "Construcción, Equipamiento y Puesta en Operación del Tren Rápido de Pasajeros (TRP)" por un monto de US\$ 550 millones, del cual US\$ 275 millones corresponde específicamente al componente

de infraestructura productiva, que se prevé beneficiará a un estimado de 4.5 millones de habitantes del Gran Área Metropolitana (GAM) y generará 1,461 empleos, iii) "Programa de Obras Estratégicas de Mejoramiento de Infraestructura Vial" por US\$ 90.1 millones, la que beneficiará en total 211,527 usuarios y una población en el área de influencia de 11 millones de personas, y iv) "Programa de Modernización de Infraestructura en el Puerto Moín" por US\$ 82.7 millones. Los desembolsos relacionados con Infraestructura Productiva totalizaron US\$ 330.8 millones, representando el 12.1% de los desembolsos ejecutados durante este período.

Las intervenciones que fueron aprobadas para el área de focalización de Desarrollo Rural y Medio Ambiente se orientaron a apoyar actividades de desarrollo productivo. El BCIE aprobó siete intervenciones por US\$ 926.5 millones, representando el 20.7% de las aprobaciones del período. En esta área se financió el "Proyecto Abastecimiento de Agua para la Cuenca Media del Río Tempisque y Comunidades Costeras (PAACUME)" por US\$ 425 millones para incrementar la disponibilidad del agua en Guanacaste. También comprende la aprobación por US\$ 300.0 millones para la implementación de una política pública de desarrollo para atender los efectos de la pandemia COVID-19, apoyar la reforma fiscal e impulsar la descarbonización de la economía, y el préstamo por US\$ 145.0 millones para promover el crecimiento económico equilibrado, reducción de la pobreza, desarrollo sostenible, y combate al cambio climático. Para este período los desembolsos relacionados con Desarrollo Rural y Medio Ambiente alcanzaron US\$ 445.5 millones, representando el 16.3% de los desembolsos ejecutados durante el período.

Las operaciones aprobadas relacionadas con Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo se orientaron a promover el crecimiento económico, apoyando a sectores productivos y sociales y brindando financiamiento a la población sin acceso a financiamiento tradicional. El BCIE aprobó

US\$ 80.4 millones de ampliación de Línea Global de Crédito (LGC) representando el 1.8% de las aprobaciones del período. Las operaciones aprobadas contribuirán a mejorar las capacidades del sector financiero privado para incrementar el acceso de recursos para el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyMEs), así como para la adquisición de viviendas. Los desembolsos relacionados con esta área de focalización durante el período representaron el 23.8% y totalizaron US\$ 652.8 millones.

En el caso de Servicios para la Competitividad, las operaciones aprobadas vigentes por US\$ 420.0 millones comprenden recursos para apoyar acciones de política que contribuyan al crecimiento del país, así como para construcción, equipamiento y puesta en marcha de un Tren Rápido de Pasajeros. Durante el período se efectuaron desembolsos por US\$ 492.8 millones que fueron canalizados por medio de la intermediación financiera.

El BCIE durante el período 2015-2022 aprobó 47 operaciones relacionadas con cooperaciones y componentes de preinversión, fortaleciendo el área de incubación de proyectos y apoyando necesidades del país, por un monto de US\$ 50.3 millones. La institución aprobó 8

préstamos con componente de preinversión, arrojando un monto de US\$ 38.2 millones que representaron el 76.0% del total de las cooperaciones y componentes de preinversión 2015-2022. También se aprobaron 8 operaciones de recuperación contingente por US\$ 5.0 millones (10.0%), cooperaciones para Ayudas de Emergencia por US\$ 1.7 millones (3.5%) además de diversas otras cooperaciones para efectuar estudios iniciales y de factibilidad.

3.2 Aprobaciones y Desembolsos por Sectores

De las aprobaciones efectuadas, el 97.1% correspondieron al sector público (23 aprobaciones por US\$ 4,348.3 millones) y el restante 2.9% al sector privado (7 aprobaciones por US\$ 130.4 millones). En cuanto a desembolsos para el mismo período, el Banco desembolsó un total de US\$ 2,739.7 millones distribuido en 85.1% para el sector público (US\$ 2,332.7 millones) y 14.9% para el sector privado (US\$ 407.0 millones), que conjuntamente representaron el 18.1% de los desembolsos realizados por la Institución acumulados entre 2019-2022.

Aprobaciones por Sector Institucional y Sector Mercado (millones de dólares)

SECTOR INSTITUCIONAL	SECTOR MERCADO	MONTO	NÚMERO DE OPERACIONES
Público	Sector Público Soberano	3,367.4	16
	Sector Público No Soberano	980.9	7
Público Total		4,348.3	23
Privado	Sector Empresarial	50.0	1
	Sector Financiero	80.3	6
Privado Total		130.4	7
Total		4,478.7	30

Fuente: BCIE

Desembolsos por Sector Institucional y Sector Mercado (millones de dólares)

SECTOR INSTITUCIONAL	SECTOR MERCADO	MONTO
Público	Sector Público Soberano	444.3
	Sector Público No Soberano	1,888.4
Público Total		2,332.7
Privado	Sector Empresarial	-
	Sector Financiero	407.0
Privado Total		407.0
Total		2,739.7

Fuente: BCIE

3.3 Lecciones Aprendidas

Como resultado de la actividad institucional del Banco en Costa Rica durante el período 2015 - 2020, se aprobaron US\$ 2,708.7 millones y se desembolsó un monto de US\$ 2,114.1 millones, contribuyendo a distintas áreas; por ejemplo, en Infraestructura Productiva el BCIE apoya con la construcción de 350 metros de puente y la rehabilitación de 285 metros más, así como, con 1.3 km de infraestructura vial. En Desarrollo Humano se estimó beneficiar a 807,905 usuarios de agua y saneamiento a través del incremento de 96,623 m³ en la capacidad de almacenamiento, la adición de 109.3 km de tubería de agua potable y 65.8 km de red de recolección de agua residual. Asimismo, se previó contribuir con 23,551 m² de infraestructura de educación superior que beneficiarán a 14,167 estudiantes y favorecerán el desempeño de 1,265 docentes; 150,350.2 m² de vivienda para beneficiar a 1,764 familias; y un mercado regional mayorista que beneficia a 70,000 habitantes. Adicionalmente, se previó incrementar la disponibilidad del agua en el margen derecho del río Tempisque; esto mediante la construcción de una presa, vertedero de servicio y vertedero auxiliar, un reservorio con una capacidad de 88,100,000 m³ y la construcción de 355 km de líneas de conducción de agua (para riego y consumo humano); además se espera aumentar el área

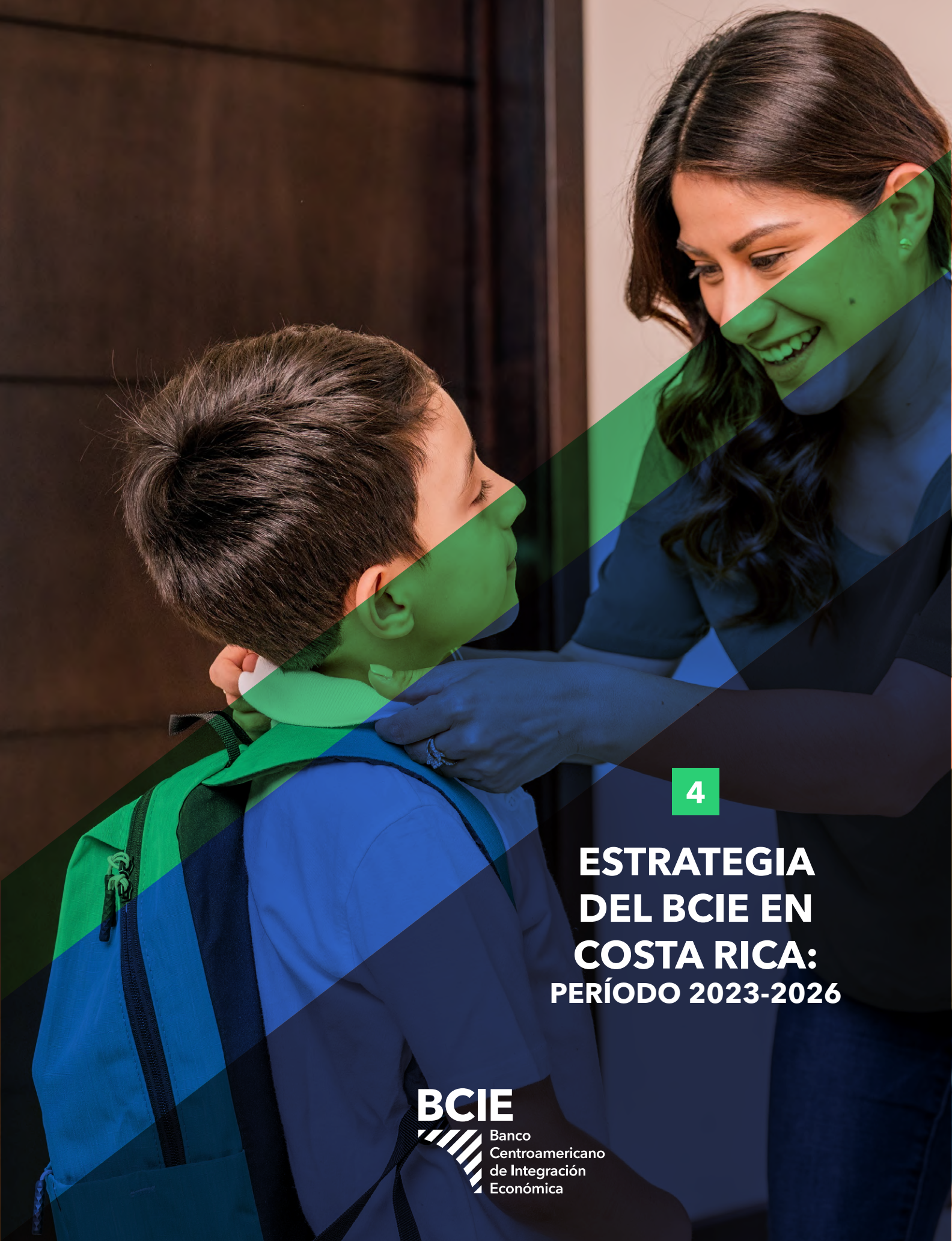
bajo riego en 18,800 hectáreas. Finalmente, en el área de Intermediación Financiera se esperaba beneficiar a 632 personas físicas, 100 personas jurídicas y 395 MiPyMES. A partir de aquí, se generaron las siguientes lecciones aprendidas, las cuales han sido incorporadas en el desarrollo del presente instrumento.

Con el propósito de mejorar los niveles de eficiencia, ampliar la efectividad e incrementar la contribución al desarrollo del país, el Banco ha identificado una serie de lecciones a partir de la evaluación de la Estrategia de País de Costa Rica 2015-2019, las cuales sugieren áreas de mejora que son incorporadas en la ejecución de este nuevo planteamiento estratégico.

- Impulsar prioridades del país, que permitan atender las necesidades que fueron identificadas como desafíos para apoyar el desarrollo del país post pandemia, y de igual manera cumplir con los compromisos acordados tras la incorporación de Costa Rica a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).
- Incorporar metas e indicadores que permitan la efectiva medición de resultados del país respecto a las áreas de acción, todo ello en línea con los objetivos de la

Estrategia Institucional del BCIE 2020-2024 y la metodología planteada por la Oficina de Evaluación Independiente (ODEI), el cual fue un aspecto relevante identificado en la evaluación de la Estrategia de País Costa Rica 2015-2019.

- Mejorar los tiempos de ciclo de proyectos entre la aprobación y el primer desembolso, principalmente en las operaciones con garantía soberana y continuar con la revolvencia de los desembolsos del sistema financiero y de los proyectos que no cuentan con garantía soberana.
- Continuar fortaleciendo el área de incubación de proyectos con el propósito de que pueda surgir mayor cantidad de propuestas institucionales para atender las necesidades actuales del país.
- La Estrategia de País se constituye como un instrumento socializado de programación del trabajo para la Oficina de Representación en Costa Rica, que traslada la visión institucional a las necesidades propias de país y que pueda ser actualizada periódicamente en el caso de ser requerido un ajuste en las necesidades y/o prioridades del país, alineada a la Estrategia Institucional, las capacidades institucionales y planes operativos anuales.



4

**ESTRATEGIA
DEL BCIE EN
COSTA RICA:
PERÍODO 2023-2026**

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

La Estrategia del BCIE en Costa Rica considera en su planteamiento la contribución esperada de las intervenciones del Banco en los próximos años para atender las prioridades nacionales, como resultado de las brechas identificadas en el análisis del contexto económico, social y ambiental del país, además de poseer una alineación con la misión y visión institucional del Banco. Dentro de esta estrategia se plantea un objetivo estratégico, así como los lineamientos para cada área priorizada que son esenciales para contribuir con el desarrollo del país en el próximo período.

4.1 Marco de Referencia

La Estrategia de País Costa Rica 2023-2026 ha sido diseñada tomando en cuenta el enfoque estratégico institucional del BCIE y las prioridades de desarrollo actuales del país contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026 (PNDIP 2023-2026).

En línea con el marco estratégico del BCIE para el período actual, la misión del Banco en la Estrategia Institucional 2020-2024 consiste en promover la integración y el desarrollo económicos y social equilibrado de la región centroamericana, que incluye a los países regionales fundadores y a los regionales no fundadores y en armonía con los objetivos al respecto de sus socios extrarregionales. Por su parte, la visión del Banco es ser el referente en el desarrollo sustentable y en la integración económica de la región, impactando de manera eficaz en el bienestar de la sociedad.

El propósito estratégico del BCIE es mejorar el bienestar social mediante el apoyo a las acciones de gobierno de los países socios financiando proyectos de integración regional de alto impacto, así como proyectos nacionales prioritarios, lo que demanda responsabilidad financiera y gobernanza económica transparente y eficaz.

En tal sentido, el Banco ha definido cinco grandes ejes que engloban diversos proyectos

e iniciativas que poseen un gran impacto en el desarrollo para reducir la pobreza y las desigualdades, fortalecer la integración regional y la infraestructura productiva y social, con especial énfasis en apoyar la sostenibilidad del medio ambiente y la equidad de género, donde se destacan tres ejes principales: i) Integración Regional, ii) Competitividad Sostenible, iii) Desarrollo Humano e Inclusión Social; y dos ejes transversales: iv) Sostenibilidad Ambiental y Social y v) Equidad de Género.

Además, la Estrategia del BCIE en Costa Rica 2023-2026 se relaciona con importantes esfuerzos realizados para contribuir con el desarrollo económico, social y ambiental, que están contenidos en el PNDIP 2023-2026, donde se destacan proyectos e iniciativas enfocados en el incremento de oportunidades de empleo, impulso al emprendimiento, fortalecimiento del sector educativo, promover la igualdad de oportunidades para personas que se encuentran en condiciones vulnerables, mejorar la prestación y calidad de los bienes y servicios públicos a la ciudadanía, el desarrollo de infraestructura productiva que facilite el comercio y el encadenamiento productivo, entre otros. Refiérase al **Anexo 1** para conocer mayor detalle de la síntesis del PNDIP 2023-2026.

Estas prioridades establecidas en el PNDIP 2023-2026 guardan una estrecha alineación con las áreas de focalización del BCIE para la Estrategia de País, en donde se priorizan proyectos de Desarrollo Humano e Infraestructura Social, Infraestructura Productiva, Desarrollo Rural y Medio Ambiente, Energía, Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo, y Servicios para la Competitividad; que orientarán el accionar del BCIE para los próximos años en Costa Rica, sirviendo como guía para la actividad de la Oficina de Representación en Costa Rica, que contribuirá al desarrollo económico y social inclusivo del país. Sin embargo, estas prioridades pueden ser actualizadas de manera periódica de ser requerido, con el propósito

de responder a cambios en las prioridades por parte de las autoridades del gobierno en Costa Rica para incentivar el desarrollo y promover la reactivación económica post pandemia.

Asimismo, en el entorno nacional se destaca la Estrategia Económica Territorial para una Economía Inclusiva y Descarbonizada (EET) 2020 - 2050, su objetivo primordial es diseñar un modelo de desarrollo económico inclusivo y descarbonizado para alcanzar una economía digitalizada, descentralizada y descarbonizada en el largo plazo, mediante importantes esfuerzos. El BCIE apoyará al país con proyectos que promueve esta EET 2020 - 2050, adicionalmente a otras iniciativas en sectores que logren contribuir con la disminución de la pobreza, desigualdad y desempleo, y que cree condiciones que promuevan el desarrollo, la innovación, la equidad de género y el aprovechamiento de condiciones que potencien las oportunidades asociadas con el capital natural y humano del país, bajo un esquema orientado a la adecuada gestión de los recursos naturales y que esté en armonía con el medio ambiente.

En relación con el ingreso de Costa Rica a la OCDE, esta organización promueve un modelo de crecimiento económico inclusivo, con un gobierno eficiente y transparente y que tome en consideración la conservación del medio ambiente. En este sentido, el proceso de incorporación implicó una serie de mejoras en políticas públicas en materia de gobernanza pública, educación, agricultura, competencia, innovación, entorno económico, estadística y apertura de mercados; así como la incorporación de nuevos instrumentos jurídicos relevantes y la participación del país en distintos comités y grupos de trabajo, que le permitieran a Costa Rica lograr mejoras relevantes en diversas áreas en comparación con otras prácticas internacionales

En este sentido, al haber logrado Costa Rica la incorporación a la OCDE en 2021, en los próximos años el país se enfocará en mejorar y promover las mejores prácticas internacionales que favorezcan la prosperidad, la igualdad, las oportunidades y el bienestar de la población en general, por lo que el BCIE en este sentido apoyará proyectos e iniciativas estratégicas prioritarias para los próximos años en el país.

Figura 1 Diagrama de Componentes PNDIP 2023-2026



Fuente: Elaboración propia con base en PNDIP 2023-2026

4.2 Objetivo Estratégico

La propuesta estratégica 2023-2026 del BCIE para Costa Rica, se orientará en crear condiciones para el desarrollo con el propósito de aumentar la resiliencia económica, mejorar el bienestar de la población, contribuir a la sostenibilidad del medio ambiente, así como propiciar condiciones que incrementen los niveles de competitividad e inclusión social.

En primera instancia, el Banco apoyará todas las intervenciones que promuevan el desarrollo de Infraestructura Productiva, potenciando vías, puentes y carreteras, que faciliten la competitividad y el comercio y, adicionalmente, el apoyo en el desarrollo de puertos y/o otra infraestructura que requiera el país.

En segunda instancia, el Banco contribuirá con iniciativas que mejoren el suministro de servicios para la cobertura de necesidades básicas como es agua potable y saneamiento, educación, salud y proyectos que dinamicen las capacidades del capital humano del país.

En relación con la competitividad, el Banco apoyará iniciativas que promuevan el desarrollo de actividades de transporte de pasajeros y carga, movilidad urbana, seguridad ciudadana, así como actividades que fomenten servicios empresariales, con iniciativas de investigación, desarrollo e innovación. En cuanto a energía, continuará apoyando iniciativas con énfasis en la transmisión y la generación de energía con recursos renovables principalmente, orientados a la descarbonización de la economía. En el tema rural y de medio ambiente, el Banco apoyará proyectos que promuevan la bioeconomía, la mejora en el esquema de desarrollo rural y sostenibilidad ambiental. Asimismo, el Banco continuará apoyando a los sectores con limitaciones en financiamiento brindando, a través de las instituciones financieras, apoyo a MiPyMEs, a sectores productivos, vivienda, educación y con principal énfasis a promover iniciativas que apoyen el emprendedurismo de la mujer para incentivar la equidad de género.

La integración y coordinación de esfuerzos de distintas entidades orientadas y focalizadas en los objetivos estratégicos constituyen un factor clave para incrementar la perspectiva de éxito de las distintas iniciativas, al involucrar actividades y responsabilidades de distintas entidades.

4.3 Lineamientos Estratégicos por Área de Focalización

La Estrategia del BCIE en Costa Rica incorpora un marco de vinculación consistente entre las prioridades nacionales resultantes de las brechas identificadas y el cumplimiento de la visión y misión institucional. Además, las intervenciones planteadas en las áreas de focalización de la Estrategia de País se encuentran relacionadas con los ejes estratégicos que el Banco ha definido en su Estrategia Institucional 2020-2024, lo que permite definir el espacio sectorial prioritario que la estrategia se propone apoyar en el próximo período, para que sus operaciones incidan en el desarrollo inclusivo del país y en la integración regional, incorporando enfoques transversales de género y de sostenibilidad ambiental y social.

Desarrollo Humano e Infraestructura Social

El BCIE focalizará su apoyo en intervenciones orientadas a mejorar la cobertura y la calidad de servicios básicos, el desarrollo del capital humano y la calidad de vida de la población, a través de iniciativas que propicien condiciones óptimas para reducir la desigualdad social presente en el entorno actual. La estrategia del BCIE se enfocará en fortalecer la cobertura de servicios y de necesidades básicas, mediante proyectos que aseguren el adecuado acceso a servicios de agua y saneamiento, salud, educación, cultura, deporte y esparcimiento, vivienda social, infraestructura social municipal, inclusión social e igualdad de género. En este sentido, el BCIE



apoyará iniciativas que fomenten el desarrollo y el fortalecimiento de servicios e infraestructura de agua y saneamiento asegurando el acceso, abastecimiento y calidad del servicio de agua potable, el tratamiento de aguas residuales, sistemas de recolección y alcantarillado y la efectiva gestión del agua. Además, la intervención del Banco se focaliza en iniciativas para el fortalecimiento de la infraestructura y equipamiento del sector salud y la organización y funcionamiento integral de sus sistemas, que aseguren la provisión universal y la calidad de los servicios prestados.

El BCIE participa en el desarrollo de infraestructura que contribuye al desarrollo urbano y revitalización del espacio público, como es el caso del complejo de edificios para dotar al Gobierno Central de Costa Rica de su propia infraestructura funcional. Este proyecto impactará positivamente en las condiciones urbanas y económicas de la zona, desencadenando procesos de inversión pública y privada que resulten en el mejoramiento del entorno.

En el sector educativo, el Banco se enfocará en promover proyectos para mejorar la

calidad de vida de la población a través del impulso de iniciativas que integre los sistemas, equipamiento y la infraestructura necesaria para asegurar el acceso, cobertura, calidad y la equidad de género en la educación. Además, el Banco sumará esfuerzos con el propósito de contribuir al acceso a una vivienda digna a familias de menores ingresos, así como iniciativas orientadas a desarrollar o mejorar obras de infraestructura y equipamiento de interés comunitario para fortalecer el desarrollo de minorías y la igualdad de género, brindando oportunidades de cultura, educación y esparcimiento, con el principal objetivo de mejorar la calidad de vida de la población a nivel nacional. Asimismo, el Banco promoverá iniciativas para contribuir a potenciar las capacidades del recurso humano que permitan propiciar las condiciones necesarias para lograr mayores oportunidades de empleo.

Infraestructura Productiva

El BCIE apoyará iniciativas que incrementen la competitividad y que favorezcan al desarrollo de la capacidad productiva del país, mediante la construcción, modernización y equipamiento de infraestructura que impulse el desarrollo económico, sostenible e inclusivo. La propuesta estratégica del Banco para el área de Infraestructura Productiva se basa en la necesidad de mejorar la accesibilidad y conectividad de infraestructura logística y estratégica en el país, debido a que diversas entidades a nivel nacional han indicado que el desarrollo de la infraestructura, principalmente aquella de carácter vial, aeroportuaria, portuaria y de telecomunicaciones, son una prioridad para promover la competitividad, el comercio, la productividad y la integración regional en los próximos años. El Banco contempla la construcción y /o rehabilitación de infraestructura en el marco del Programa de Emergencia para la Reconstrucción Integral y Resiliente de Infraestructura.

El BCIE reconoce la necesidad de mejorar las condiciones de infraestructura, apoyando en proyectos para la rehabilitación, mantenimiento, ampliación y construcción de infraestructura vial, el fortalecimiento de infraestructura logística para la transferencia y transbordo de mercancías como puertos y aeropuertos, y operaciones que mejoren la conectividad, comunicación y coordinación fronteriza entre los países de la región, contribuyendo con la integración regional. Además, el BCIE canalizará esfuerzos para promover el desarrollo de infraestructura y equipamiento físico y logístico para la provisión de tecnologías de información y telecomunicación.

En ese contexto, las intervenciones del BCIE podrán ser promovidas mediante recursos de preinversión con la finalidad de propiciar la creación de un inventario de proyectos que puedan ser atendidos directamente por el Banco dentro del marco de priorización interno según la factibilidad de estos. Asimismo, a través de financiamiento directo, o por medio de mecanismos tales como Alianzas Público-Privadas (APP) u otros mecanismos para el desarrollo de obras públicas, el Banco continuará contribuyendo en el cumplimiento de los objetivos a nivel nacional y regional, apoyando el desarrollo de la infraestructura productiva necesaria en el corto y mediano plazo, para promover el crecimiento económico competitivo y la integración regional.

Energía

En el área de energía, las intervenciones del Banco apuntarán a proyectos con énfasis en la generación, transmisión y distribución de energía eléctrica para suplir la demanda nacional mediante fuentes de energía renovable que no generen efectos negativos sobre el medio ambiente. El BCIE hace especial énfasis en la importancia de incentivar la inversión en proyectos que promuevan la generación, transmisión y distribución de energía limpia, que permitan fortalecer la seguridad y eficiencia de suministro eléctrico

en el país, así como limitar la emisión de Gases de Efecto Invernadero (GEI) y que contribuyan a lograr los propósitos estratégicos planteados en el Plan Nacional de Descarbonización (PND) 2018-2050 y el cumplimiento efectivo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

En tal sentido, las intervenciones del BCIE se enfocarán en proveer recursos que contribuyan al cierre de brechas en el servicio eléctrico, incrementando la eficiencia en la oferta y la demanda del suministro energético, así como la utilización de las fuentes renovables de energía y el acceso confiable y sostenible, que guarde armonía con el medio ambiente, incidiendo en los niveles de competitividad, bienestar y en el desarrollo sostenible del país en el corto, mediano y largo plazo. El BCIE otorga cooperaciones técnicas para estudios que identifiquen el potencial del desarrollo de energía de nuevas fuentes, como la eólica marina, y producción de biometano, que resultan de gran relevancia para complementar la matriz de generación del país.

Desarrollo Rural y Medio Ambiente

El BCIE se enfocará en iniciativas que fomenten el desarrollo de sectores productivos en comunidades rurales que contribuyan con la sostenibilidad ambiental, mitigación y adaptación al cambio climático, e impulsará operaciones que propicien una economía ecológica, descarbonizada y competitiva. El BCIE impulsará el desarrollo y el mejoramiento de los niveles de productividad de sectores principalmente para las pequeñas y medianas empresas que han presentado dificultades por los efectos provocados por la pandemia. El apoyo del Banco se orientará hacia aquellas intervenciones que acompañen los planes y esfuerzos de entidades públicas y privadas que permitan impulsar iniciativas orientadas a favorecer la actividad productiva rural, la seguridad alimentaria y nutricional, la calidad de vida de la población y la

sostenibilidad ambiental. En este marco, el BCIE continuará brindando su apoyo al país en la formulación e implementación de iniciativas nacionales y regionales que contribuyan en temáticas de conservación de los recursos hídricos, mitigación y adaptación frente al cambio climático, la forestación y conservación del medio ambiente, los recursos naturales y los servicios ambientales.

Además, el Banco reconoce la importancia del impulso de la bioeconomía para fomentar la innovación y la diversificación productiva de las economías de la región, debido a que esta supone una utilización sostenible de los recursos biológicos y supone una verdadera revolución en los sistemas productivos que contribuye al desarrollo económico. Consecuentemente, el BCIE apoyará en el desarrollo de iniciativas estratégicas nacionales y regionales en bioeconomía, focalizadas en el alto valor agregado que incluye el fortalecimiento de las instituciones para apoyar una recuperación económica, inclusiva y ambientalmente sostenible.

Intermediación Financiera y Finanzas para el Desarrollo

El Banco continuará expandiendo las capacidades de atención del sistema financiero, al propiciar una mayor inclusión financiera a través de diferentes programas dirigidos a sectores del país que requieren ser atendidos, con el propósito de fortalecer el emprendedurismo, el crecimiento económico y la capitalización a través de la intermediación y expansión del sistema financiero. En este aspecto, para lograr un crecimiento económico más inclusivo y en armonía con el medio ambiente, se requiere de un sistema financiero con capacidad de apoyar iniciativas productivas, principalmente para las regiones y los sectores que han presentado mayores dificultades de recuperación de su actividad económica por efectos de la pandemia. Con ello, se pretende que los programas incluyan iniciativas con condiciones

favorables que propicien un adecuado desarrollo empresarial de las pequeñas y medianas empresas, como un medio para fomentar el emprendimiento productivo, lograr una mayor inclusión financiera, contribuir en la generación de empleos, impactar en el desarrollo del capital humano, mejorar las condiciones de vida de la población y lograr un crecimiento económico incluyente y sostenible, en relación con las necesidades del mercado actual.

El Banco apoyará la canalización de recursos y fomentará iniciativas de intermediación que permitan desarrollar a las MiPyMEs con la finalidad de potenciar la creación de fuentes de empleo. Además, el BCIE mantendrá el apoyo a través de la canalización de recursos de intermediación orientados a dinamizar los sectores productivos de la economía nacional, el comercio exterior, el acceso a la vivienda media, vivienda verde, financiamiento a las autoridades locales y al financiamiento para lograr acceso a educación de calidad para estudiantes del país, que sean consistentes con temas transversales como la sostenibilidad medio ambiental y la equidad de género.

Servicios para la Competitividad

El BCIE apoyará a Costa Rica en el proceso de fortalecimiento y desarrollo de competitividad en los sectores de comercio, industria, servicios, turismo, seguridad ciudadana, desarrollo urbano y transporte, que incida directamente en el crecimiento de sectores más vulnerables. En este sentido, desde la perspectiva del BCIE se apoyarán diversas iniciativas con un alto potencial para incidir en la competitividad del país, tanto a nivel del sector público como privado mediante el impulso de iniciativas orientadas a fortalecer la productividad de sectores clave de la economía nacional, así como en la promoción de intervenciones con alto potencial de crecimiento en el mercado que dinamice y mejore las condiciones y oportunidades de empleo de la población. En ese sentido, el BCIE podría acompañar estas

iniciativas con el impulso de operaciones que faciliten el comercio mediante el impulso del sector exportador y del comercio interior, así como incentivar un mayor dinamismo en las actividades industriales, mediante operaciones que incentiven la formación de cadenas de valor industrial y el equipamiento óptimo para efficientizar la producción.

En este marco de acción, se destaca el apoyo del Banco en intervenciones con alto potencial de crecimiento relacionadas con los servicios empresariales, que integren iniciativas de investigación, desarrollo e innovación tecnológica, que propicien las condiciones tecnológicas óptimas para el desarrollo efectivo de diferentes sectores. Además, el BCIE focalizará su intervención en operaciones que fomenten el desarrollo y sostenibilidad de la infraestructura gubernamental y municipal, que dinamicen el sector turismo, fortalezcan la seguridad ciudadana, fomenten el transporte de pasajeros o de carga y que a su vez propicie el desarrollo y sostenibilidad de la infraestructura urbana para la generación de ciudades prósperas e inclusivas.



5

MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

Las formas de implementación, incluidos los modelos de negocios, necesidades financieras, ejecución y coordinación interinstitucional constituyen elementos clave en la ejecución de la estrategia del BCIE al nivel de Costa Rica.

5.1 Modelo de Negocios

La propuesta institucional para este período requiere una dinámica que se oriente a la integración económica, el desarrollo económico y social equilibrado de la región centroamericana, que incluye a los países regionales fundadores y a los regionales no fundadores en armonía con los objetivos de sus socios extrarregionales. El fortalecimiento de la propuesta de valor del BCIE requiere de actividades clave que le permitan fortalecer su relevancia en el desarrollo sustentable y en la integración económica en la región, impactar de manera eficaz en el bienestar de la sociedad y elevar la calificación de riesgo crediticio para facilitar la captación de recursos en los mercados internacionales.

El BCIE seguirá la búsqueda de alianzas estratégicas que le permitan la atracción y captación de fondos para trasladar los beneficios a los países de la región. En el período del 2023-2026, el Banco continuará desarrollando mecanismos de alianzas estratégicas, estrechando relaciones con socios bajo una estrategia financiera viable, sostenible y consistente, considerando para ello la segmentación del mercado acorde con las características y necesidades de sus socios, bajo un escenario de sostenibilidad financiera, todo ello con el propósito de ofrecer mejores condiciones de fondeo al país.

El país apoyará iniciativas que se gesten a nivel institucional, con el propósito de promover la integración en el ámbito comercial y el desarrollo de capacidades regionales. En este sentido, el Banco a nivel de país realizará una evaluación integral de proyectos, considerando con mayor relevancia aquellos que profundicen en temas

de integración regional, que promuevan la competitividad, conectividad, movilidad, innovación y/o cadenas de valor sostenibles para la región y mejoren su competitividad en los mercados mundiales.

Con el fin de maximizar la contribución al desarrollo de Costa Rica, el Banco implementará la Estrategia de País sobre la base del alineamiento definido en el Marco Estratégico Institucional. En ese sentido, la estrategia deberá garantizar la flexibilidad y capacidad de adaptación conforme con los cambios fundamentales en el país teniendo siempre en consideración los objetivos y metas de la Estrategia Institucional BCIE 2020-2024, la Estrategia del BCIE para el Sector Público No Soberano y Privado 2020-2024 y la Estrategia Ambiental y Social 2020-2024. Por otro lado, la atención de iniciativas deberá ejecutarse a través de los instrumentos y mecanismos que defina el BCIE para la atención de las distintas áreas de focalización. Asimismo, la programación propuesta deberá servir de referencia para la formulación de la programación operativa anual a lo largo del período.

El planteamiento estratégico debe guardar consistencia con los objetivos de la asistencia suministrada por los principales organismos de desarrollo presentes en Costa Rica. En ese sentido, la propuesta del BCIE complementará las acciones que los demás cooperantes están desarrollando en el país, particularmente en materia de crecimiento económico, desarrollo humano y social, competitividad, energía renovable, equidad de género, sostenibilidad ambiental y cambio climático.

El BCIE continuará ofreciendo apoyo a Costa Rica con recursos para preinversión, que permitan fortalecer la formulación de proyectos y la gestión de recursos para nuevas operaciones. En tal sentido, el Banco promoverá mecanismos que faciliten el acceso de recursos para la evaluación de prefactibilidad de proyectos potenciales para

el país, conociendo de esta manera el proyecto desde su conceptualización, profundizando en los alcances y objetivos propuestos de cada operación, con el propósito de asegurar la calidad de los estudios, facilitar los procesos de aprobación de las operaciones en las instancias requeridas y mejorar la eficiencia en la ejecución.

El Banco brindará asesoría especializada para el desarrollo de proyectos de APP y asistirá al país en la modernización y actualización de normativa nacional en materia de APP.

El Banco apoyará a las entidades de sector privado y entidades públicas no soberanas en el desarrollo de proyectos priorizados por el sector público, relacionados con transporte, energía, infraestructura vial, puertos, aeropuertos y servicios conexos, telecomunicación, agua y saneamiento, salud, educación, entre otros, que permitan promover la infraestructura competitiva y las condiciones óptimas para incentivar el crecimiento económico y social inclusivo en el país.



Hospital La Anexión Costa Rica

El Banco apoya acciones orientadas a mejorar el clima de inversión y potenciar la capacidad de los sectores competitivos del país.

En este sentido, el Banco promoverá iniciativas de investigación, estudios y foros regionales o internacionales que se promuevan a nivel institucional, con el propósito de difundir las oportunidades y ventajas de inversión en el país, para atraer inversión, innovación e incrementar las oportunidades para la diversificación del tejido empresarial e industrialización del país.

El Banco actualizará y profundizará su política de recursos humanos para aumentar la productividad y eficiencia ante las exigencias de la estrategia institucional.

El Banco abrirá espacios para fortalecer el crecimiento profesional estableciendo políticas claras de relevo generacional y de incentivos para estimular los recursos para el crecimiento en la Institución. Asimismo, propiciará un clima organizacional y competitivo que motive la permanencia de los talentos en el Banco con la contraparte de compensaciones y beneficios remunerativos adecuados.

El Banco seguirá avanzando en acciones de mejora de la Equidad de Género.

El BCIE trabajará en profundizar el monitoreo e implementación de acciones de mejora que impliquen la equidad de género en todos los niveles de la organización, la igualdad salarial con un enfoque de género basado en competencias y la eficacia de las políticas para garantizar el desarrollo de una carrera profesional en un entorno de equidad.

El BCIE formulará una estrategia de comunicación institucional integral para generar un mayor conocimiento de la importancia del Banco en la región.

La estrategia de comunicación apoyará los esfuerzos del Banco en los procesos de integración regional, su internacionalización y posicionamiento en foros regionales y mundiales, para lograr un robustecimiento de su posición financiera y mitigación de los riesgos reputacionales.

5.2 Programación Financiera

La programación financiera para la realización de la Estrategia de País del BCIE para Costa Rica durante el período 2023-2026, incluye recursos relacionados con los programas y proyectos aprobados durante el período que aún no han sido desembolsados; además, de nuevas aprobaciones esperadas de acuerdo con las prioridades identificadas durante la elaboración de la Estrategia de País para el período 2023-2026, según la planificación conjunta con las autoridades del país. Asimismo, incorpora la ejecución de Operaciones de Políticas para el Desarrollo (OPD), para apoyar la gestión pública del país considerando el contexto actual.

Es importante señalar que esta programación financiera es indicativa y responde a las necesidades identificadas, sin embargo, se deberá hacer un seguimiento constante a su ejecución, con el propósito de identificar oportunidades que pudieran habilitar espacios para atender otras prioridades de intervenciones en el país, considerando el contexto actual post pandemia y la capacidad del país para ejecutar las operaciones planificadas, que pueden ser afectadas por la evolución de eventos adversos producto de restricciones fiscales, la evolución de la economía mundial, interrupciones y retrasos en el ciclo de proyectos, entre otros.

En cuanto a la situación financiera del Banco, se continuará elevando su posición financiera y patrimonial, para garantizar su crecimiento paulatino y sostenible, a través de pagos de capital, alianzas estratégicas, estructuración de nuevas formas de financiamiento, apalancamiento con líneas de financiamiento internacionales y se reactivará el uso de fideicomisos para atraer financiamiento de recursos no reembolsables de donantes, todo ello con el propósito de continuar apoyando el crecimiento económico sostenible y la inclusión social para sus socios beneficiarios.

Las potenciales inversiones en el país contemplan el apoyo al sector energía mediante cooperaciones para el estudio de fuentes alternativas de energía renovable; la atención al sector de infraestructura productiva, mediante intervenciones que provean y mejoren la infraestructura vial y por ende fortalezcan la logística y competitividad del país, a la vez que contribuyen a la actividad económica y generación de empleo; sector educación al dotar al país de nueva infraestructura además de reparación de centros educativos; desarrollo humano e infraestructura social y servicios para la competitividad al proveer infraestructura funcional para oficinas públicas, así como iniciativas que incrementen la disponibilidad de conexiones a servicios públicos; desarrollo rural y medio ambiente mediante proyectos que contribuyan al abastecimiento de agua, y otros que impulsen la descarbonización de la economía.

Tabla 2. Proyección de Aprobaciones y Desembolsos BCIE 2023-2026 en Costa Rica (millones de dólares)

US\$ millones	2023	2024	2025	2026	Total
Aprobaciones	1,000.0	350.0	270.0	130.0	1,750.0
Desembolsos	50.0	300.0	300.0	200.0	850.0

Fuente: BCIE

5.3 Ejecución

La Oficina de Representación del BCIE en Costa Rica será la responsable de ejecutar la Estrategia de País, con el apoyo de las gerencias respectivas, considerando las nuevas resoluciones y directrices que se establezcan en el normal accionar de la Institución y cualquier otro lineamiento que emita el Directorio del Banco. En este sentido, el BCIE, a nivel de país, velará por:

- Efectuar un seguimiento constante y activo a los proyectos y programas identificados como prioridades de la Estrategia de País, desde sus etapas iniciales, con el propósito de ajustarlos, si es requerido, a la realidad del momento, para apoyar la agilidad en la ejecución de estos y contribuir a fortalecer el impacto del Banco en el desarrollo de las intervenciones a ejecutar en el país.
 - Identificar y priorizar operaciones que aun cuando no estén inicialmente incorporadas a las necesidades actuales del país, podrían ser posteriormente consideradas, esto con el propósito de flexibilizarlas y adaptarlas a los cambios fundamentales que pudieran surgir en el país, teniendo presente los objetivos y metas institucionales del período 2020-2024.
 - Contribuir a nivel nacional con cualquier iniciativa que se geste a nivel institucional con el propósito de promover la integración en el ámbito comercial y el desarrollo de capacidades a nivel regional, con el fin de afianzar la capacidad de los países de la región para competir en los mercados mundiales.
 - Mantener una estrecha relación con las gerencias corporativas para la coordinación y promoción de proyectos bajo el esquema de APP, con el propósito de promover este mecanismo de financiamiento a nivel nacional.
- La Oficina de Representación del BCIE en Costa Rica brindará apoyo pleno para la promoción, asesoría y asistencia en la estructuración de proyectos de obra pública bajo esquemas de APP, esto dado que corresponde a las estructuras más viables para la consecución en el corto y largo plazo de proyectos de Infraestructura Productiva y Social necesarios para el país.
 - Identificar potenciales alianzas en las cuales el Banco, junto con otros organismos de cooperación, pueda propiciar iniciativas que generen condiciones que mejoren la competitividad del país e impulsen el desarrollo sostenible e inclusivo.



6

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LA ESTRATEGIA

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

El BCIE realizará la evaluación de la Estrategia de País, lo cual se constituye en un ejercicio que permite evaluar la efectividad de la gestión institucional del BCIE en el marco de la contribución a los temas y actividades prioritarias definidas en la agenda de desarrollo del país. En este sentido, la Oficina de Evaluación Independiente (ODEI) será la responsable de medir el nivel de impacto en el desarrollo de las diferentes aprobaciones de financiamiento del BCIE hacia Costa Rica y reportar su ejecutoria al Directorio, mediante un proceso de monitoreo y evaluación, el cual se desarrollará a nivel intermedio y final, de acuerdo con las Directrices para la Evaluación de las Estrategias de País (Resolución No. DI-29/2014) y con el Protocolo de Implementación de las Directrices para la Evaluación de las Estrategias de País (DOC-ODEI-014/2020). Dichos procesos se favorecerán del proceso de seguimiento y evaluación que establece el propio PNDIP 2023-2026, según referencia en el Anexo 2.

El protocolo de directrices para la evaluación de la Estrategia de País se basa en estándares internacionales recomendados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación (ECG por sus siglas en inglés)³⁷. Este protocolo incluye criterios y subcriterios de evaluación, siendo los criterios obligatorios: i) relevancia, ii) eficiencia, iii) efectividad, iv) sostenibilidad de los resultados e v) impacto; los que se acompañan por criterios complementarios como el i) posicionamiento, ii) coherencia, iii) fortalecimiento institucional, iv) desempeño de prestatarios y del BIE y v) grado de armonización y coordinación del BCIE con otras instituciones; los cuales tienen como propósito evidenciar el grado de implementación de la estrategia y la efectividad del desempeño del BCIE en el país. Estos criterios se encuentran acompañados por indicadores para la efectiva evaluación y seguimiento del planteamiento estratégico.

Los criterios de evaluación e indicadores pueden ser modificados de acuerdo

con la aplicabilidad institucional y las recomendaciones que emanen del manual de Mejores Prácticas del Evaluation Cooperation Group. La ODEI podrá considerar incorporar variables e indicadores adicionales a los especificados en el protocolo, así como realizar las comparaciones que estime pertinentes para dar respuesta clara sobre la gestión del Banco medida a través de dichos indicadores.

El alcance de la matriz de resultados de la Estrategia de País se encuentra sujeta a los resultados institucionales y externos del Banco, por lo que los indicadores plasmados están a nivel de línea de base, los cuales podrían verse influenciados por una serie de riesgos y mitigantes, los que se describen en la sección 7.

En cuanto a la programación y periodicidad de las evaluaciones, se establecen evaluaciones intermedias y finales durante el periodo. La evaluación intermedia se realizará una vez que hayan transcurrido dos años, por su parte, la evaluación final se realizará una vez concluidos los años planteados en la estrategia.

Como resultado de la evaluación de la Estrategia de País se busca determinar hallazgos que permitan identificar fortalezas y debilidades del proceso de diseño e implementación de la estrategia, posibilitando de esta manera el reconocimiento de las lecciones aprendidas durante el proceso y su incorporación en la siguiente Estrategia de País. Dado que el propósito de analizar la gestión institucional es fortalecer la efectividad del Banco, es importante crear una gestión de conocimiento producto de la evaluación de la Estrategia de País que permita fortalecer la Institución y actuar de manera proactiva y flexible para lograr mayor efectividad en la contribución para alinearse a las necesidades y objetivos específicos de los planes de desarrollo.

La Administración del Banco evaluará la pertinencia de compartir los resultados de dichas evaluaciones con las autoridades del país en el marco de los lineamientos de la Política de Acceso a la Información.

El BCIE busca reforzar el grado de apropiamiento e involucramiento de las contrapartes respecto al cumplimiento de los objetivos y metas planteadas en la estrategia. En ese contexto, el intercambio de información durante las distintas etapas se vuelve relevante en cuanto a que la retroalimentación oportuna puede brindar mayores hallazgos respecto a oportunidades de mejora y lecciones aprendidas que apunten a acelerar el aprendizaje institucional. Además, esta interacción promueve la eficiencia operativa al redundar en la formulación, identificación, financiamiento y ejecución de intervenciones que aceleran la transición de Costa Rica a mayores niveles de desarrollo.



7

RIESGOS Y MITIGANTES

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

La Estrategia de País 2023-2026 se encuentra vinculada a la evolución de factores externos e internos que pueden afectar la efectiva implementación de los proyectos e iniciativas planteados. En el entorno externo e interno se pueden presentar diversos riesgos que pueden generar distorsiones en la implementación y ejecución de la estrategia, afectando considerablemente el avance de las aprobaciones, desembolsos, la ejecución de proyectos y el impacto esperado de las operaciones. Dado esto, es importante que el BCIE realice una efectiva identificación y seguimiento de los riesgos que pueden afectar directamente la implementación de la estrategia planteada. A continuación, se encuentran algunos de los principales riesgos, externos e internos al país inherentes al BCIE, y sus respectivos mitigantes identificados.

7.1 Riesgos Externos del País

Cambios en el contexto económico internacional. La evolución de la economía mundial ha sido afectada por eventos como la pandemia del COVID-19, el impacto del conflicto entre Rusia y Ucrania, y la política monetaria restrictiva para contener la elevada inflación, entre otros. Ante un escenario de crecimiento de la economía mundial menor a lo esperado, se pueden percibir afectaciones en la captación de fondos por parte del BCIE, la ejecución del proyecto y la capacidad de pago y/o endeudamiento de las autoridades del país.

Afectación de las condiciones financieras externas. La política monetaria restrictiva ante la elevada inflación ha dado lugar a importantes ajustes en los mercados financieros, que han resultado en una afectación significativa de las condiciones financieras globales por el incremento en las tasas de interés. Además, se pudieran dar cambios en los mercados internacionales según evoluciones del mercado ante eventos, en precios de las materias primas, incertidumbre del tipo de

cambio, y expectativas negativas de los agentes económicos, que podrían afectar los costos de financiamiento en los próximos años para los créditos que el BCIE le brindaría al país.

Desastres naturales y/o efectos del cambio climático. Por su ubicación geográfica, Costa Rica es un país expuesto a la ocurrencia de desastres naturales, los cuales podrían tener impactos adversos sobre la estrategia. En este sentido, eventos como terremotos, sequías e inundaciones pueden afectar la implementación de esta, lo que puede llevar a cambios en las prioridades del país y afectar directamente las operaciones del Banco, con la postergación o suspensión de inversiones importantes, debido a la necesidad de atender a la población vulnerable afectada por estos eventos.

Mitigantes de los Riesgos Externos

Se valorará la evolución de la coyuntura internacional para proceder a tomar las medidas y decisiones oportunas respecto a la implementación de los proyectos en el país, manteniendo una comunicación y coordinación con las autoridades nacionales. También, el BCIE dispone de programas para asistir en casos de emergencia, además de la posibilidad de otorgar Cooperaciones para Ayudas de Emergencia y Desastres Naturales, para la mitigación y adaptación al cambio climático en el país.

7.2 Riesgos Internos del País

Cambios en los niveles de déficit y endeudamiento fiscal. Se han evidenciado medidas de ajuste fiscal para garantizar la sostenibilidad fiscal de mediano y largo plazo del país. Ante un mayor deterioro en la situación fiscal se podría limitar aún más la capacidad de endeudamiento del país y/o propiciar un cambio de sus prioridades, al destinar menos

recursos en proyectos que incentiven el desarrollo del país en los próximos años.

Obstáculos en el ámbito de política pública.

En el sector público, se visualizan conflictos en los procesos de coordinación y elaboración de acuerdos políticos y el constante debate en la Asamblea Legislativa en relación con la aprobación de nuevos proyectos e iniciativas, lo que podría obstaculizar la implementación de operaciones aprobadas o de futuras operaciones financiadas por el BCIE para el sector público soberano.

Resistencia a nivel social y político hacia el esquema de Alianzas Público-Privadas (APP) para la estructuración de proyectos de obra pública.

Las APP se visualizan a nivel del sector público y privado como un mecanismo indispensable para promover el desarrollo nacional, pero enfrenta barreras importantes que podrían limitar su implementación a futuro. En este sentido, es necesario desarrollar una visión de país sobre la importancia de la implementación del modelo de APP para desarrollar infraestructura y servicios de interés público, así como reforzar los instrumentos normativos existentes. En la medida que este tipo de estructura se promueva, el Banco tendrá mayor posibilidad de brindar asesorías durante toda la estructuración de este tipo de proyectos y con ello consolidar mayor cantidad de operaciones de financiamiento.

Retrasos en los procesos de formalización y ejecución de operaciones y/o proyectos.

En este contexto, pueden surgir eventos que generen retrasos en las distintas actividades y procesos de las aprobaciones necesarias para la implementación de las intervenciones, así como incumplimientos en los contratos ocasionados por el retraso en el cumplimiento de plazos o incluso en interrupciones en el desarrollo efectivo de los proyectos, lo que obstaculizaría la ejecución de proyectos en el país.

Mitigantes de Riesgos Internos

El Banco efectuará un monitoreo del contexto nacional, donde pueda identificar cualquier aspecto que incida directamente sobre la ejecución de los proyectos o iniciativas que se planteen en la Estrategia de País, y con ello poder tomar las medidas necesarias para cumplir con los objetivos planteados en cada operación. Dado esto, es esencial que el BCIE implemente mecanismos de comunicación continua con las autoridades ejecutoras de los proyectos en el país, para que sea posible brindar apoyo técnico en materia de preinversión de proyectos, asesoría técnicas y APP, para propiciar la ejecución efectiva de las operaciones.

7.3 Riesgos BCIE

Retrasos en la elaboración de contratos.

Ante discrepancias en los estándares utilizados en la elaboración de contratos, se pueden dar retrasos imprevistos en la formalización de las operaciones. **Mitigantes:** Realizar un análisis de las normas en temas relacionados la elaboración de contratos que sean consistentes con los estándares BCIE y la legislación nacional actual.

Retrasos en la ejecución de los procesos de adquisiciones y contrataciones.

Se refiere a eventualidades que pueden darse debido a la falta de experiencia aplicando los procedimientos de la política de adquisiciones y contrataciones del BCIE por parte de las unidades ejecutoras de los proyectos en el país. **Mitigantes:** Acompañamiento continuo en materia de adquisiciones y contrataciones del BCIE dirigido a unidades ejecutoras especializadas.

Dificultades en la gestión de riesgos. Los riesgos pueden afectar significativamente la ejecución de los proyectos, por lo que se debe realizar la efectiva implementación de la gestión de riesgos que conlleven la identificación, análisis, evaluación, administración y revisión

de los mismos, para evaluar continuamente los riesgos que puedan presentarse, para evitar problemas en coordinación, procesos, incumplimiento en los plazos, insuficiencia de recursos y en ejecución esperada, entre otros; lo que puede afectar negativamente a la institución y al país. **Mitigantes:** Aplicación de iniciativas que fortalezcan la Gestión de Riesgos Empresariales (ERM por sus siglas en inglés), mediante la implementación continua de mejoras en la calidad de los procesos que permitan mitigar riesgos.

Dificultades en el ciclo de proyectos. Ante las dificultades que se pueden presentar en los diversos procesos de los proyectos, ya sea en formulación, aprobación, gestión, monitoreo, evaluación o ejecución, se podrían presentar retrasos importantes en el avance de estos que imposibilitaría que se cumplan los objetivos planteados en el período. **Mitigantes:** Fortalecimiento de la eficiencia operativa a lo largo de las etapas del ciclo de proyectos y de los mecanismos vinculados al plan de continuidad de negocios e identificación de hallazgos en la ejecución para establecer oportunidades de mejora en futuras operaciones.

Afectación en las calificaciones de riesgo crediticio. Una baja en la calificación de riesgo crediticio de la institución podría limitar el acceso a recursos e inclusive encarecer las condiciones financieras favorables que obtiene el Banco en el mercado de capitales. **Mitigantes:** Elevar la posición patrimonial del Banco, mantener la diversificación geográfica de la exposición soberana entre los países socios y continuar generando utilidades.



8

ANEXOS

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

Anexo 1.

Síntesis del Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026 Rogelio Fernández Güell

El Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026 Rogelio Fernández Güell (PNDIP 2023-2026) es el instrumento principal de visión de mediano y largo plazo para la formulación de prioridades estratégicas para el desarrollo del país. El Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN) coordina, junto las instituciones del sector público que forman parte del Sistema Nacional de Planificación y la participación ciudadana, la elaboración del PNDIP. Este contribuye con el fortalecimiento de la capacidad del Estado para definir objetivos, establecer prioridades, formular metas y asignar recursos; así como también para dar seguimiento y evaluar las políticas, programas o proyectos que se van a ejecutar durante el período, con el propósito de contribuir a enfrentar desafíos y mejorar la prestación de los bienes y servicios públicos a la ciudadanía.

El PNDIP 2023-2026 incluye un único objetivo nacional referido a las prioridades definidas por el país, enfocado en el ámbito social, económico y ambiental, tomando como referencia lo establecido en compromisos internacionales vigentes. El objetivo nacional definido es: "Generar bienestar en todas las personas habitantes del territorio nacional mediante la implementación de estrategias y acciones de política pública concretas que impacten en el desarrollo sostenible del país y en mejoras en la calidad de vida", el cual establece la ruta hacia el desarrollo del país en el período 2023-2026.

El objetivo nacional plasmado en el PNDIP 2023-2026, se encuentra asociado a los indicadores de las metas nacionales vinculadas con las dimensiones de

producción, empleo, pobreza, desigualdad y descarbonización de las actividades productivas nacionales. Las metas nacionales constituyen el primer nivel de valores objetivos y su planteamiento permite orientar la gestión pública durante el período de Gobierno. En este sentido, las metas nacionales son: i) Crecimiento Económico, ii) Deuda Pública, iii) Desempleo, iv) Línea de Pobreza, v) Desigualdad, vi) Seguridad Ciudadana, y vii) Descarbonización, donde cada una de ellas posee sus respectivos indicadores asociados para lograr la efectiva evaluación de la contribución que poseen los proyectos plasmados en el plan en el cumplimiento de las metas nacionales.

El Decreto Ejecutivo No. 43580-MP-PLAN estableció 13 sectores estratégicos gubernamentales agrupados en Consejos Presidenciales para direccionar y supervisar la ejecución de las políticas públicas. Los sectores estratégicos gubernamentales son: i) ambiente y energía, ii) bienestar, trabajo, e inclusión social, iii) ciencia, tecnología, innovación y telecomunicaciones, iv) educación, v) cultura, vi) Hacienda Pública, vii) productivo y desarrollo regional, viii) agropecuario, ix) salud, x) seguridad ciudadana y justicia, xi) obras públicas y transportes, xii) acción exterior, xiii) vivienda, hábitat, y territorio. El PNDIP 2023-2026 establece las metas sectoriales asociadas a los sectores estratégicos gubernamentales, a los cuales dará seguimiento y evaluación periódica para velar por el cumplimiento de los alcances definidos.

La formulación del PNDIP 2023-2026 contempla los compromisos ratificados por el país hacia el cumplimiento efectivo de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) plasmados en la Agenda 2030 y otras disposiciones de convenciones internacionales. De manera transversal, por cada área estratégica definida en el PNDIP 2023-2026, se ha identificado la contribución de las intervenciones al cumplimiento de los 17 objetivos de desarrollo sostenible, agenda con la cual el país está comprometido al 2030

con la finalidad de luchar contra la pobreza, promover la prosperidad económica, el desarrollo social y la protección ambiental. El PNDIP 2023-2026 considera además el marco del Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo (CdM) para su formulación.

Las prioridades establecidas en el PNDIP 2023-2026 guardan una estrecha alineación con las áreas de focalización del BCIE.

Las intervenciones públicas plasmadas en el PNDIP 2023-2026 priorizan proyectos de infraestructura productiva, desarrollo humano y social, medio ambiente, energía y competitividad, por lo que la Estrategia de País de igual manera, orientará su accionar a contribuir con la visión del PNDIP para los próximos años en Costa Rica, con el propósito de contribuir al desarrollo económico y social inclusivo.

Tabla 3. Estimación Presupuestaria del PNDIP 2023-2026 por Sector Estratégico Gubernamental (cifra millardos de CRC y porcentaje)

Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública (PNDIP) 2023-2026		
Estimación Presupuestaria por Sector	CRC millardos	Participación %
Ambiente y Energía	18,859.8	70.7%
Bienestar, Trabajo, e Inclusión Social	2,501.6	9.4%
Ciencia, Tecnología, Innovación y Telecomunicaciones	72.4	0.3%
Educación	503.4	1.9%
Cultura	35.4	0.1%
Hacienda Pública	574.4	2.2%
Productivo y Desarrollo Regional	205.8	0.8%
Agropecuaria	343.0	1.3%
Salud	698.2	2.6%
Seguridad Ciudadana y Justicia	108.8	0.4%
Obras Públicas y Transportes	2,511.1	9.4%
Acción Exterior	2.8	0.0%
Vivienda, Hábitat, Territorio	246.4	0.9%
Total, Estimación Presupuestaria CRC	26,663.0	100%

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública del 2023-2026.

Anexo 2.

Metas Nacionales e Indicadores Vinculados del Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública 2023-2026

Rogelio Fernández Güell

Meta	Indicador	Línea Base	Año	Valor Meta	Instrumento Metodológico
Crecimiento Económico	Tasa de crecimiento del PIB real	2021 7.8%	2023	3.2%	Se realiza a partir de las proyecciones elaboradas por el BCCR para el 2023-2024, utilizando como variable la producción (PIB) real y su variación anual.
			2024	3.0%	
			2025	3.5%	
			2026	3.7%	
Deuda Pública	Deuda pública como porcentaje del PIB	2021 81.6%	2023	81.6%	Parte de consideraciones de crecimiento económico del BCCR(PIB) y los lineamientos establecidos en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2022-2027 del Ministerio de Hacienda. Se consideraron 38 observaciones y la fuente principal fueron los datos del Ministerio de Hacienda. Proyecciones realizadas en programa FORECAST PRO.
			2024	80.6%	
			2025	78.7%	
			2026	76.6%	
Desempleo	Tasa de desempleo abierto total	2021 16.4%	2023	11.5%	Cuantificación de la meta esperada toma proyecciones de la fuerza laboral, total de ocupados y total de desocupados. Se consideraron 36 observaciones. Fuente principal: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (1987-2009) y la Encuesta Continua de Empleo (2010-2022). Proyecciones realizadas en el programa FORECAST PRO.
			2024	10.7%	
			2025	10.0%	
	Tasa de desempleo abierto en hombres	2021 11.7%	2023	8.3%	
			2024	7.7%	
			2025	7.2%	
Tasa de desempleo abierto en mujeres	2021 22%	2023	15.2%		
		2024	14.1%		
		2025	13.2%		
Pobreza por línea de pobreza	Porcentaje de hogares pobres según Línea de Pobreza	2021 23%	2023	20.8%	Se utilizó la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (1987-2009) y la Encuesta Nacional de Hogares (2010-2022). A partir de la metodología de Línea de Pobreza (LP). Se consideraron 35 observaciones. Proyecciones realizadas en el programa FORECAST PRO.
			2024	20.3%	
			2025	19.9%	
			2026	19.5%	

Meta	Indicador	Línea Base	Año	Valor Meta	Instrumento Metodológico
Desigualdad	Coeficiente de Gini	2021 0.517	2023	0.500	Como fuente principal se utilizó la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (1987-2009) y la Encuesta de Hogares (2010-2022). Estimación se realiza a partir de los datos de Coeficiente de Gini por hogar. Se consideraron 35 observaciones. Proyecciones realizadas en el programa FORECAST PRO.
			2024	0.497	
			2025	0.495	
			2026	0.493	
Seguridad Ciudadana	Número de homicidios dolosos Total	2021 599	2023	545	Como fuente principal se utilizaron las estadísticas del Ministerio de Seguridad Pública. Estimación se realiza a partir de los datos de tasa de homicidios dolosos por cada 100,000 habitantes. Se consideraron 40 observaciones. Proyecciones realizadas en el programa FORECAST PRO.
			2024	533	
			2025	524	
			2026	521	
	Número de homicidios dolosos en Hombres	2020 502	2023	490	
			2024	478	
Número de homicidios dolosos en Mujeres	2020 61	2023	55		
		2024	55		
Descarbonización	Tasa de variación interanual de las emisiones de CO2 debido a su uso de combustibles fósiles	2021 5.90%	2023	0.5%	Proyecciones efectuadas por el Laboratorio de Potencia y Energía Eléctrica de la Universidad de Costa Rica, con ajustes a metas del gobierno y las acciones establecidas en el Plan Nacional de Descarbonización. Proyecciones realizadas con el Modelo OSeMOSYS.
			2024	-0.2%	
			2025	-0.4%	
			2026	-1.4%	

Fuente: Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública del 2023-2026.

Anexo 3.

Criterios de Evaluación de la Estrategia de País Costa Rica 2023-2026

En respuesta de la solicitud planteada por el Directorio DI-29/2014, a continuación, se presentan los principales indicadores para realizar el monitoreo del avance de los proyectos que serán implementados en la Estrategia de País Costa Rica 2023-2026.

Tabla Anexo 3.1. Criterios de Evaluación

	Definición	Subcriterios relacionados	Indicadores sugeridos
Relevancia	Grado en que el diseño y objetivos de la estrategia fueron consistentes con las necesidades del país y con los planes y prioridades de desarrollo del Gobierno.	<p>Revisar la consistencia y alineamiento conceptual de la estrategia de país respecto a lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo.</p> <p>Consistencia con las políticas y disposiciones estratégicas institucionales (BCIE).</p> <p>Consistencia con las disposiciones de acuerdos internacionales, y las definiciones estratégicas de otros organismos de desarrollo.</p> <p>Verificar que el proceso de formulación y diseño de la estrategia se oriente a alcanzar objetivos críticos de desarrollo y a solventar sus obstáculos en el país.</p> <p>Corroborar que, a lo largo de la elaboración de la estrategia de país, se hayan recibido insumos derivados del aprendizaje institucional y se haya tomado en cuenta la capacidad (flexibilidad) del BCIE de adaptar la estrategia para garantizar su relevancia en el tiempo.</p>	<p>Número de áreas priorizadas de la Estrategia de País Costa Rica 2023-2026 para apoyar planes estratégicos del país según PNDIP 2023-2026.</p> <p>Monto de recursos destinados a las áreas priorizadas en la estrategia de País.</p> <p>Número de medidas adoptadas a partir de lecciones aprendidas en el BCIE y en el país.</p> <p>Número de iniciativas con enfoque transversal: equidad social e igualdad de oportunidades, innovación, y mitigación y adaptación al cambio climático.</p>

	Definición	Subcriterios relacionados	Indicadores sugeridos
Eficiencia	Grado en que el diseño y la entrega de la asistencia fue efectiva en tiempo y costos	<p>Valorar la prontitud con la que el Banco aseguró los instrumentos y recursos para brindar la asistencia y cumplir con los objetivos estratégicos a tiempo.</p> <p>Verificar que los beneficios derivados de la estrategia hayan sido significativos y que la cuantificación de los costos asociados a la asistencia haya sido razonable.</p>	<p>Programación de metas en la Estrategia de País Costa Rica 2023-2026.</p> <p>Tiempos del ciclo de proyectos de las operaciones en el país.</p>
efectividad	Medida en que los instrumentos de la asistencia lograron cumplir las metas y objetivos planteados	<p>Analizar los resultados de las intervenciones del Banco a la luz de las metas y objetivos establecidos en la estrategia de país, y su coherencia respecto a los parámetros referenciales de medición.</p> <p>Argumentar el cumplimiento de los objetivos estratégicos con base en las evaluaciones realizadas de las intervenciones del Banco, haciendo uso de evidencia verificable.</p> <p>Valorar el grado en que el surgimiento de obstáculos afectó el cumplimiento de los objetivos estratégicos.</p>	<p>Número de objetivos estratégicos cubiertos por operaciones.</p> <p>Número de operaciones que surjan de cooperaciones técnicas y de preinversiones.</p> <p>Retorno de las cooperaciones técnicas y preinversiones respecto a los proyectos.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Km de carreteras. • Km de red de distribución de agua potable, alcantarillado sanitario. • Obras de infraestructura vial. • Recursos de cooperación para estudios sobre fuentes potenciales para generación de energía renovable. • M2 de oficinas públicas. • Unidades de escuela. • Cantidad y monto destinado a la MiPyME.
Sostenibilidad de los resultados	Certeza de que los resultados actuales y esperados puedan mantenerse en el tiempo a pesar de los riesgos, aún después de concluida la estrategia	<p>Valorar de qué manera el grado de apropiamiento y compromiso del beneficiario, respecto a los objetivos de la estrategia, derivará en acciones que garanticen la sostenibilidad de los beneficios en el tiempo.</p> <p>Proveer una apreciación sobre la capacidad de la estrategia de sobreponerse a los retos que puedan derivar del contexto global.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cantidad de usuarios de la red vial. • Número de beneficiarios del sector productivo.

	Definición	Subcriterios relacionados	Indicadores sugeridos
Impacto	Contribución del Banco a los cambios de largo plazo relacionados al desarrollo.	<p>Identificar los aportes de la estrategia a las condiciones de desarrollo del país (económicas, sociales, ambientales, etc.).</p> <p>Proveer información de la contribución (y su magnitud) de la estrategia a las capacidades del Gobierno y al desarrollo del sector privado, así como evidencia verificable respecto a la atribuibilidad del Banco sobre dichos aportes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Reconstrucción resiliente y sostenible de la infraestructura económica y social. • Acceso a la educación mediante la construcción y/o rehabilitación de la infraestructura educativa. • Renovación y regeneración urbana, a través de planteamientos urbano-territoriales dentro de la visión de Ciudad Compacta y Multifuncional. • Competitividad productiva. • Integración regional mediante condiciones habilitadoras de puerto.

Fuente: Elaboración propia con base al Protocolo de Implementación de las Directrices para la Evaluación de las Estrategias de País

Tabla Anexo 3.2. Criterios de Evaluación Complementarios

Criterio complementario	Definición	Indicadores
Posicionamiento	Medida en que el Banco ha respondido (o se ha anticipado) a los crecientes desafíos de desarrollo y prioridades gubernamentales. Esta función la ha construido sobre su ventaja comparativa, diseñando las estrategias de país de manera considerando el apoyo disponible de otras instituciones de desarrollo.	Desembolsos
Coherencia	Grado en que las medidas orientadas a impulsar sinergias internas y externas de la estrategia están alineadas con las prioridades del país. Puede incluir complementariedad entre diferentes elementos de la estrategia, el grado en que las políticas del Banco se refuerzan a sí mismas, y el grado en que asociaciones externas promueven una división del trabajo eficiente y efectiva, al proveer asistencia que permite desarrollar complementariedades y sinergias con otras instituciones de desarrollo y con las instituciones del país.	Alineamiento de la Estrategia de País con la Estrategia Institucional
Fortalecimiento institucional	Grado en que la asistencia del Banco fortaleció o debilitó la habilidad del país de hacer un uso eficiente, equitativo y sostenible de sus recursos humanos, financieros y naturales	Preinversiones y cooperaciones técnicas en el país
Desempeño del prestatario	Procesos que resaltan la efectividad del prestatario en el cumplimiento de sus responsabilidades, con énfasis específico en el grado en que el Gobierno demostró apropiamiento de la Estrategia.	N/A
Desempeño del BCIE	Procesos que resaltan la efectividad en el cumplimiento de sus responsabilidades como aliado estratégico para el desarrollo, incluso el cumplimiento de principios operativos básicos, la consistencia con la promoción de la estrategia institucional, de país y sectorial, así como la satisfacción de su servicio al cliente.	N/A

Criterio complementario	Definición	Indicadores
Grado de armonización y coordinación con otras instituciones	Contribución hecha por el Banco para coordinar la asistencia externa, y la construcción del apropiamiento gubernamental y de país sobre los procesos de asistencia al desarrollo.	Operaciones cofinanciadas entre el BCIE y otras fuentes de recursos

Fuente: Elaboración propia con base al Protocolo de Implementación de las Directrices para la Evaluación de las Estrategias de País

Tabla Anexo 3.3. Cronograma de Evaluación de la Estrategia de País Costa Rica 2023-2026

Años de la estrategia	2023		2024		2025		2026		2027	
Semestres de la estrategia	SEM 1	SEM 2	SEM 3	SEM 4	SEM 5	SEM 6	SEM 7	SEM 8	SEM 9	SEM 10
Evaluación intermedia										
Evaluación final										



9

NOTAS DE REFERENCIA

BCIE



Banco
Centroamericano
de Integración
Económica

1. Academia de Centroamerica. (2018). La tendencia de largo plazo de la pobreza en Costa Rica: 1987-2017. Obtenido de <https://www.academiaca.or.cr/wp-content/uploads/2018/10/La-tendencia-a-largo-plazo-de-la-pobreza-en-Costa-Rica.pdf>
2. Asamblea Legislativa. (2022, Octubre 21). Proyecto de Ley Expediente No.23414: Ley de Armonización del Sistema Eléctrico Nacional.
3. Banco Central de Costa Rica. (2023, Abril). Informe de Política Monetaria. Obtenido de <https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/DocPolticaMonetariaInflacin/IPM-abril-2023-informe.pdf>
4. Banco Central de Costa Rica. (2023, Enero). Informe de Política Monetaria. Obtenido de <https://www.bccr.fi.cr/publicaciones/DocPolticaMonetariaInflacin/Presentacion-IPM-31-enero-2023.pdf>
5. Banco Mundial. (2021). Indice de Datos Costa Rica. Obtenido de <https://datos.bancomundial.org/pais/costa-rica>
6. Banco Mundial. (2021). Tasa de Mortalidad en Costa Rica. Obtenido de <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.DYN.CDRT.IN?locations=CR>
7. Caja Costarricense del Seguro Social. (2021). Memoria Institucional 2021. Obtenido de <https://www.ccss.sa.cr/arc/memoria-institucional/2021.pdf>
8. CNN Español. (2023, 04 20). Este es el plan de Gobierno de Costa Rica para reducir los homicidios.
9. Comisión Económica para América Latina (CEPAL). (2021, Febrero). La pandemia del COVID-19 generó un retroceso de más de una década en los niveles de participación laboral de las mujeres en la región. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/comunicados/la-pandemia-covid-19-genero-un-retroceso-mas-decada-niveles-participacion-laboral>
10. Fitch Ratings. (2023, Marzo 2). Fitch Upgrades Costa Rica to 'BB-'; Outlook Stable. Obtenido de <https://www.fitchratings.com/research/sovereigns/fitch-upgrades-costa-rica-to-bb-outlook-stable-02-03-2023#:~:text=Two%2DNotch%20Upgrade%2C%20Stable%20Outlook,constraints%20and%20high%20borrowing%20costs>
11. Gobierno de Costa Rica. (2021). Avances 2020 Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050. Obtenido de <https://cambioclimatico.go.cr/wp-content/uploads/2021/03/Sistematizacion-avances-PDD-2020.pdf>
12. Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). (2021, Abril 8). Tasa de desempleo nacional fue de un 18.5%. Obtenido de <https://www.inec.cr/noticia/tasa-de-desempleo-nacional-fue-de-un-185>
13. Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). (2022). Encuesta Continua de Empleo, trimestre (Diciembre 2022, y Enero-Febrero 2023).
14. Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2021). Tasa de desempleo nacional fue de un 18.5%. Obtenido de <https://www.inec.cr/noticia/tasa-de-desempleo-nacional-fue-de-un-185>
15. Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2022, Julio). Encuesta Nacional de Hogares Julio 2022. Obtenido de <https://admin.inec.cr/sites/default/files/2022-10/reenaho2022.pdf>
16. Instituto Nacional de Estadística y Censos. (s.f.). Encuesta Nacional de Hogares Julio 2022. Obtenido de <https://admin.inec.cr/sites/default/files/2022-10/reenaho2022.pdf>
17. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). (2020, Julio). Encuesta Nacional de Hogares Julio 2020. Obtenido de https://admin.inec.cr/sites/default/files/media/reenaho2020_1.pdf

18. La República. (2023, Febrero 14). Deficiente infraestructura vial evita que inversión extranjera y beneficios comerciales se extiendan según OECD.
19. Ministerio de Salud. (2022, Noviembre 17). Gasto público en salud en Costa Rica osciló entre el 5.3% y 5.6% del PIB entre el 2017 y 2019, según último informe de cuentas de salud. Obtenido de <https://www.ministeriodesalud.go.cr/index.php/prensa/52-noticias-2022/1455-gasto-publico-en-salud-en-costa-rica-oscilo-entre-el-5-3-y-el-5-6-del-pib-entre-el-2017-y-2019-segun-ultimo-informe-de-cuentas-de-salud#:~:text=Jueves%2017%20de%20noviembre%20de,co>
20. Moody's Investor Service. (2021, Diciembre 8). Moody's changes Costa Rica's Outlook to Stable, Affirms B2 Ratings.
21. OCDE. (2023). Estudios Económicos de la OCDE. Costa Rica 2023, OECD Publishing Paris. Obtenido de <https://doi.org/10.1787/09d84187-es>
22. OCDE. (s.f.). Estudios Económicos de la OCDE Costa Rica 2023. Fortalecimiento del crecimiento de la productividad. Obtenido de https://www.OECD-ilibrary.org/sites/09d84187-es/1/3/1/index.html?itemId=/content/publication/09d84187-es&csp_=979c115e0f527fc3ad4535e11d2a89b9&itemI GO=OECD&itemContentType=book#section-d1e7209-51642d98c7
23. OCDE. (s.f.). Estudios Económicos de la OCDE: Costa Rica 2023. Obtenido de https://www.OECD-ilibrary.org/sites/09d84187-es/1/3/1/index.html?itemId=/content/publication/09d84187-es&csp_=979c115e0f527fc3ad4535e11d2a89b9&itemI GO=OECD&itemContentType=book#section-d1e7209-51642d98c7
24. Organismo de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). (2019). Costa Rica Tasa de Alfabetización. Obtenido de <https://datosmacro.expansion.com/demografia/tasa-alfabetizacion/costa-rica>
25. Organización de las Naciones Unidas (ONU). (s.f.). Agenda para el Desarrollo Sostenible. Obtenido de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>
26. Presidencia de la República de Costa Rica. (2021, Junio). Costa Rica y España refrendan su sólida alianza bilateral con acuerdos sustantivos. Obtenido de <https://www.presidencia.go.cr/comunicados/2021/06/costa-rica-y-espana-refrendan-su-solida-alianza-bilateral-con-acuerdos-sustantivos/>
27. Programa De Las Naciones Unidas Para El Desarrollo. (2023). Informe Sobre Desarrollo Humano 2021/2022. Obtenido de <https://report.hdr.undp.org/es>
28. Programa Estado de la Nación (PEN). (2022). Estado de la Nación 2022. Obtenido de https://estadonacion.or.cr/wp-content/uploads/2022/11/PEN_informe_estado_nacion_completo_2022.pdf
29. Programa Estado de la Nación. (2022). Estado de la Nación 2022. Obtenido de https://estadonacion.or.cr/wp-content/uploads/2022/11/PEN_informe_estado_nacion_completo_2022.pdf
30. Reuters. (2023, Febrero 23). S&P sube calificación soberana Costa Rica a "B+". Obtenido de https://es-us.noticias.yahoo.com/s-p-suba-calificaci%C3%B3n-soberana-020228903.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLmNvbS8&guce_referrer_sig=AQAAAKuk-vHtG7wO0P65I_amk4xR2VXoaWVmuaWkVo0V-wHKKTYI_pNFUoxVjNnDvy2Baw19JrBmDTDhU2v9dqJOx17gTr
31. Semanario Universidad. (2019). Costa Rica registra su mayor desempleo de la década: 12%. Obtenido de <https://semanariouniversidad.com/ultima-hora/costa-rica-registra-su-mayor-desempleo-de-la-decada-12/>
32. United Nations. (2022). SDG 6 Country Acceleration Case Studies 2022 Costa Rica. Obtenido de https://www.unwater.org/sites/default/files/2022-08/CountryAccelerationCaseStudies_2022_Costa%20Rica_ENG.pdf





 bcie.org

